

令和7年5月16日判決言渡 同日原本領収 裁判所書記官

令和4年(行ウ)第279号 行政文書不開示決定処分取消等請求事件

口頭弁論終結日 令和7年1月16日

判 決

東京都千代田区永田町2-1-1 参議院議員会館915号室

原	告	小	西	洋	之
同訴訟代理人弁護士		三	宅		弘
		尾	渡	雄	一朗
		小	野	高	広

東京都千代田区霞が関一丁目1番1号

被	告	国
同代表者法務大臣		鈴木馨祐
処分行政庁		内閣府日本学術会議事務局長
		相川哲也
被告指定代理人		市原麻衣
		水本圭祐
		河北浩之
		渭原祥介

主 文

- 1 内閣府日本学術会議事務局長が令和3年1月26日付けで原告に対してした行政文書開示決定のうち、別紙1「不開示情報一覧表」の「本件各不開示部分」欄記載の各部分を不開示とした部分を取り消す。
- 2 内閣府日本学術会議事務局長は、原告に対し、別紙1「不開示情報一覧表」の「本件各不開示部分」欄記載の各部分を開示する旨の決定をせよ。
- 3 訴訟費用は被告の負担とする。

事 実 及 び 理 由

第1 請求

主文同旨

第2 事案の概要等

1 原告は、内閣府日本学術会議事務局長（以下「処分行政庁」という。）に対し、
5 行政機関の保有する情報の公開に関する法律（以下「情報公開法」という。）に基づき、日本学術会議会員の推薦に対して内閣総理大臣による任命拒否が可能である旨の法解釈を整理する過程において内閣府が内閣法制局に提出した全ての資料に係る行政文書の開示の請求（以下「本件開示請求」という。）をしたところ、
10 処分行政庁は、令和3年1月26日付けで、開示する行政文書の名称を「平成30年の内閣法制局との確認文書」とした上で、その一部を開示し、その余の部分に記録された情報は、情報公開法5条5号、6号柱書き及び同号ニ所定の不開示情報（以下、それぞれ「5号情報」、「6号柱書き情報」、「6号ニ情報」という。）に該当するとして、不開示とする旨の決定（以下「本件決定」という。）をした。

15 本件は、原告が、本件決定のうち、別紙1「不開示情報一覧表」（以下「本件一覧表」という。）の「本件各不開示部分」欄記載の各部分（以下「本件各不開示部分」という。）を不開示とした部分の取消しを求めるとともに、本件各不開示部分を開示する旨の決定の義務付けを求める（以下「本件義務付けの訴え」という。）事案である。

2 情報公開法5条5号、6号柱書き及び同号ニの定め

20 情報公開法5条は、行政機関の長は、開示請求があったときは、開示請求に係る行政文書に同条各号に掲げる情報（以下「不開示情報」という。）のいずれかが記録されている場合を除き、開示請求者に対し、当該行政文書を開示しなければならない旨を定める。

25 そして、同条5号は、「国の機関、独立行政法人等、地方公共団体及び地方独立行政法人の内部又は相互間における審議、検討又は協議に関する情報であつて、公にすることにより、率直な意見の交換若しくは意思決定の中立性が不当に損な



5 われるおそれ、不当に国民の間に混乱を生じさせるおそれ又は特定の者に不当に利益を与え若しくは不利益を及ぼすおそれがあるもの」(5号情報)を掲げ、同条6号は、柱書きにおいて、「国の機関、独立行政法人等、地方公共団体又は地方独立行政法人が行う事務又は事業に関する情報であって、公にすることにより」「当該事務又は事業の性質上、当該事務又は事業の適正な遂行に支障を及ぼすおそれがあるもの」(6号柱書き情報)を、ニにおいて、「人事管理に係る事務に関し、公正かつ円滑な人事の確保に支障を及ぼすおそれ」を掲げる(したがって、6号ニ情報とは、「国の機関、独立行政法人等、地方公共団体又は地方独立行政法人が行う事務又は事業に関する情報であって、公にすることにより」「人事管理に係る事務に関し、公正かつ円滑な人事の確保に支障を及ぼすおそれ」があるものをいう。)

3 前提事実

次の事実は、当事者間に争いのない事実、当裁判所に顕著な事実又は掲記の証拠若しくは弁論の全趣旨によって認めることができる事実である。

15 (1) 本件開示請求及び本件決定

ア 原告は、令和3年1月15日、処分行政庁に対し、「平成30年に内閣府と内閣法制局の間で、総理大臣は日本学術会議の会員の推薦に対して任命拒否が可能(総理は推薦のとおり任命しなければならない法的義務はない)との旨の法解釈を整理する過程において、内閣府より内閣法制局に提出した全ての資料」について、開示を請求した(本件開示請求)。(甲1、乙1)

イ 処分行政庁は、令和3年1月26日付けで、原告に対し、開示する行政文書の名称を「平成30年の内閣法制局との確認文書」とした上で、本件一覧表記載の文書2、3及び5から16までの計14点の文書(以下、「文書2」、「文書3」などといい、これらを併せて「本件各文書」という。)内の本件各不開示部分に記録された情報(以下「本件各不開示部分記録情報」という。)

25 については、5号情報、6号柱書き情報及び6号ニ情報に該当し、また、本

件開示請求の対象となる各文書に記載された課長補佐相当職以下の職員の氏名については、6号柱書き情報に該当するとして、これらを不開示とし、その余の部分を開示する旨の行政文書開示決定（本件決定）をした。（甲3）

5 なお、内閣府本府の保有する行政文書の開示に係る権限又は事務のうち、内閣府日本学術会議事務局（以下「本件事務局」という。）の所掌に係るもの

の一部は、内閣府日本学術会議事務局長（処分行政庁）に委任されている。（情報公開法17条、行政機関の保有する情報の公開に関する法律施行令15条1項、平成16年4月1日号外内閣府告示第117号）

(2) 審査請求及び本件訴えの提起等

10 ア 原告は、令和3年2月2日、本件決定のうち本件各不開示部分を不開示とした部分の取消しを求めて審査請求をした。（甲4、乙3）

イ 情報公開・個人情報保護審査会は、内閣総理大臣の令和3年4月27日付けの諮問に対し、同年12月23日付けで、本件各不開示部分は、情報公開法5条6号柱書きに該当すると認められ、同条5号及び6号ニ該当性について判断するまでもなく、これを不開示としたことは妥当であるなどとする答

15 ウ 内閣総理大臣は、令和3年12月28日付けで、前記アの審査請求を棄却する旨の裁決をした。（甲6）

エ 原告は、令和4年6月23日、本件訴えを提起した。

20 (3) 日本学術会議について

ア 日本学術会議は、内閣府に置かれる特別の機関で内閣府本府に置かれるものであり（内閣府設置法40条3項）、「科学が文化国家の基礎であるという確信に立って、科学者の総意の下に、わが国の平和的復興、人類社会の福祉に貢献し、世界の学界と提携して学術の進歩に寄与することを使命とし」て設立され、「わが国の科学者の内外に対する代表機関として、科学の向上発達を図り、行政、産業及び国民生活に科学を反映浸透させることを目的と」



して活動するものである（日本学術会議法（以下「日学法」という。）前文及び2条）。

そして、日本学術会議は、①科学に関する重要事項を審議し、その実現を図る、②科学に関する研究の連絡を図り、その能率を向上させるという職務を独立して行うとされ（同法3条）、政府・社会に対して日本の科学者の意見を直接提言するといった役割を担っている。（甲34）

5
イ 日本学術会議は、210人の日本学術会議会員（以下「会員」という。）をもって組織され（日学法7条1項）、日本学術会議において、規則で定めるところにより、優れた研究又は業績がある科学者のうちから会員の候補者を選
10
考し、内閣府令で定めるところにより、内閣総理大臣に推薦し（同法17条）、当該推薦に基づいて、内閣総理大臣が会員を任命する（同法7条2項）。

具体的な推薦の手続は、次のとおりである。すなわち、会員は、幹事会（同法14条1項及び2項）が定めるところにより、総会（同法23条1項及び2項）が定める委員会に会員の候補者を推薦することができ（日本学術会議会則8条1項）、当該委員会は、これらの推薦その他の情報に基づき候補者の名簿を作成し、幹事会に提出する（同条2項）。幹事会は、当該名簿に基づき、総会の承認を得て、会員の候補者を内閣総理大臣に推薦することを会長に求める（同条3項）。会長は、日本学術会議を代表して（日学法9条1項）、
15
内閣総理大臣に対し、会員の候補者を推薦する（同法17条）。

20
ウ 日学法定制当初、日本学術会議は、一定の資格を有する全国の科学者により選挙された特別職の国家公務員である会員によってこれを組織することとされていたが、昭和44年頃から日本学術会議改革が議論されるようになり、昭和58年、会員の選出方法について、科学者が自主的に会員を選出することを基本とし、学会を基礎として選出された者を日本学術会議が会員候補者として内閣総理大臣に推薦し、その推薦に基づき内閣総理大臣が任命す
25
る方法に改正する旨の日学法改正法案が国会に提出された。

上記改正法案が参議院文教委員会で審議されていた際、中曽根康弘内閣総理大臣、丹羽兵助総理府総務長官、政府委員らは、委員の質問に対し、別紙2のとおり、任命は形式的なものであり、推薦された会員候補者をそのまま任命する旨を答弁した（これらの答弁を併せて以下「昭和58年国会答弁」という。）。

その後、上記改正法案は、可決され成立した。（甲2、30～32、弁論の全趣旨）

エ 菅義偉内閣総理大臣は、令和2年10月1日付けで、日本学術会議から推薦のあった会員の候補者105名につき、99名を会員として任命したが、6名については任命をしなかった。菅義偉内閣総理大臣は、同月29日に行われた衆議院本会議において、個々人の任命の理由については人事に関することであり、答えを差し控えるとした上で、任命を行う際には、総合的、俯瞰的な活動、すなわち、専門分野の枠にとらわれない広い視野に立ったバランスのとれた活動を行い、国の予算を投ずる機関として、国民に理解される存在であるべきということ、更に言えば、例えば、民間出身者や若手が極端に少なく、出身や大学にも大きな偏りが見られることも踏まえ、多様性が大事だということを念頭に、任命権者として判断をしたものである旨答弁した。

（甲21～23、36～38、弁論の全趣旨）

(4) 本件各不開示部分の概要等（全体として甲2、7～20、弁論の全趣旨）

ア 本件各文書は、いずれも、内閣府日本学術会議事務局（本件事務局）が、
①日本学術会議から内閣総理大臣に推薦された補欠会員の候補者1人について、内閣総理大臣が会員に任命しないことが法的に許容されるか否か、及び②今後、選考・任命手続の見直しにより、日本学術会議から1人の会員の欠員当たり複数名を内閣総理大臣に推薦することとした場合、内閣総理大臣が、推薦順位が下位の者を任命することが法的に許容されるか否か、についての法解釈（以下「本件法解釈」という。）を整理・検討する過程において、

平成30年9月20日から同年10月31日までの間に公務上作成し、審査のため内閣法制局に提出した一連の文書の一部であり、本件法解釈を検討した文書及び参考資料から構成される。

5 イ 本件事務局は、前記アの検討の結果について、最終的に、別紙3のとおり、「内閣府日本学術会議事務局」名義の平成30年11月13日付け「日本学術会議法第17条による推薦と内閣総理大臣による会員の任命との関係について」と題する5ページの文書（甲2。以下「本件最終文書」という。）にまとめた。

10 内閣府は、令和2年10月6日に本件最終文書を公表・公開し、国会内で開かれた野党合同ヒアリングにおいても本件最終文書を配布した。

内閣府が平成30年11月13日付けの本件最終文書を公表したことは、その表題や概要と共に広く報道され、現在でも、引き続き新聞社のニュースサイトで報道されているほか、新聞社のニュースサイト等から本件最終文書のPDFファイルを閲覧・入手することが可能である。（甲21～23）

15 ウ 本件各不開示部分は、本件一覧表の「本件各不開示部分」欄記載のとおりであり、本件各文書のうち、内閣総理大臣による会員の任命に関する法解釈（本件法解釈）につき整理・検討した内容が記載されている部分の一部又はその参考資料の一部であって、かつ、本件最終文書に記載として採用されなかった箇所の一部である。

20 本件各不開示部分の各記載の概要は、それぞれ本件一覧表の「不開示部分の記載の概要」欄記載のとおりであり、①本件法解釈に関する理由ないし結論を述べる部分（以下「理由・結論部分」という。通番1、2、4～6、11）、②本件法解釈に係る参考資料ないしその説明部分（以下「参考資料部分」という。通番3、7、12）、③上記①及び②から成る部分（以下「複合部分」という。通番8～10、13～33）に大別される。

25 エ 本件各文書のうち、文書2、3及び6には「法制局第一部御審査資料」と

記載された表紙が付けられており、また、「日本学術会議法第7条第2項及び第17条に規定する推薦に基づく会員の任命を内閣総理大臣が拒否することについて」と題する文書5（甲9）以外の本件各文書には、表紙又は文書の頭書部分に作成日付及び「内閣府日本学術会議事務局」等の作成名義が併せて記載されている。

本件各文書は、最も古い平成30年9月20日付けの文書2から文書番号の順に新しいものとなっており、最も新しい文書16は、同年10月31日付けである。文書5は、同年10月4日に審査資料（文書番号4に相当する文書であるが、少なくとも理由・結論部分等については全部開示されたため、本件訴訟の対象外である（甲5、6。））が作成された後、同月9日に文書6（甲10）が作成されるまでの間に作成された。

オ 本件各文書のうち、文書8から文書16には、修正履歴のある文書（いわゆる「見え消し版」）と、実質的に同内容だが修正を反映した文書（いわゆる「反映版」）とが含まれている。本件一覧表のとおり、通番12、14、21、25、26、28、30から33には修正履歴があり、これらは「見え消し版」の一部である。また、文書8の「見え消し版」の一部である通番11自体には修正履歴はないものの、同じページに修正履歴がある（通番12の一部）。

通番15は通番14の、通番23は通番21の、通番24は通番25の、通番27は通番26の、通番29は通番28及び通番30の、それぞれ修正履歴を反映した「反映版」であり、通番13は、通番11と通番12の反映版とを合わせたものである。

4 争点

(1) 本件各不開示部分記録情報の5号情報該当性（争点1）

(2) 本件各不開示部分記録情報の6号柱書き情報及び6号ニ情報該当性（争点2）

5 争点に関する当事者の主張

なお、本件各不開示部分ごとにみた、不開示情報該当性に係る被告の主張の要旨は、本件一覧表の「情報公開法5条各号該当性（被告の主張）」欄記載のとおりであり、これらは、①理由・結論部分に係る主張、②参考資料部分に係る主張、③複合部分に係る主張（上記①及び②）に大別される。

5 (1) 争点1（本件各不開示部分記録情報の5号情報該当性）について
（被告の主張）

ア 不当に国民の間に混乱を生じさせるおそれがあること

10 (ア) 一般的に、行政庁間における協議過程で作成された文書には、担当者が作成した試論段階の記載やその他参考となる情報などが記載されることがあり、そういった意味において、本件各文書には、本件最終文書には記載されなかった未成熟な記載が含まれている。しかるに、本件各不開示部分のうち、内閣総理大臣による会員の任命に関して法的観点から検討した記載部分（理由・結論部分）を公にすれば、あたかも当該部分に記載された情報・考え方が内閣法制局の最終的な了解を得た日本学術会議の確定的な情報（考え方）であり、ひいては日本学術会議と内閣府の共通した考え方であると誤解されるおそれがある。また、本件各不開示部分のうち参考資料部分を公にすれば、当該参考資料に係る記載を踏まえて個別の任命を行い又は行わないことが日本学術会議と内閣府の共通した考え方であると誤解されるおそれがある。

20 (イ) そして、前記(ア)の誤解が生じる結果、本件最終文書を含め、会員の任命に関する法解釈について複数の公式見解が存在するような外観を生じさせるだけでなく、本件各不開示部分に記載された内容に沿った運用（参考資料部分については、これを前提としたり反映したりした運用）は行われていないにもかかわらず、本件各不開示部分に記載された内容に沿った運用が行われていると誤解させるなど、不当に国民の間に混乱を生じさせるおそれがある。

特に、本件各不開示部分は会員の人事に関わる内容に関する記述であるから、それが日本学術会議において内閣法制局の最終的な了解を得た考え方に係る確定的情報であると誤解されれば、本件各不開示部分が令和2年10月等の特定年月日に行われた会員の個別の任命にも適用された考え方であるとの誤解につながり得るほか、今後の会員の任命についても、あたかも任命権者である内閣総理大臣の個別の判断が当該考え方に即して行われるかのような誤解を招き、不当に国民の間に混乱を生じさせるおそれがある。

イ 意思決定の中立性が不当に損なわれるおそれがあること

(7) また、前記アのとおり、本件各不開示部分を開示することにより、そこに記載された考え方が令和2年10月等の特定年月日に行われた会員の個別の任命にも適用された考え方であるとの誤解や、今後の会員の任命についても、任命権者の個別の判断が当該考え方に即して行われるかのような誤解を招く結果、日本学術会議による会員の候補者の推薦に至る関係法令の仕組み（前提事実(3)イ参照）に照らし、特定の候補者が会員に任命されあるいは任命されなかったことにつき、国民から日本学術会議に対して、任命の前提となる日本学術会議による会員の候補者の選考・推薦が不適切にされたなどの誤解に基づく批判や質問がされるだけでなく、候補者に対しても誤解に基づく批判や質問がされることにつながり、ひいては、候補者がこのような事態に陥ることを懸念し、あるいは自分は任命を拒否されるのではないかなどと考え、社会的な評価が損なわれること等を危惧することにより、日本学術会議による推薦を受けることを辞退する状況が生じることになりかねない。さらには、上記仕組みに照らし、日本学術会議に対して候補者の推薦を行う日本学術会議の会員等においても、前記のような各誤解により、今後、新たな会員の推薦、任命の手続を行う際、本件各不開示部分の記載を前提として内閣総理大臣は任命を拒否することがあ

るとの誤った予断を抱いたり、あるいは任命が拒否された場合に、当該会員等、更には候補者に対して誤解に基づく批判がされることを懸念したりする可能性があり、今後の推薦等をちゅうちょすることにもつながりかねない。その結果、日本学術会議が日学法17条1項の要件を満たしたと認められた者について内閣総理大臣に対して会員の候補者の推薦を行おうとしても、推薦者が辞退してしまうことにより、適切な候補者を推薦することができなくなるという事態が生じるおそれがある。

(イ) 加えて、日本学術会議において、会員の任命に関する選考・推薦事務が円滑に遂行されることを殊更に重視することになれば、日本学術会議は、国民からの批判が生じる余地がおよそ存しないような者で、かつ、上記のような懸念や危惧を踏まえても推薦を辞退しないような者に限定して内閣総理大臣に推薦を行わざるを得なくなり、本来推薦されるべき優れた研究又は業績がある者が推薦されず、ひいては、内閣総理大臣の任命が不当に制限されることになりかねない。

(ウ) したがって、本件各不開示部分は、これを公にすることにより、将来予定されている日本学術会議における会員の候補者の選考・推薦に関する意思決定及び内閣総理大臣による候補者の任命に係る意思決定の中立性が不当に損なわれるおそれがあるといえる。

ウ まとめ

よって、本件各不開示部分記録情報は、5号情報に該当する。

エ 原告の主張に対する反論

(7) 日学法17条に関する被告の解釈は、本件最終文書にまとめられたところに尽きており、国民は、これをもって被告の解釈や適用に関する考え方を知り、吟味することができる一方で、本件各不開示部分の内容は、同条等に関する被告の解釈として採用されずこれに沿った運用は行われていないのであるから、当該部分を公開する公益性もその限度で検討されな

なければならない。そして、本件各不開示部分を公開することによる、適正な意思決定の確保等への支障は、前記のとおりであるから、本件各不開示部分の開示に一定の公益性があるとしても、当該公益性と比較してなお適正な意思決定の確保等への支障が看過し得ない程度に生じるというべきである。

(イ) 本件各文書は、全てのページに作成日付が明記されているわけではなく、一旦公開されれば、その一部のみが切り取られて公に流布されることもあり得、当該一部に接した一般人において、作成日付を参照することはできないし、完成版である本件最終文書の内容やその作成日付が一般人に広く認識されているということもできない。また、本件最終文書は特定の新聞社のウェブサイト(甲23)にそのPDFファイルが掲載されているにとどまり、その内容や作成日付は当該PDFファイルを閲覧しなければ知ることができないし、本件各文書(あるいはこの一部)に接した一般人において、その外観からして、これが協議途中のものなのではないかとの疑念を持つことができないような場合にまで、インターネットによる調査をするはずだということもできないから、これらを認識することが容易であるということもできない。したがって、作成日付の記載がない文書5はいうまでもなく、その他の文書についても、本件各文書(あるいはこの一部)に接した一般人において、作成途中のものであるか、それとも確定的情報であるかを識別可能であるということとはできない。

また、文書作成用ソフトウェア(Microsoft Word)の校閲機能の存在やこれを利用した場合に修正履歴がどのように表示されるかといった事項が、およそ一般国民において知られていると断定することはできないし、校閲機能を使用しなくとも取消し線や下線を引くことは可能であるから、これらの線がある部分が含まれることをもって、修正履歴付きのものであることが一見して明らかとすることは困難である。さら

に、取消し線が付される理由としては様々なものがあり得るから、仮に本件各不開示部分にこれが付されている部分があったとしても、それだけで、一般国民において、当該不開示部分に記載された内容が確定的情報でないと明確に判断できるとはいえない。かえって、同一の文書内における修正履歴が付されていない部分については、確定的情報又は確定的情報に含まれる基礎的な情報であると推測するといえるから、修正履歴付き文書であればその全体が確定的情報ではないと識別可能であると認定することはできない。そして、作成日付と同様、文書の一部のみが切り取られて公に流布した場合、当該一部に修正履歴の表示が含まれていなければ、これに接した一般人には確定的情報であるか否かを識別できないし、インターネット等で調査を行うことは期待できない。

(ウ) 本件各不開示部分の記載が確定的な情報であるという誤解を前提に、特定年月日の会員の任命に関する批判・質問等がされたとしても、後記(2)アのとおり、これを肯定も否定もすることができないため、国民の間に生じた混乱を是正する機会や方法も限られており（前記のとおり、一連の文書として常に一体的に取り扱われる保証もないことからすると、国において十分な説明を行うことによって誤解や憶測を生むことがないようにするという原告の主張は、現実的なものではない。）、こうした事態を避けようという意図が働けば、将来予定されている意思決定に不当な影響を与えるおそれがあるから、本件各文書を用いた検討が終了し本件最終文書が公開された後の現時点においてもなお、本件各不開示部分が公になると、国民の間に混乱を生じさせ、将来予定されている意思決定に不当な影響を与えるおそれがあるといえる。

(エ) また、原告の主張には、本件各文書によって法令の解釈の変更が行われたということを前提とするものがあるが、昭和58年国会答弁は、日本学術会議から日学法の要件を満たす等適切な者が、任命を要する数だけ推薦

されるという前提の下に任命するという、当時の政策的意思も含めて述べたものであり、内閣総理大臣が推薦された者を任命しないという状況があり得ることを排除しているわけではないと考えられるから、本件各文書の内容は、法令の解釈の変更に係るものではない。したがって、本件最終文書の作成過程を通じて日学法の解釈の変更があったとする原告の主張は、その前提を欠いている。

(原告の主張)

ア 本件各不開示部分の開示の必要性

本件各不開示部分は、日学法7条2項及び17条の解釈について、本件事務局及び内閣法制局が協議した内容が記載されているものであり、その記載内容は同条等の法令の解釈及び適用に関する重要な資料となるものである。日本学術会議は、その提言によって政府方針が影響を受けることもあり得る重要な学問研究機関であり、かかる団体の構成員の任命方法について定めた法令の解釈は、正に国家運営の方針に関わるものであって、政府がどのような法令解釈を行っているのかは、国民の重大な関心事項である。したがって、本件各不開示部分を開示することには極めて高い公益性があり、その開示の必要性は高い。

そして、昭和58年国会答弁で示された従来政府の解釈は、内閣総理大臣による会員の任命は形式的なものであるというものであったのに対し、本件最終文書には推薦された者をそのまま任命することはしない旨が記載されているのであるから、従来政府の解釈が変更されたことは明らかである。また、令和2年10月の内閣総理大臣による6名の会員の候補者の任命拒否が、従来日学法7条2項及び17条の解釈とは相容れないものであり、その任命拒否に当たりこれらの解釈が変更されたことも明らかである。本件各不開示部分には、日本学術会議会員に係る内閣総理大臣の任命権は形式的なものであって、その任命を拒否できるのは例外的な場合に限られるという、本件

最終文書には記載されていない内容が含まれていると推測されるのであり、本件各文書は、平成30年9月20日から同年10月31日までの間に、法解釈が大幅に変更された経緯を明確に示すものといえる。したがって、本件各不開示部分には、従来の解釈を変更するに当たり、反対意見に耐え得る緻密な分析、議論の過程が記載されているといえるし、恣意的な理由による上記任命拒否の論拠とされた本件最終文書の作成過程を明らかにするものともいえる。現在、なぜ解釈の変更をしてまで上記任命拒否を行ったのかの経緯は国民や任命されなかった候補者に説明されないままとなっており、かえって国民に混乱が生じている。その混乱状態を解消するという観点からも、本件各不開示部分を開示する公益性、必要性は、極めて高い。

イ 確定的情報であると誤解されるおそれはないこと

情報公開法5条5号の「おそれ」については、単なる確率的な可能性では足りず、法的保護に値する蓋然性がなければならぬところ、以下に述べるとおり、本件各不開示部分を開示したとしても、被告が主張するような誤解が生じるおそれはなく、法的保護に値する蓋然性があるとはいえない。

すなわち、本件最終文書についてはその日付を含めて広く認知されており、本件最終文書とは異なる文書である本件各文書に記載されている内容が確定的情報であると誤解されるおそれはない。また、インターネットでの調査は現在ごく日常的に行われており、インターネットでの調査により容易に明らかになる情報については、一般人が広く認識していると評価できるところ、本件最終文書の内容及び作成日付は、インターネット上で公開されている新聞社のニュースサイト（甲23）から容易に判明するものであるから、一般人が広く認識している情報といえる。

また、本件各文書においては、1通（文書5）を除き、いずれも作成日付が明記されており、作成日付を参照すれば、各文書が本件最終文書と異なる日付に作成された協議途中のものであることを識別することが可能である。

さらに、文書8から文書16（甲12～20）の各文書には、Microsoft Wordの修正履歴が表示されている部分があり、当該部分を含む文書については、その体裁から、確定的情報と誤解されるおそれはない。

被告の主張は、本件各不開示部分の内容が確定的情報であると誤解することを前提にするものであり、その前提が誤りである。

ウ 意思決定は完了していること

そもそも、行政機関としての意思決定が行われた後であれば、国の機関等の相互間における協議の情報を開示したとしても、行政機関の意思決定に影響が及ぶことはなくなるため、原則として5号情報に該当しないというべきである。そして、本件事務局と内閣法制局との協議は既に完了し、その検討結果は本件最終文書にまとめられて公開されているのであるから、本件事務局の意思決定は完了しており、本件各不開示部分を開示したとしても、その意思決定に支障を生じさせることはない。

エ 意思決定の中立性が不当に損なわれるような状況は発生しないこと

本件各不開示部分に記載されていると考えられる任命拒否事由は、候補者に著しい非行があるなどの極めて例外的な事態に係るものと推察されるのであり、国民から日本学術会議や候補者に対して、そのような事由に該当したとの誤解に基づく批判・質問がされることは考え難い。また、仮にそのような誤解がされたとしても反論・回答は容易に可能であり、そのような誤解を恐れて候補者が推薦を受けることを辞退したり、日本学術会議がそのような例外的事由に該当し得ない者に限定して推薦したりすることによって、適切な候補者を推薦できなくなるという状況が生じるとは考えられない。

(2) 争点2（本件各不開示部分記録情報の6号柱書き情報及び6号ニ情報該当性）
について

(被告の主張)

ア 前記(1)（被告の主張）のとおり、本件各不開示部分を明らかにして、あた

かもそれが日本学術会議において内閣法制局の最終的な了解を得た確定的な情報（考え方）であると誤解されれば、特定年月日の会員の任命が本件各不開示部分の記載内容に沿って行われたとの誤解が生じる。そしてかかる誤解を前提に、令和2年10月の会員の任命に関する批判・質問等がされたとしても、会員の任命という個別の人事に係る事項については、国の機関が行う人事管理に係る事務として、情報公開法5条6号ニ所定の事由に該当する以上、日本学術会議としては、これらの批判・質問等に対して肯定も否定もすることができず、その結果、日本学術会議に対して多数の批判や質問等がされることとなり、今後の日本学術会議の事務の適正な遂行に支障を及ぼすほか、公正かつ円滑な人事の確保にも支障を及ぼすおそれがある。

イ また、本件各不開示部分の内容が内閣法制局の最終的な了解を得た確定的な情報（考え方）であるなどの誤解から、前記(1)（被告の主張）イのとおり、今後の任命等の手続を行う上でも、あたかも当該考え方に即して任命権者の個別の判断が行われるかのような誤解を招き、今後の日本学術会議における会員候補者の推薦等及び任命権者による会員任命に関する事務の適正な遂行並びに円滑な人事の確保に支障を生じるおそれがある。

ウ したがって、本件各不開示部分記録情報は、6号柱書き情報及び6号ニ情報に該当する。

(原告の主張)

ア 情報公開法5条6号の「おそれ」についても法的保護に値する蓋然性がなければならぬところ、前記(1)（原告の主張）のとおり、本件各不開示部分の内容が確定的情報と誤解されるおそれはないから、本件各不開示部分を開示したとしても、「事務の適正な遂行」及び「公正かつ円滑な人事の確保」に支障が生じることにつき、法的保護に値する蓋然性はなく、同号所定のおそれはない。

また、前記(1)で主張したとおり、本件各不開示部分を開示することの公益

性は大きく、その公益性を上回るほどの支障が生じるおそれはない。

イ 仮に、「誤解」に基づく批判・質問等がされた場合には、これについて説明を行い、「誤解」を解くように努めるのが情報公開法1条の目的に照らして国が採るべき対応であり、これらの批判・質問等を恐れて本件各不開示部分を不開示とすることは、被告による説明責任の放棄であって、情報公開法の目的にも反する。

第3 当裁判所の判断

1 争点1（本件各不開示部分記録情報の5号情報該当性）について

(1) 5号情報該当性の判断枠組み

情報公開法5条5号は、「国の機関…の内部又は相互間における審議、検討又は協議に関する情報」であって、公にすることにより、「率直な意見の交換若しくは意思決定の中立性が不当に損なわれるおそれ」、「不当に国民の間に混乱を生じさせるおそれ」又は「特定の者に不当に利益を与え若しくは不利益を及ぼすおそれ」があるものを不開示情報として掲げているところ、その趣旨は、同法に基づく開示請求の対象となる行政文書（同法2条2項）には、決裁等、機関としての事案処理手続が終了していない文書も含まれるため、これらの情報を開示することにより、外部からの干渉、圧力等により率直な意見の交換や意思決定の中立性が不当に損なわれたり、未成熟な情報が確定的な情報と誤解され、不当に国民の間に混乱を生じさせたりすることなどを防止することであると解される。

もともと、行政機関等による意思決定前の情報であるからといって、当該事項に関する情報を全て開示しないこととすれば、政府の有するその諸活動を国民に説明する責務が全うされるようにするとともに、国民の的確な理解と批判の下にある公正で民主的な行政の推進に資することを目的とする情報公開法の理念（1条参照）にもとることになりかねない。

そうすると、情報公開法5条5号の「不当に」とは、行政機関等による意思



5 決定前の情報を公にすることの公益性を考慮してもなお、適正な意思決定の確保等への支障が看過し得ない程度のものをいい、その判断は、当該情報の性質に照らし、当該情報を開示することによる利益と開示することによる支障（不開示にすることによる利益）とを比較衡量した上で行うのが相当である。また、
10 同号の「おそれ」とは、単なる抽象的な可能性ではなく、客観的にその蓋然性があると認められることが必要であるところ、審理、検討等が終了し、行政機関等による意思決定がされた後であっても、当該審議及び検討等に関する情報を公にすることにより、将来予定されている同種の審議、検討等に係る意思決定に不当な影響を与えたり、不当に国民の間に混乱を生じさせたりするおそれ
15 がある場合には、同号の「おそれ」があると認められる。

(2) 本件各不開示部分記録情報について

日本学術会議の会員は、日本学術会議が内閣総理大臣に候補者を推薦し、当該推薦に基づいて、内閣総理大臣が任命するところ（日学法7条2項、17条。前提事実(3)イ）、本件各文書は、本件事務局が、当該推薦と任命との関係に関
15 し、本件法解釈を整理・検討する過程において作成し、審査のために内閣法制局に提出した文書の一部であり、本件各不開示部分は、本件法解釈に関する理由ないし結論を述べる部分（理由・結論部分）、本件法解釈に係る参考資料ないしその説明の部分（参考資料部分）、これらを合わせた部分（複合部分）に大別される。

20 したがって、本件各不開示部分記録情報は、本件法解釈に関する理由ないし結論に関する情報、本件法解釈に係る参考資料に関する情報、これらを合わせた情報のいずれかである。

そして、これらは、いずれも、本件最終文書に記載として採用されなかった箇所の一部に記載された情報である。（以上につき、前提事実(4)ア、ウ）

25 なお、例えば、本件最終文書には、「内閣総理大臣による会員の任命は、推薦を前提とするものであることから『形式的任命』と言われることもあるが」

との記載があるのに対し、「内閣総理大臣はこの推薦に拘束され、単に国家公務員たる会員の身分を確定させるために形式的に任命しており、内閣総理大臣に拒否の権能はないものと解するのが相当である。」(文書5)、「内閣総理大臣の任命行為は、会員候補者に特別職の国家公務員たる会員としての法的地位を与えるための形式的なものと解されるところであり」(文書9)、「実質的な任命権は日本学術会議にあり、内閣総理大臣の任命権は形式的なものとなることが期待されているといえる。」(文書10)といった記載があるなど、本件各文書には、本件各不開示部分以外にも、本件最終文書に記載として採用されなかった記載が複数存在する。

10 (3) 本件各不開示部分を開示することによる利益について

ア 本件最終文書には、本件法解釈の結論等として、概要、①内閣総理大臣に、日学法17条による推薦のとおり任命すべき義務があるとまではいえない、②内閣総理大臣は、任命に当たり日本学術会議からの推薦を十分に尊重する必要がある、③内閣総理大臣が適切にその任命権を行使するため、任命すべき会員の数を上回る候補者の推薦を求め、その中から任命するという

15 ことも否定されないと記載されている(甲2)。

イ この点に関し、原告は、本件最終文書によれば、昭和58年国会答弁で示された従来の政府解釈が変更されたことは明らかであるなどとして、本件各不開示部分記録情報を開示する公益性、必要性は極めて高い旨主張するの

20 に対し、被告は、昭和58年国会答弁は、日本学術会議から日学法の要件を満たす等適切な者が、任命を要する数だけ推薦されるという前提の下に任命するという、当時の政策的意思も含めて述べたものであり、内閣総理大臣が推薦された者を任命しないという状況があり得ることを排除しているわけ

25 ではないと考えられるから、本件各文書の内容は、法令の解釈の変更に係るものではないとした上、日学法17条に関する被告の解釈は、本件最終文書にまとめられたところに尽きており、国民は、これをもって被告の解釈や適用

に関する考え方を知り、吟味することができる一方で、本件各不開示部分の内容は、同条等に関する被告の解釈として採用されずこれに沿った運用は行われていないのであるから、当該部分を公開する公益性もその限度で検討されなければならない主張する。

5 ウ そこで検討するに、昭和58年国会答弁における、全く形式的な任命であり、法令上、形式的な任命であることを書く必要がないと判断して現在の法案になった旨の政府委員の答弁（別紙2の1）や、210人の会員候補者が推薦され、それをそのとおり内閣総理大臣が形式的な発令行為を行うものであるとの条文の解釈につき、内閣法制局における法律案の審査のときに十分
10 詰めた旨の説明員の説明（別紙2の2(2)）は、それ自体としては、法の起草や解釈に関するものであり、単に政策的意思を述べたものとはにわかに解し難い。他方、政府が行うのは形式的任命にすぎず、実態は各学会なり学術集団が推薦権を握っているようなものであるとの内閣総理大臣の答弁（別紙2
15 の2(3)）や、推薦された者をそのまま会員として任命することにしており、学会から推薦された者は拒否しない、そのとおりの形だけの任命をしていく旨の総理府総務長官の答弁（別紙2の3）は、これらだけでは、法の解釈を述べたものか、運用に関する政策的意思の表明にすぎないのか必ずしも判然
20 としないところがあるが、いずれにせよ、これらの昭和58年国会答弁によれば、当時、政府としては、日学法17条の解釈なのかその運用に係る政策的意思なのかはともあれ、内閣総理大臣は、任命予定者数と同数の会員候補者の推薦を受け、推薦のとおり会員を任命するものであり、推薦された者を拒否することはないと考えており、かつ、その旨国会で説明した、と理解
25 するのが自然である（被告も、少なくとも一定の前提の下において、これを否定する趣旨ではないと考えられる。）。

これに対し、本件最終文書の結論のうち前記ア①や③は、学会から推薦された候補者であっても任命しないことがあり得るというものであるから、仮

に、昭和58年国会答弁で示された当時の政府の考え方が運用に関する政策的意思の表明にすぎなかったとしても、これと異なる運用を行うことがあり得る旨を明示的に確認するものである。また、前記ア③の結論は、任命予定者数と同数の会員候補者の推薦を受ける「仕組み」となっている旨の政府委員の答弁（別紙2の1、2(1)）やこれと同趣旨の説明員の解釈（別紙2の2(2)）とは異なる理解に立つもののように解される（本件法解釈自体、従来の「選任・任命手続の見直し」を行うことが前提となっている。前提事実(4)ア参照）。

本件最終文書の結論（前記ア）は、本件法解釈に関して一定の解釈を示すものであり、かつ、これに伴う運用が想定されることからすると、仮に、昭和58年国会答弁で示された当時の政府の考え方が、一定の前提の下での運用に関する政策的意思にすぎなかったとしても、本件最終文書は、上記答弁で表明した政策的意思に係る運用とは異なる運用を行うことがあり得る旨を明示的に述べるものであり、会員の任命の根幹部分に係る重要な運用の変更を含むものといえることができる。

そして、昭和58年国会答弁は、仮にこれらが運用に関する政策的意思の表明であるとしても、国権の最高機関であり唯一の立法機関である国会において、会員の選定につき選挙制から推薦制へと変更する旨の日学法の改正法案が審議されている際に行われたものであること、行政府の長である内閣総理大臣や当時日本学術会議を所管していた国務大臣である総理府総務長官らが答弁したものであること、会員の任命の在り方という、上記改正法案の根幹部分の運用に関するものであること、上記改正法案は上記答弁も踏まえた上で可決、成立したこと（弁論の全趣旨）からすると、極めて重い意義を有するものといわざるを得ない。しかも、被告が主張する、「日学法の要件を満たす等適切な者が」任命を要する数だけ推薦されるという「前提」は、少なくとも昭和58年国会答弁の上では明示されておらず、かつ、その後、少

なくとも本件最終文書が策定されるまでの30年以上にわたり、上記答弁のとおり、内閣総理大臣は、推薦された候補者をそのまま会員として任命する旨の運用を行ってきたのであるから(甲35、50、弁論の全趣旨)、本件最終文書の整理に基づく運用は、仮にそれが法解釈の変更によるものでないとしても、会員の任命に関する従来の運用を大きく変えるものである旨、国民一般に受け取られ得るものといえることができる。

もとより、合理的な理由がある場合において、政府が法律の解釈を明確に整理するのに伴い、あるいは、従前明示していなかった「前提」を明確にした上で、その運用を変更するといったことが許されないものではないが、本件最終文書においても重視されている国民主権の原理に加え、会員の任命に関する上記のような経緯を踏まえると、現時点で整理した法解釈及び運用だけでなく、当該法解釈及び運用が整理される経緯や理由についても、国民に十分に明らかにされ、吟味される必要があるというべきである。そして、このように解することは、政府の有するその諸活動を国民に説明する責務が全うされるようにするとともに、国民の的確な理解と批判の下にある公正で民主的な行政の推進に資することを目的とする情報公開法の理念(1条参照)にも整合する。

また、一般に、法解釈に当たり、最終的に採用された法解釈(理由付け・結論)だけでなく、立法や解釈・検討の過程自体が当該法解釈の正当性を吟味する際の重要な資料となり得るところ、本件においては、被告の主張によれば、「本件各不開示部分の内容は、日学法17条等に関する被告の解釈として採用されずこれに沿った運用は行われていない」というのであるから、本件各不開示部分の内容は、内閣総理大臣による会員の任命権ないし任命拒否権の限界を考えるに当たり、有用な資料となることがうかがわれる。

このような事情を踏まえると、仮に、本件最終文書により法解釈が変更されたのではないとしても、また、本件最終文書が公表されており、これによ

り最終的に採用された法解釈や運用に関する考え方が明らかにされていること（前提事実(4)イ）を踏まえても、本件最終文書だけでなく、その整理・検討過程で作成され、結局採用されなかった内容が記載された本件各不開示部分を公にすることにより得られる利益（公益性）は、極めて大きいといえることができる。

(4) 本件各不開示部分を開示することにより、不当に国民の間に混乱を生じさせるおそれがあるか否かについて

ア 被告は、①本件各文書には、本件最終文書には記載されなかった未成熟な記載が含まれているところ、本件各不開示部分のうち法的観点から検討した記載部分（理由・結論部分）を公にすれば、当該部分に記載された情報・考え方が内閣法制局の最終的な了解を得た日本学術会議の確定的な情報・考え方であり、日本学術会議と内閣府の共通した考え方であると誤解されるおそれがある、また、本件各不開示部分のうち参考資料部分を公にすれば、当該参考資料に係る記載を踏まえて個別の任命を行い又は行わないことが日本学術会議と内閣府の共通した考え方であると誤解されるおそれがある、とした上で、かかる誤解の結果、②会員の任命に関する法解釈について複数の公式見解が存在するかのような外観を生じさせるだけでなく、本件各不開示部分に記載された内容に沿った運用（参考資料部分については、これを前提としたり反映したりした運用）は行われていないにもかかわらず、本件各不開示部分に記載された内容に沿った運用が行われているものと誤解させ、不当に国民の間に混乱を生じさせるおそれがあり、また、③本件各不開示部分につき、それが日本学術会議において内閣法制局の最終的な了解を得た考え方に係る確定的情報であると誤解されれば、本件各不開示部分が令和2年10月等の特定年月日に行われた会員の個別の任命にも適用された考え方であるとの誤解につながり得るほか、今後の会員の任命についても、あたかも任命権者である内閣総理大臣の個別の判断が当該考え方に即して行われるか

のような誤解を招き、不当に国民の間に混乱を生じさせるおそれがあるなどと主張する。

イ そこで検討するに、確かに、本件各文書は、本件法解釈を整理・検討した結果である本件最終文書を作成する過程において作成されたものであり、その意味で未成熟な記載が含まれているといえる。しかし、いわゆる意思決定前の「未成熟」な情報には、担当者レベルでの試案や審議会での個々の委員の発言のようなものから、担当部署や担当省庁としての意見のようなものまで様々なものがあるところ、本件各文書は、内閣府の特別の機関である日本学術会議の事務局（本件事務局）が、本件法解釈を整理・検討する過程において公務上作成し、審査のため内閣法制局に提出した文書及び参考資料であり（前提事実(3)ア、(4)ア）、本件事務局の事務局長が担当者に作成させたものであって（甲47）、しかも、文書5を除き、「内閣府日本学術会議事務局」等の作成名義が記載されていることからすると、本件事務局の担当者限りで作成されたものではなく、本件事務局において十分な検討を行った上で起案され、しかるべき地位の者の決裁を経て作成されたものであって、組織的な検討を踏まえて形成された本件事務局の見解を論理立てて記載したものと推認することができる。

したがって、本件各文書に記載された情報は、上記の意味において未成熟なものとはいえ、相当程度に成熟した、本件事務局としての見解等といえることができる。処分行政庁自身、本件最終文書が5ページであるのに対し、本件法解釈の検討過程における文書として、1049ページもの文書のうち本件各不開示部分や担当者の氏名等を除く大部分を開示している上（乙2）、開示された箇所には、本件最終文書に採用されなかった箇所が複数存在しており（前記(2)）、本件最終文書に採用されなかった記載を全て不開示としているものではないことからしても、このことは裏付けられる。そして、上記のとおり本件最終文書に採用されなかったが本件決定により開示されてい

る部分に記載された情報と比べて、本件各不開示部分記録情報が特に未成熟なものであるなどといったことはうかがわれない。

このようなことからすると、本件各不開示部分記録情報は、本件最終文書に採用されなかったことを踏まえても、相当程度に成熟したものであり、定型的・類型的にみて、担当者レベルでの試案等の未成熟な情報を開示した場合と比べ、開示した場合に「不当に国民の間に混乱を生じさせる」などの支障が生じるおそれは低いといえるし、開示することにより得られる利益は、大きいといえることができる。

なお、最終的な意思決定前の情報であつてもすべからく5号情報に該当するわけではなく、例えば、法令協議における各省庁の意見や、これに関する内閣法制局参事官のコメント等についても、不開示情報に該当しない限り、情報公開法に基づき開示されていることは、当裁判所に顕著である。

ウ(ア) 次に、前記ア①のうち、本件各不開示部分のうち法的観点から検討した、記載部分(理由・結論部分)を公にすれば、「当該部分に記載された情報・考え方が内閣法制局の最終的な了解を得た日本学術会議の確定的な情報・考え方である」と誤解されるおそれがある旨の被告の主張について検討する。

(イ) まず、文書2、3及び6には「法制局第一部御審査資料」と記載された表紙が付けられており(前提事実(4)エ)、内閣法制局における審査のための資料にすぎないことが文書の記載上明らかである。

また、文書5以外の本件各文書には、平成30年9月ないし10月の作成日付が頭書部分等に記載されているところ(同)、本件最終文書が平成30年11月13日付けであることはインターネットを通じて広く報道されているから(前提事実(4)イ)、文書5以外の本件各文書が本件最終文書よりも前に作成されたものであることを一般人が認識することは容易である。

しかも、文書8から16には、修正履歴のある見え消し版と修正履歴のない反映版とが含まれているところ（前提事実(4)オ）、修正過程をそのまま残すこと自体に意味があるような特段の事情がない限り、修正履歴のある文書を行政機関が最終的・確定的な文書とすることは考え難いから、これらの文書のうち見え消し版は、作成日付に加え、その体裁からしても、最終的・確定的な文書でないことが明らかといえる。被告は、校閲機能を使用しなくとも取消し線や下線を引くことは可能であるから、これらの線がある部分が含まれることをもって修正履歴付きのものであることが一見して明らかとすることは困難であるなどと主張するが、上記各文書に付された取消し線や下線は、行の左側に付された縦線と相まって、それが修正履歴であることはその体裁から一見して明らかであり（例として、文書9の見え消し版に付された取消し線や下線につき、別紙4参照）、上記主張は、失当である。

これに対し、文書5については、「法制局第一部御審査資料」と記載された表紙が付けられておらず、作成日付の記載もない上（前提事実(4)エ）、修正履歴のある見え消し版もないから（甲9）、本件最終文書よりも前に作成されたものであると認識することが必ずしも容易であるとはいえず、これに接した者が最終的・確定的な文書であると誤解するおそれは一定程度あると認められる。しかし、本件最終文書が平成30年11月13日付けであることや、その表題が「日本学術会議法第17条による推薦と内閣総理大臣による会員の任命との関係について」であることはインターネットを通じて広く報道されているところ（前提事実(4)イ）、文書5には作成日付がなく、表題もこれと異なるから（前提事実(4)エ）、文書5が最終文書でないことは十分に認識可能であって、最終的・確定的な文書と誤解するおそれが極めて大きいとまではいえない。また、仮に、このような誤解をしている者がいたとしても、上記のような作成日付の有無や表題の相違等を

説明して誤解を解消することは、不可能ではない。

このように、本件各文書は、文書5を除き、表紙や作成日付、修正履歴のある見え消し版の体裁等から、本件最終文書よりも前に作成されたものであると認識することは容易であり、「当該部分に記載された情報・考え方が内閣法制局の最終的な了解を得た日本学術会議の確定的な情報・考え方である」と誤解されるおそれ大きいとはいえない。文書5については、上記のような誤解が生じるおそれは一定程度あるが、そのおそれが極めて大きいとまではいえず、仮に誤解が生じたとしても、誤解を解消することは不可能ではない。

(ウ) これに対し、本件各文書の一部のみが切り取られて公に流布された場合には、前記(イ)のように表紙や作成日付が記載された文書であっても、その記載内容が最終的・確定的なものであるとの誤解が生じることもあり得る。しかし、そもそも、多くの行政文書においては、全てのページに作成日付が明記されているわけではなく（弁論の全趣旨）、文書の一部のみが切り取られて公に流布されることにより誤解を生じるおそれは、5号情報該当性が問題となる文書に限らず、およそ全ての行政文書について抽象的に存在するものであるし、現時点においても、本件最終文書に採用されなかった部分を含めて本件各文書の大部分を開示していることにより、本件各不開示部分を開示するか否かにかかわらず、かかるおそれは一定程度存在しているともいい得るのであって、本件各不開示部分を開示することによってそのおそれが格段に大きくなるともいえないから、情報公開法の理念（前記(1)）に照らし、本件各不開示部分を開示することによる支障として、これを過度に重視するのは相当でない。

また、確かに、本件各文書のうち作成日付の記載のない部分だけが切り取られた場合には、それが本件最終文書より前に作成されたものか否かを判別することは容易ではなく、最終的な文書の一部であるとの誤解も生じ

得るが、作成日付の記載のない部分には「内閣府日本学術会議事務局」等の作成名義もないのであって（前提事実(4)エ参照）、当該部分だけを見た者において、当該部分に記載された情報・考え方が「内閣法制局の最終的な了解を得た」「日本学術会議の確定的な情報・考え方である」と誤解する客観的な蓋然性がどの程度あるのか、疑問なしとしない。

(エ) しかも、本件各不開示部分のうち、不開示部分自体に修正履歴のあるもの（通番12、14、21、25、26、28、30～33）については、かかる部分が切り取られて公に流布されたとしても、前記(イ)のとおり、特段の事情のない限り、修正履歴のある文書を行政機関が最終的・確定的な文書とすることは考え難いから、その体裁からして、そこに記載された内容が最終的・確定的なものであるとの誤解が生じるとはにわかに認め難い。また、通番11は、不開示部分自体に修正履歴はないが、見え消し版の中にあり、同じページに修正履歴付きの箇所がある（通番12）ことからすると、上記のような誤解は生じにくいといえる。

この点に関し、被告は、同一の文書内における修正履歴が付されていない部分が確定的情報又は確定的情報に含まれる基礎的な情報であると推測されてしまうなどと主張するが、上述のとおり、特段の事情のない限り、修正履歴のある文書を行政機関が最終的・確定的な文書とすることは考え難いから、当該文書が最終的・確定的なものではないと認識することは容易であり、そうである以上、当該文書に接した者において、当該文書中の修正履歴の付されていない部分が確定的情報又は確定的情報に含まれる基礎的な情報であると推測・誤解し、これに基づいて前記ア②や③のような誤解をする蓋然性が定型的・類型的にみて高いとはいえず、したがって、かかる誤解に基づいて被告主張のような支障が生ずる客観的な蓋然性があるともいい難い。

さらに、文書14から16中の見え消し版における不開示部分である通

番31から33については、単に修正履歴があるだけでなく、文書14から16の反映版にこれらに相当する記載（不開示部分）がないことからして（甲18～20）、通番31から33に付された修正の内容は、「従前の記載内容を削除するもの」であることが論理的に明らかである。すなわち、通番31から33中の全ての文字について、「削除」の意味で取消し線が付されていると認められるのであるから、そこに記載された、削除される前の内容が当該文書において採用されなかったものであることは自明であり、いかにその一部が切り取られて公に流布されたとしても、そこに記載された、削除される前の内容が最終的・確定的なものであるとの誤解が生じることはおよそあり得ないといわざるを得ない。被告は、取消し線が付される理由としては様々なものがあり得るから、仮に本件各不開示部分にこれが付されている部分があったとしても、それだけで、一般国民において当該不開示部分に記載された内容が確定的情報でないとは明確に判断できるとはいえないなどと主張するが、失当である。

（なお、これと同様に、通番12、14、21、25、26、28及び30のうち、取消し線が引かれている箇所についても、上記の誤解が生じることはおよそあり得ない。）

(ウ) このように、本件各文書の一部のみが切り取られて公に流布されることにより、「当該部分に記載された情報・考え方が内閣法制局の最終的な了解を得た日本学術会議の確定的な情報・考え方である」と誤解されるおそれの有無・程度について検討してみても、そもそも、本件各不開示部分を開示することによる支障としてこれを過度に重視することは相当でない上、当該部分に記載された情報・考え方が「内閣法制局の最終的な了解を得た」「日本学術会議の確定的な情報・考え方である」と誤解される客観的な蓋然性がどの程度あるのか、疑問なしとしない。また、不開示部分自体に修正履歴のあるもの（通番12、14、21、25、26、28、30

～33)については、その体裁からして、そこに記載された内容が最終的・
確定的なものとの誤解が生じるとはにわかに認め難く、また、不開示部分
自体に修正履歴はないが、見え消し版の中にあり、同じページに修正履歴
付きの箇所がある通番11についても、上記のような誤解は生じにくい。
さらに、全ての文字について「削除」の意味で取消し線が付されていると
認められる通番31から33については、いかにその一部が切り取られて
公に流布されたとしても、そこに記載された、削除される前の内容が最終
的・確定的なものであるとの誤解が生じることはおよそあり得ない。

エ 前記ア①のうち、「理由・結論部分に記載された情報・考え方が日本学術会
議と内閣府の共通した考え方である」とか、「参考資料に係る記載を踏まえ
て個別の任命を行い又は行わないことが日本学術会議と内閣府の共通した
考え方である」などと誤解されるおそれがある旨の被告の主張について検討
するに、被告が主張する上記のような誤解は、結局、本件各不開示部分に記
載された情報・考え方が日本学術会議の確定的な情報・考え方であるとの誤
解を前提とするものといえるところ、これについては、前記ウでみたとおり
である。

オ さらに、「本件各不開示部分に記載された内容に沿った運用が行われてい
るとの誤解」(前記ア②)や、「本件各不開示部分が令和2年10月等の特定
年月日に行われた会員の個別の任命にも適用された考え方であるとの誤解」、
「今後の会員の任命についても、あたかも任命権者である内閣総理大臣の個
別の判断が当該考え方に即して行われるかのような誤解」(前記ア③)につ
いてみるに、これらは、いずれも、本件各不開示部分に記載された情報・考
え方が日本学術会議の確定的な情報・考え方であるとの誤解を前提とするも
のであるところ、これについても、前記ウでみたとおりである。

また、参考資料部分(通番3、7、12)や複合部分(通番8～10、1
3～33)のうち参考資料等の部分は、飽くまで、本件法解釈についての結

論等を導くための「参考資料」やその説明にすぎないから、会員の任命について、当該記載を前提としあるいは反映した運用が行われているとの誤解が生じるというのは、いささか飛躍があるように思われる。

しかも、仮に、何らかの誤解が生じたとしても、後記(5)ウのとおり、本件各不開示部分の内容に沿った運用は行われていない旨の説明をすることは十分に可能である。

さらに、本件各文書のうち本件決定により開示された部分には本件最終文書に採用されなかった記載が複数あることや（前記(2)）、本件各文書のいずれにおいても、本件最終文書における前記(3)ア①の結論と同趣旨の結論が述べられていることからすると（甲7～16）、本件各不開示部分を開示するか否かと、会員の任命に関する法解釈について複数の公式見解が存在するかのような外観が生じるか否かとの間には、因果関係は認められない。

カ 以上を基に、本件各不開示部分を開示することにより「不当に国民の間に混乱を生じさせるおそれ」があるか否かについて検討する。

まず、前記(3)のとおり、本件各不開示部分を開示することによって得られる利益（公益性）は、極めて大きい。

そして、前記ウからオを総合すると、まず、文書5以外の本件各文書について、不開示「部分に記載された情報・考え方が内閣法制局の最終的な了解を得た日本学術会議の確定的な情報・考え方である」と誤解されるなど、被告の主張する誤解が生じるおそれは大きいとまではいえず、特に、本件各不開示部分のうち通番11、12、14、21、25、26、28及び30については、かかる誤解が生じるおそれはにわかに認め難く、通番31から33については、かかる誤解が生じることはおよそあり得ないのであって、以上の事情を総合すると、これらを開示することによって「不当に国民の間に混乱を生じさせるおそれ」があるとはいえない。

また、文書5（通番8）については、被告の主張する誤解が生じるおそれ

が一定程度あると認められるが、そのおそれが極めて大きいとまではいえず、誤解を解消することが不可能ではないのに対し、上記のとおりこれを開示することによって得られる利益（公益性）が極めて大きいこと（前記(3)）からすると、開示の公益性を考慮してもなお、開示することにより看過し得ない程度の支障が生じるということとはできないから、文書5（通番8）についても、これを開示することによって「不当に国民の間に混乱を生じさせるおそれ」があるとまではいえない。

これに反する被告の主張は、上記説示から明らかなとおり、理由がない。

(5) 本件各不開示部分を開示することにより、意思決定の中立性が不当に損なわれるおそれがあるか否かについて

ア 本件各文書は、本件事務局が本件法解釈を整理・検討する過程で作成した文書であるところ（前提事実(4)ア）、本件各文書に記載された情報は、組織的な検討を踏まえて形成された本件事務局としての見解等である（前記(4)イ）。そして、本件法解釈については、最終的に本件最終文書にまとめられ、公表されており（前提事実(4)イ）、既に一定の法解釈が行われている上、国会においても繰り返し説明されているのであって（甲46～49）、本件各不開示部分を開示しても、本件法解釈に関し、外部からの干渉等により意思決定の中立性が不当に損なわれるとは認められない。

イ 被告は、①本件各不開示部分を開示することにより、そこに記載された考え方が令和2年10月等の特定年月日に行われた会員の個別の任命にも適用された考え方であるとの誤解や、今後の会員の任命についても、任命権者の個別の判断が当該考え方に即して行われるかのような誤解を招く結果、②特定の候補者が会員に任命されあるいは任命されなかったことにつき、国民から日本学術会議や候補者に対して誤解に基づく批判や質問がされることになり、候補者が日本学術会議による推薦を受けることを辞退したり、会員が今後の候補者の推薦をちゅうちょしたりするようになり、その結果、③適

切な候補者を推薦することができなくなり、本来推薦されるべき者が推薦されず、内閣総理大臣の任命が不当に制限されることになりかねず、将来予定されている日本学術会議における会員の候補者の選考・推薦に関する意思決定及び内閣総理大臣による候補者の任命に係る意思決定の中立性が不当に損なわれるおそれがあるなどと主張する。

ウ しかし、前記(4)で検討したのと同様に、文書5以外の本件各文書について前記イ①のような誤解が生じるおそれは大きいとまではいえず、特に、本件各不開示部分のうち通番11、12、14、21、25、26、28及び30については、かかる誤解が生じるおそれはにわかに認め難く、通番31から33については、かかる誤解が生じることはおよそあり得ない。文書5(通番8)については、被告の主張する誤解が生じるおそれが一定程度あると認められるが、そのおそれが極めて大きいとまではいえないし、誤解を解消することは不可能ではない。

また、仮に、本件各文書につき、開示することにより何らかの誤解が生じたとしても、本件訴訟において被告が主張しているように、本件各不開示部分の内容に沿った運用は行われていない旨の一般論を説明することは十分に可能であると認められる。現に、菅義偉内閣総理大臣は、令和2年の任命に関し、「政府の法案に反対しているからとか、特定の分野の研究者だということによって任命を判断したわけではありません。」、「総合的、俯瞰的な活動、すなわち、専門分野の枠にとらわれない広い視野に立ったバランスのとれた活動を行い、国の予算を投ずる機関として、国民に理解される存在であるべきということ、更に言えば、例えば、民間出身者や若手が極端に少なく、出身や大学にも大きな偏りが見られることも踏まえ、多様性が大事だということ」を念頭に、私が任命権者として判断をした」などと、その理由を国会において繰り返し説明しているところである(前提事実(3)エ、甲5、36～38)。

さらに、そもそも、特定の候補者が会員に任命されあるいは任命されなか

ったことにつき、日本学術会議や候補者に対して批判や質問がされるか否かは、開示された任命に関する考え方や基準が合理的なものであるか否かによって大きく異なると考えられるし、推薦をちゅうちょしたり辞退したりするか否かも、開示された任命に関する考え方や基準が合理的なものであるか否かや、基準や手続の透明性の程度等によって大きく異なると考えられる。したがって、仮に、前記イ①のような誤解が生じたとしても、そこから前記イ②のような支障が生じるというのは、論理の飛躍といわざるを得ない。

これらによれば、本件各不開示部分を開示することにより、前記イ②のような支障が生ずる客観的な蓋然性があるとはいいい難く、それゆえ、前記イ③のような支障が生ずる客観的な蓋然性があるともいい難い。

エ 以上に加えて、本件各不開示部分を開示することにより得られる利益（公益性）が極めて大きいこと（前記(3)）をも勘案すると、開示の公益性を考慮してもなお、開示することにより適正な意思決定の確保等に対する看過し得ない程度の支障が生じるとはいえず、したがって、本件各不開示部分を開示することにより、意思決定の中立性が不当に損なわれるおそれがあるということとはできない。

これに反する被告の主張は、上記説示から明らかなとおり、理由がない。

(6) 小括

以上によれば、本件各不開示部分を開示することにより、「不当に国民の間に混乱を生じさせるおそれ」や「意思決定の中立性が不当に損なわれるおそれ」があるとはいえず、本件各不開示部分記録情報は、5号情報に該当しない。

2 争点2（本件各不開示部分記録情報の6号柱書き情報及び6号ニ情報該当性）について

(1) 判断枠組み

ア 情報公開法5条6号柱書きの「当該事務又は事業の性質上、当該事務又は事業の適正な遂行に支障を及ぼすおそれ」又は同号ニの「公正かつ円滑な人

事の確保に支障を及ぼすおそれ」があるといえるためには、その支障の程度は、名目的なものでは足りず、実質的なものであることが必要であり、また、おそれの程度も抽象的な可能性では足りず、法的保護に値する蓋然性が認められることが必要であると解するのが相当である。そして、これらの「おそれ」があるかどうかについては、公益的な開示の必要性等の種々の利益を衡量した上で判断すべきである。

イ なお、被告は、情報公開法5条6号所定の将来の予測を内容とする要件である「おそれ」の要件該当性の判断について、同条3号及び4号と比較して行政機関の長に広範な裁量権限が与えられているものではなく、その要件該当性は客観的に判断される必要があるとはいえ、少なくとも、行政機関の長に一切の裁量が否定されるものではなく、一定の幅のある判断が許容されていると解すべきであるとして、同条6号に該当する旨の行政機関の長の判断は、上記のような幅を逸脱する判断がされた場合に限り、当該不開示処分が違法性を帯びるとの判断手法を採用するのが相当である旨主張する。

被告の上記主張は、実質的には、上記の「おそれ」の有無の判断について行政機関の長の一定の要件裁量を認めるものと解される。しかしながら、同条3号及び4号において「相当の理由のある情報」との文言があるのは、行政機関の長の第一次的な判断を尊重し、合理的な裁量を認める趣旨によると解されるのに対し、同条6号にはそのような文言がないから、同条の「おそれ」の有無の判断につき行政機関の長に裁量が認められていると解することはできない。

したがって、6号情報該当性及び6号ニ情報該当性については、客観的に判断されるべきであって、被告の上記主張のうち、上記説示と異なる趣旨をいう部分は、採用することはできない。

(2) 検討

ア 被告は、本件各不開示部分を開示することにより、①そこに記載された情

報・考え方が日本学術会議において内閣法制局の最終的な了解を得た確定的な情報（考え方）であると誤解され、これにより②特定年月日の会員の任命が本件各不開示部分の記載内容に沿って行われたといった誤解が生じ、かかる誤解を前提に、日本学術会議に対して多数の批判や質問等がされることとなり、今後の日本学術会議の事務の適正な遂行及び公正かつ円滑な人事の確保に支障を及ぼすおそれがある、また、③今後の任命等の手続を行う上でも、あたかも当該考え方に即して任命権者の個別の判断が行われるかのような誤解を招き、今後の日本学術会議の推薦等及び任命権者による会員任命に関する事務の適正な遂行及び公正かつ円滑な人事の確保にも支障が生じるおそれがある旨主張する。

イ しかしながら、「本件各不開示部分に記載された情報・考え方が内閣法制局の最終的な了解を得た日本学術会議の確定的な情報・考え方である」との誤解（前記ア①）については、前記1で詳細に検討して説示したとおり、文書5以外の本件各文書について、かかる誤解が生じるおそれは大きいまでとはいえず、特に、本件各不開示部分のうち通番11、12、14、21、25、26、28及び30については、かかる誤解が生じるおそれはにわかに認め難く、通番31から33については、かかる誤解が生じることはおよそあり得ない。文書5（通番8）については、かかる誤解が生じるおそれが一定程度あると認められるが、そのおそれが極めて大きいとまではいえないし、誤解を解消することは不可能ではない。

しかも、仮に、上記誤解の結果、特定年月日の会員の任命が本件各不開示部分の記載内容に沿って行われたといった誤解（前記ア②）や、今後の任命等の手続に関してあたかも当該考え方に即して任命権者の個別の判断が行われるかのような誤解（前記ア③）が生じたとしても、前記1(5)ウで説示したように、本件各不開示部分記録情報の内容に沿った運用は行われていない旨の一般論を説明することは十分に可能と認められることや、特定の候補者

が会員に任命されあるいは任命されなかったことにつき、日本学術会議や候補者に対して批判や質問がされるか否かは、開示された任命に関する考え方や基準が合理的なものであるか否かによって大きく異なると考えられること、推薦をちゅうちょしたり辞退したりするか否かも、開示された任命に関する考え方や基準が合理的なものであるか否かや、基準や手続の透明性の程度等によって大きく異なると考えられることからすると、上記各誤解の結果、今後の日本学術会議の事務の適正な遂行及び公正かつ円滑な人事の確保に支障を及ぼすおそれがあるとか、今後の日本学術会議の推薦等及び任命権者による会員任命に関する事務の適正な遂行及び公正かつ円滑な人事の確保にも支障が生じるおそれがあるというのは、論理の飛躍といわざるを得ない。

そうすると、被告が主張する前記ア②や③の支障の程度が実質的なものとはいえないし、本件各不開示部分を開示することによって、かかる支障が生ずる法的保護に値する蓋然性があるともいい難い。

また、前記1(3)のとおり、本件各不開示部分を開示することにより得られる利益（公益性）は、極めて大きい。

ウ 以上によれば、本件各不開示部分を開示することにより、「当該事務又は事業の性質上、当該事務又は事業の適正な遂行に支障を及ぼすおそれ」があるとはいえないし、「公正かつ円滑な人事の確保に支障を及ぼすおそれ」があるともいえない。

これに反する被告の主張は、上記説示から明らかなおお、理由がない。

(3) 小括

よって、本件各不開示部分記録情報は、6号柱書き情報にも6号ニ情報にも該当しない。

3 まとめ

以上によれば、本件各不開示部分記録情報は、5号情報、6号柱書き情報及び6号ニ情報のいずれにも該当せず、また、他の不開示情報に該当することについて



ての主張立証もないから、本件各不開示部分を開示しなかった本件決定は、違法であって取り消されるべきものである。

そして、本件義務付けの訴えは、いわゆる申請型義務付けの訴え（行政事件訴訟法3条6項2号）に該当するところ、上記のとおり、本件決定は取り消されるべきものであるから、本件義務付けの訴えは適法であり（同法37条の3第1項2号）、また、本件各不開示部分記録情報は不開示情報に該当しないから、本件各不開示部分は、開示されるべきものであることが法令の規定から明らかである。

第4 結論

よって、原告の請求は、いずれも理由があるから認容することとし、主文のとおり判決する。

東京地方裁判所民事第3部

裁判長裁判官

篠田賢治

15

裁判官

下和弘

20

裁判官

鈴木真耶

(別紙1) 不開示情報一覧表 ※なお、通番16から20まで及び通番22は、本件訴訟対象外のため、記載省略。

通番	文書番号	本件各不開示部分	不開示部分の記載の概要	情報公開法5条各号該当性(被告の主張)	備考
1	5頁 5行目から 12行目まで	内閣総理大臣による委員の任命に関する法解釈について の検討の過程で作成された文書であり、「内閣総理大臣 は、会議の自主的な選考による候補者の推薦を最大限尊 重する必要があり」としても、推薦された候補者をそのま ま任命しなければいけないとまでは言えないものと考え られる」との考察に資する記載【理由・結論部分】	左記不開示部分の記載内容は、平成30年文書(甲2)に記載されなかった部分のうち、人事に関わる内容、具体的には、内閣総理大臣による委員の任命に関する法解釈につき整理・検討した行政庁間の協議過程における未成熟な記載である。 そのため、これを開示した場合には、当該内容がたかも日本学術会議において内閣法制局の最終的な了解を得た確定的な情報(考え方)であり、ひいては、日本学術会議と内閣府の共通した考え方であると誤解されるおそれがある。左記不開示部分は、これを公にすることにより、不当に国民の間に混乱を生じさせるおそれがあり、また、将来予定されている日本学術会議における委員の候補者の選考・推薦に関する意思決定及び内閣総理大臣による候補者の任命に係る意思決定の中立性が不当に損なわれるおそれがあるといえ、情報公開法5条5号に該当する。 加えて、左記不開示部分が公にされた場合には、実際には左記不開示部分の記載部分に沿った運用は行われていないにもかかわらず、特定年月日の委員の任命が上記記載部分に沿って行われたなどといった誤解につながるおそれがある。左記不開示部分は、これを公にすることにより、今後の委員の推薦・任命に係る日本学術会議の事務の適正な遂行に支障を及ぼし、また、公正かつ円滑な人事の確保に支障を及ぼすおそれがあるといえ、情報公開法5条6号柱書き及び同号二に該当する。	「法制局第一部初等資料」と題する表紙あり	
2	5頁 22行目から 25行目まで	通番1の不開示部分を含む記載を理由とする結論部分【理由・結論部分】	通番1と同様		
3	7頁 全て	内閣総理大臣による委員の任命に関する法解釈について【参考資料部分】	左記不開示部分の記載内容は、平成30年文書(甲2)に記載されなかった部分のうち、人事に関わる内容、具体的には、内閣総理大臣による委員の任命に関する法解釈につき整理・検討した行政庁間の協議過程における未成熟な記載部分の参考資料に係る記載である。 そのため、これを開示した場合には、日本学術会議の委員の任命についても、参考資料に係る記載を踏まえて個別の任命を行いあるいは行わないことが日本学術会議と内閣府の共通した考え方であると誤解されるおそれがある。左記不開示部分は、これを公にすることにより、不当に国民の間に混乱を生じさせるおそれがあり、また、将来予定されている日本学術会議における委員の候補者の選考・推薦に関する意思決定及び内閣総理大臣による候補者の任命に係る意思決定の中立性が不当に損なわれるおそれがあるといえ、情報公開法5条5号に該当する。 加えて、左記不開示部分が公にされた場合には、実際には左記不開示部分の記載部分を前提としあるいは反映した運用は行われていないにもかかわらず、特定年月日の委員の任命が上記記載部分を前提としあるいは反映した運用が行われたなどといった誤解につながる。左記不開示部分は、これを公にすることにより、今後の委員の推薦・任命に係る日本学術会議の事務の適正な遂行に支障を及ぼし、また、公正かつ円滑な人事の確保に支障を及ぼすおそれがあるといえ、情報公開法5条6号柱書き及び同号二に該当する。		
4	10頁 10行目8文字目から 14行目15文字目まで	内閣総理大臣による委員の任命に関する法解釈について の検討の過程で作成された文書であり、「①日本学術会 議法第7条第2項の内閣総理大臣による任命について」 と題する文書(甲7・4・5頁)における検討を踏まえ た記載。また、「内閣総理大臣が、会議の付した推薦候 位の一番高い候補者をそのまま任命しなければいけない とまでは言えず」との考察に資する記載【理由・結論部 分】	通番1と同様		

5	文書 8	4頁 5行目から 8行目22文字目まで 同頁 9行目から 12行目まで	内閣総理大臣による委員の任命に関する法解釈についての検討の過程で作成された文書であり、「内閣総理大臣は、会議の自主的な選考による候補者の推薦を最大限尊重する必要があるが、推薦された候補者をそのまま任命しなければいけないとまでは言えないものと考えられる」との考察に資する記載【理由・結論部分】	通番 1 と同様	「法制局第 一部別添五 資料」と題 する表紙あ り
6	文書 3	4頁 21行目26文字目から 26行目16文字目まで	通番 5 の不関係部分を含む記載を理由とする結論部分【理由・結論部分】	通番 1 と同様	
7		33頁 22行目から 26行目まで	通番 3 と同様【参考資料部分】	通番 3 と同様	
8	文書 5	3頁 9行目以降全て	①内閣総理大臣による委員の任命に関する法解釈についての検討の過程で作成された文書の結論部分【理由・結論部分】 及び ②通番 3 と同様の部分【参考資料部分】 (すなわち【整合部分】)	①につき、通番 1 と同様 ②につき、通番 3 と同様	日付なし 作成名義なし 機密性の格 付けあり
9	文書 6	4頁 24行目 4文字目から 29行目6文字目まで 同頁 31行目及び 5頁 全て	①内閣総理大臣による委員の任命に関する法解釈についての検討の過程で作成された文書の結論部分を置く記載【理由・結論部分】 及び ②通番 3 と同様の部分【参考資料部分】 (すなわち【整合部分】)	通番 8 と同様	「法制局第 一部別添五 資料」と題 する表紙あ り
10	文書 7	4頁 7行目4文字目から 12行目6文字目まで 同頁 14行目から 20行目まで	通番 9 と同様【整合部分】	通番 8 と同様	

11	4頁 7行目4文字目から 12行目6文字目まで	通番9の①と同様【理由・結論部分】	通番1と同様	通番11の ある4頁に 修正履歴あ り
12	4頁 14行目から 24行目まで	①通番3と同様の部分及び②①の参考資料（参考となる情報）の説明部分【参考資料部分】	①につき、通番3と同様 ②につき、①に関連する一体のものとして記載されている。そのため、これを開示した場合には、日本学術会議の会員の任命についても、同題の事象を問題視して参考資料に係る記載や説明部分に係る記載を踏まえて個別の任命を行っているいは行わないことが日本学術会議と内閣府の共通した考え方であると理解されるおそれがある。左記不開示部分は、これを公にすることにより、不当に国民の間に混乱を生じさせるおそれがあり、また、将来予定されている日本学術会議における会員の候補者の選考・推薦に関する意思決定及び内閣総理大臣による候補者の任命に係る意思決定の中立性が不当に損なわれるおそれがあるといえ、情報公開法5条5号に該当する。 加えて、左記不開示部分の記載が公にされた場合には、実際には左記不開示部分の記載部分を前提としあるいは反映した適用は行われていないにもかかわらず、特定年月日の会員の任命が上記記載部分に沿って行われたなどといった誤解につながる。左記不開示部分は、これを公にすることにより、今後の会員の推薦・任命に係る日本学術会議の事務の適正な遂行に支障を及ぼし、また、公正かつ円滑な人事の確保に支障を及ぼすおそれがあるといえ、情報公開法5条6号侵害書き及び同号二に該当する。	修正履歴あ り
13	8頁 6行目4文字目から 11行目6文字目まで	①通番11と同様の部分【理由・結論部分】及び②通番1.2と同様の部分【参考資料部分】（すなわち【複合部分】）	①につき、通番1と同様 ②につき、通番1.2と同様	通番11と通 番12の反 映とを 含む もの
14	6頁 22行目4文字目以降全て及び 7頁 全て	①内閣総理大臣による会員の任命に関する法解釈についての検討の過程で作成された文書の結論部分及び結論部分を除く記載【理由・結論部分】及び②通番1.2と同様の部分【参考資料部分】（すなわち【複合部分】）	通番1.3と同様	修正履歴あ り
15	12頁 19行目29文字目以降全て及び 13頁 全て	通番1.4と同様【複合部分】	通番1.3と同様	通番14の反 映
21	7頁 19行目26文字目以降全て及び 8頁 全て （ただし7頁30行目9文字目から12文字目までを除く。）	通番1.4と同様【複合部分】	通番1.3と同様	修正履歴あ り
23	13頁 18行目以降全て及び 14頁 全て	通番1.4と同様【複合部分】	通番1.3と同様	通番21の反 映

24	文 書 1 1	5頁 25行目以降全て及び 6頁 全て	通番14と同様【複合部分】	通番13と同様	通番25の反 映版
25	甲 1 5	12頁 15行目4文字目から20文字目 まで及び 13頁 全て	通番14と同様【複合部分】	通番13と同様	修正履歴あ り
26	甲 1 6	6頁 18行目から25行目7文字目ま で 同様 26行目29文字目以降全て及び 7頁 全て	通番14と同様【複合部分】	通番13と同様	修正履歴あ り
27	1 2	12頁 18行目から 25行目3文字目まで 同様 27行目以降全て	通番14と同様【複合部分】	通番13と同様	通番26の反 映版
28	甲 1 7	6頁 18行目から 25行目7文字目まで 同様 26行目29文字目以降全て及び 7頁 全て	通番14と同様【複合部分】	通番13と同様	修正履歴あ り
29	文 書 1 3	12頁 18行目から 25行目3文字目まで 同様 27行目以降全て	通番14と同様【複合部分】	通番13と同様	通番28及び 30の反映版
30		66頁 17行目4文字目から18行目3文 字目まで 同様 20行目以降全て及び 67頁 全て	通番14と同様【複合部分】	通番13と同様	修正履歴あ り

31	文 書 1 4	甲 1 8	6頁 14行目から 21行目3文字目まで 同頁 23行目以降全て	通番14と同様【複合部分】	通番13と同様	修正履歴あり （反映版 には該当箇 所なし）
32	文 書 1 5	甲 1 9	11頁 13行目から 20行目3文字目まで 同頁 22行目以降全て	通番14と同様【複合部分】	通番13と同様	修正履歴あり （反映版 には該当箇 所なし）
33	文 書 1 6	甲 2 0	11頁 10行目から 17行目3文字目まで 同頁 19行目から 28行目33文字目まで	通番14と同様【複合部分】	通番13と同様	修正履歴あり （反映版 には該当箇 所なし）

別紙 2

参議院文教委員会における内閣総理大臣の答弁等

1 昭和58年5月10日

5 政府委員（手塚康夫内閣総理大臣官房総務審議官）

「研連に210名の会員候補者の割り当てを行って、そこから210名出てくれば、これはそのまま総理大臣が任命するというところでございまして、それが220名出るとか何とかであれば問題外ですが、そういう仕組みになっておりません。そういう意味で、私どもは全くの形式的任命というふうに考えており、法令上もしたがってこれは形式的ですよというような規定、ほかにも例が
10 11 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24 25 26 27 28 29 30 31 32 33 34 35 36 37 38 39 40 41 42 43 44 45 46 47 48 49 50 51 52 53 54 55 56 57 58 59 60 61 62 63 64 65 66 67 68 69 70 71 72 73 74 75 76 77 78 79 80 81 82 83 84 85 86 87 88 89 90 91 92 93 94 95 96 97 98 99 100 101 102 103 104 105 106 107 108 109 110 111 112 113 114 115 116 117 118 119 120 121 122 123 124 125 126 127 128 129 130 131 132 133 134 135 136 137 138 139 140 141 142 143 144 145 146 147 148 149 150 151 152 153 154 155 156 157 158 159 160 161 162 163 164 165 166 167 168 169 170 171 172 173 174 175 176 177 178 179 180 181 182 183 184 185 186 187 188 189 190 191 192 193 194 195 196 197 198 199 200 201 202 203 204 205 206 207 208 209 210 211 212 213 214 215 216 217 218 219 220 221 222 223 224 225 226 227 228 229 230 231 232 233 234 235 236 237 238 239 240 241 242 243 244 245 246 247 248 249 250 251 252 253 254 255 256 257 258 259 260 261 262 263 264 265 266 267 268 269 270 271 272 273 274 275 276 277 278 279 280 281 282 283 284 285 286 287 288 289 290 291 292 293 294 295 296 297 298 299 300 301 302 303 304 305 306 307 308 309 310 311 312 313 314 315 316 317 318 319 320 321 322 323 324 325 326 327 328 329 330 331 332 333 334 335 336 337 338 339 340 341 342 343 344 345 346 347 348 349 350 351 352 353 354 355 356 357 358 359 360 361 362 363 364 365 366 367 368 369 370 371 372 373 374 375 376 377 378 379 380 381 382 383 384 385 386 387 388 389 390 391 392 393 394 395 396 397 398 399 400 401 402 403 404 405 406 407 408 409 410 411 412 413 414 415 416 417 418 419 420 421 422 423 424 425 426 427 428 429 430 431 432 433 434 435 436 437 438 439 440 441 442 443 444 445 446 447 448 449 450 451 452 453 454 455 456 457 458 459 460 461 462 463 464 465 466 467 468 469 470 471 472 473 474 475 476 477 478 479 480 481 482 483 484 485 486 487 488 489 490 491 492 493 494 495 496 497 498 499 500 501 502 503 504 505 506 507 508 509 510 511 512 513 514 515 516 517 518 519 520 521 522 523 524 525 526 527 528 529 530 531 532 533 534 535 536 537 538 539 540 541 542 543 544 545 546 547 548 549 550 551 552 553 554 555 556 557 558 559 560 561 562 563 564 565 566 567 568 569 570 571 572 573 574 575 576 577 578 579 580 581 582 583 584 585 586 587 588 589 590 591 592 593 594 595 596 597 598 599 600 601 602 603 604 605 606 607 608 609 610 611 612 613 614 615 616 617 618 619 620 621 622 623 624 625 626 627 628 629 630 631 632 633 634 635 636 637 638 639 640 641 642 643 644 645 646 647 648 649 650 651 652 653 654 655 656 657 658 659 660 661 662 663 664 665 666 667 668 669 670 671 672 673 674 675 676 677 678 679 680 681 682 683 684 685 686 687 688 689 690 691 692 693 694 695 696 697 698 699 700 701 702 703 704 705 706 707 708 709 710 711 712 713 714 715 716 717 718 719 720 721 722 723 724 725 726 727 728 729 730 731 732 733 734 735 736 737 738 739 740 741 742 743 744 745 746 747 748 749 750 751 752 753 754 755 756 757 758 759 760 761 762 763 764 765 766 767 768 769 770 771 772 773 774 775 776 777 778 779 780 781 782 783 784 785 786 787 788 789 790 791 792 793 794 795 796 797 798 799 800 801 802 803 804 805 806 807 808 809 810 811 812 813 814 815 816 817 818 819 820 821 822 823 824 825 826 827 828 829 830 831 832 833 834 835 836 837 838 839 840 841 842 843 844 845 846 847 848 849 850 851 852 853 854 855 856 857 858 859 860 861 862 863 864 865 866 867 868 869 870 871 872 873 874 875 876 877 878 879 880 881 882 883 884 885 886 887 888 889 890 891 892 893 894 895 896 897 898 899 900 901 902 903 904 905 906 907 908 909 910 911 912 913 914 915 916 917 918 919 920 921 922 923 924 925 926 927 928 929 930 931 932 933 934 935 936 937 938 939 940 941 942 943 944 945 946 947 948 949 950 951 952 953 954 955 956 957 958 959 960 961 962 963 964 965 966 967 968 969 970 971 972 973 974 975 976 977 978 979 980 981 982 983 984 985 986 987 988 989 990 991 992 993 994 995 996 997 998 999 1000 1001 1002 1003 1004 1005 1006 1007 1008 1009 1010 1011 1012 1013 1014 1015 1016 1017 1018 1019 1020 1021 1022 1023 1024 1025 1026 1027 1028 1029 1030 1031 1032 1033 1034 1035 1036 1037 1038 1039 1040 1041 1042 1043 1044 1045 1046 1047 1048 1049 1050 1051 1052 1053 1054 1055 1056 1057 1058 1059 1060 1061 1062 1063 1064 1065 1066 1067 1068 1069 1070 1071 1072 1073 1074 1075 1076 1077 1078 1079 1080 1081 1082 1083 1084 1085 1086 1087 1088 1089 1090 1091 1092 1093 1094 1095 1096 1097 1098 1099 1100 1101 1102 1103 1104 1105 1106 1107 1108 1109 1110 1111 1112 1113 1114 1115 1116 1117 1118 1119 1120 1121 1122 1123 1124 1125 1126 1127 1128 1129 1130 1131 1132 1133 1134 1135 1136 1137 1138 1139 1140 1141 1142 1143 1144 1145 1146 1147 1148 1149 1150 1151 1152 1153 1154 1155 1156 1157 1158 1159 1160 1161 1162 1163 1164 1165 1166 1167 1168 1169 1170 1171 1172 1173 1174 1175 1176 1177 1178 1179 1180 1181 1182 1183 1184 1185 1186 1187 1188 1189 1190 1191 1192 1193 1194 1195 1196 1197 1198 1199 1200 1201 1202 1203 1204 1205 1206 1207 1208 1209 1210 1211 1212 1213 1214 1215 1216 1217 1218 1219 1220 1221 1222 1223 1224 1225 1226 1227 1228 1229 1230 1231 1232 1233 1234 1235 1236 1237 1238 1239 1240 1241 1242 1243 1244 1245 1246 1247 1248 1249 1250 1251 1252 1253 1254 1255 1256 1257 1258 1259 1260 1261 1262 1263 1264 1265 1266 1267 1268 1269 1270 1271 1272 1273 1274 1275 1276 1277 1278 1279 1280 1281 1282 1283 1284 1285 1286 1287 1288 1289 1290 1291 1292 1293 1294 1295 1296 1297 1298 1299 1300 1301 1302 1303 1304 1305 1306 1307 1308 1309 1310 1311 1312 1313 1314 1315 1316 1317 1318 1319 1320 1321 1322 1323 1324 1325 1326 1327 1328 1329 1330 1331 1332 1333 1334 1335 1336 1337 1338 1339 1340 1341 1342 1343 1344 1345 1346 1347 1348 1349 1350 1351 1352 1353 1354 1355 1356 1357 1358 1359 1360 1361 1362 1363 1364 1365 1366 1367 1368 1369 1370 1371 1372 1373 1374 1375 1376 1377 1378 1379 1380 1381 1382 1383 1384 1385 1386 1387 1388 1389 1390 1391 1392 1393 1394 1395 1396 1397 1398 1399 1400 1401 1402 1403 1404 1405 1406 1407 1408 1409 1410 1411 1412 1413 1414 1415 1416 1417 1418 1419 1420 1421 1422 1423 1424 1425 1426 1427 1428 1429 1430 1431 1432 1433 1434 1435 1436 1437 1438 1439 1440 1441 1442 1443 1444 1445 1446 1447 1448 1449 1450 1451 1452 1453 1454 1455 1456 1457 1458 1459 1460 1461 1462 1463 1464 1465 1466 1467 1468 1469 1470 1471 1472 1473 1474 1475 1476 1477 1478 1479 1480 1481 1482 1483 1484 1485 1486 1487 1488 1489 1490 1491 1492 1493 1494 1495 1496 1497 1498 1499 1500 1501 1502 1503 1504 1505 1506 1507 1508 1509 1510 1511 1512 1513 1514 1515 1516 1517 1518 1519 1520 1521 1522 1523 1524 1525 1526 1527 1528 1529 1530 1531 1532 1533 1534 1535 1536 1537 1538 1539 1540 1541 1542 1543 1544 1545 1546 1547 1548 1549 1550 1551 1552 1553 1554 1555 1556 1557 1558 1559 1560 1561 1562 1563 1564 1565 1566 1567 1568 1569 1570 1571 1572 1573 1574 1575 1576 1577 1578 1579 1580 1581 1582 1583 1584 1585 1586 1587 1588 1589 1590 1591 1592 1593 1594 1595 1596 1597 1598 1599 1600 1601 1602 1603 1604 1605 1606 1607 1608 1609 1610 1611 1612 1613 1614 1615 1616 1617 1618 1619 1620 1621 1622 1623 1624 1625 1626 1627 1628 1629 1630 1631 1632 1633 1634 1635 1636 1637 1638 1639 1640 1641 1642 1643 1644 1645 1646 1647 1648 1649 1650 1651 1652 1653 1654 1655 1656 1657 1658 1659 1660 1661 1662 1663 1664 1665 1666 1667 1668 1669 1670 1671 1672 1673 1674 1675 1676 1677 1678 1679 1680 1681 1682 1683 1684 1685 1686 1687 1688 1689 1690 1691 1692 1693 1694 1695 1696 1697 1698 1699 1700 1701 1702 1703 1704 1705 1706 1707 1708 1709 1710 1711 1712 1713 1714 1715 1716 1717 1718 1719 1720 1721 1722 1723 1724 1725 1726 1727 1728 1729 1730 1731 1732 1733 1734 1735 1736 1737 1738 1739 1740 1741 1742 1743 1744 1745 1746 1747 1748 1749 1750 1751 1752 1753 1754 1755 1756 1757 1758 1759 1760 1761 1762 1763 1764 1765 1766 1767 1768 1769 1770 1771 1772 1773 1774 1775 1776 1777 1778 1779 1780 1781 1782 1783 1784 1785 1786 1787 1788 1789 1790 1791 1792 1793 1794 1795 1796 1797 1798 1799 1800 1801 1802 1803 1804 1805 1806 1807 1808 1809 1810 1811 1812 1813 1814 1815 1816 1817 1818 1819 1820 1821 1822 1823 1824 1825 1826 1827 1828 1829 1830 1831 1832 1833 1834 1835 1836 1837 1838 1839 1840 1841 1842 1843 1844 1845 1846 1847 1848 1849 1850 1851 1852 1853 1854 1855 1856 1857 1858 1859 1860 1861 1862 1863 1864 1865 1866 1867 1868 1869 1870 1871 1872 1873 1874 1875 1876 1877 1878 1879 1880 1881 1882 1883 1884 1885 1886 1887 1888 1889 1890 1891 1892 1893 1894 1895 1896 1897 1898 1899 1900 1901 1902 1903 1904 1905 1906 1907 1908 1909 1910 1911 1912 1913 1914 1915 1916 1917 1918 1919 1920 1921 1922 1923 1924 1925 1926 1927 1928 1929 1930 1931 1932 1933 1934 1935 1936 1937 1938 1939 1940 1941 1942 1943 1944 1945 1946 1947 1948 1949 1950 1951 1952 1953 1954 1955 1956 1957 1958 1959 1960 1961 1962 1963 1964 1965 1966 1967 1968 1969 1970 1971 1972 1973 1974 1975 1976 1977 1978 1979 1980 1981 1982 1983 1984 1985 1986 1987 1988 1989 1990 1991 1992 1993 1994 1995 1996 1997 1998 1999 2000 2001 2002 2003 2004 2005 2006 2007 2008 2009 2010 2011 2012 2013 2014 2015 2016 2017 2018 2019 2020 2021 2022 2023 2024 2025 2026 2027 2028 2029 2030 2031 2032 2033 2034 2035 2036 2037 2038 2039 2040 2041 2042 2043 2044 2045 2046 2047 2048 2049 2050 2051 2052 2053 2054 2055 2056 2057 2058 2059 2060 2061 2062 2063 2064 2065 2066 2067 2068 2069 2070 2071 2072 2073 2074 2075 2076 2077 2078 2079 2080 2081 2082 2083 2084 2085 2086 2087 2088 2089 2090 2091 2092 2093 2094 2095 2096 2097 2098 2099 2100 2101 2102 2103 2104 2105 2106 2107 2108 2109 2110 2111 2112 2113 2114 2115 2116 2117 2118 2119 2120 2121 2122 2123 2124 2125 2126 2127 2128 2129 2130 2131 2132 2133 2134 2135 2136 2137 2138 2139 2140 2141 2142 2143 2144 2145 2146 2147 2148 2149 2150 2151 2152 2153 2154 2155 2156 2157 2158 2159 2160 2161 2162 2163 2164 2165 2166 2167 2168 2169 2170 2171 2172 2173 2174 2175 2176 2177 2178 2179 2180 2181 2182 2183 2184 2185 2186 2187 2188 2189 2190 2191 2192 2193 2194 2195 2196 2197 2198 2199 2200 2201 2202 2203 2204 2205 2206 2207 2208 2209 2210 2211 2212 2213 2214 2215 2216 2217 2218 2219 2220 2221 2222 2223 2224 2225 2226 2227 2228 2229 2230 2231 2232 2233 2234 2235 2236 2237 2238 2239 2240 2241 2242 2243 2244 2245 2246 2247 2248 2249 2250 2251 2252 2253 2254 2255 2256 2257 2258 2259 2260 2261 2262 2263 2264 2265 2266 2267 2268 2269 2270 2271 2272 2273 2274 2275 2276 2277 2278 2279 2280 2281 2282 2283 2284 2285 2286 2287 2288 2289 2290 2291 2292 2293 2294 2295 2296 2297 2298 2299 2300 2301 2302 2303 2304 2305 2306 2307 2308 2309 2310 2311 2312 2313 2314 2315 2316 2317 2318 2319 2320 2321 2322 2323 2324 2325 2326 2327 2328 2329 2330 2331 2332 2333 2334 2335 2336 2337 2338 2339 2340 2341 2342 2343 2344 2345 2346 2347 2348 2349 2350 2351 2352 2353 2354 2355 2356 2357 2358 2359 2360 2361 2362 2363 2364 2365 2366 2367 2368 2369 2370 2371 2372 2373 2374 2375 2376 2377 2378 2379 2380 2381 2382 2383 2384 2385 2386 2387 2388 2389 2390 2391 2392 2393 2394 2395 2396 2397 2398 2399 2400 2401 2402 2403 2404 2405 2406 2407 2408 2409 2410 2411 2412 2413 2414 2415 2416 2417 2418 2419 2420 2421 2422 2423 2424 2425 2426 2427 2428 2429 2430 2431 2432 2433 2434 2435 2436 2437 2438 2439 2440 2441 2442 2443 2444 2445 2446 2447 2448 2449 2450 2451 2452 2453 2454 2455 2456 2457 2458 2459 2460 2461 2462 2463 2464 2465 2466 2467 2468 2469 2470 2471 2472 2473 2474 2475 2476 2477 2478 2479 2480 2481 2482 2483 2484 2485 2486 2487 2488 2489 2490 2491 2492 2493 2494 2495 2496 2497 2498 2499 2500 2501 2502 2503 2504 2505 2506 2507 2508 2509 2510 2511 2512 2513 2514 2515 2516 2517 2518 2519 2520 2521 2522 2523 2524 2525 2526 2527 2528 2529 2530 2531 2532 2533 2534 2535 2536 2537 2538 2539 2540 2541 2542 2543 2544 2545 2546 2547 2548 2549 2550 2551 2552 2553 2554 2555 2556 2557 2558 2559 2560 2561 2562 2563 2564 2565 2566 2567 2568 2569 2570 2571 2572 2573 2574 2575 2576 2577 2578 2579 2580 2581 2582 2583 2584 2585 2586 2587 2588 2589 2590 2591 2592 2593 2594 2595 2596 2597 2598 2599 2600 2601 2602 2603 2604 2605 2606 2607 2608 2609 2610 2611 2612 2613 2614 2615 2616 2617 2618 2619 2620 2621 2622 2623 2624 2625 2626 2627 2628 2629 2630 2631 2632 2633 2634 2635 2636 2637 2638 2639 2

「法案の第7条第2項の規定に基づきまして内閣総理大臣が形式的な任命行為を行うということになるわけでございます」「210人の会員が研連から推薦されてまいりまして、それをそのとおり内閣総理大臣が形式的な発令行為を行うというふうにこの条文を私どもは解釈をしておるところでございます。この点につきましては、内閣法制局におきます法律案の審査のときにおきまして十分その点は詰めたところでございます。」

(3) 国務大臣（中曽根康弘内閣総理大臣）

「これは、学会やらあるいは学術集団から推薦に基づいて行われるので、政府が行うのは形式的任命にすぎません。したがって、実態は各学会なり学術集団が推薦権を握っているようなもので、政府の行為は形式的行為であるとお考えくだされば、学問の自由独立というものはあくまで保障されるものと考えております。」

3 昭和58年11月24日

国務大臣（丹羽兵助総理府総務長官）

「内閣総理大臣による会員の任命行為というものはあくまでも形式的なものでございまして、会員の任命に当たりましては、学協会等における自主的な選出結果を十分尊重し、推薦された者をそのまま会員として任命するというようにしております。」

「ただ形だけの推薦制であって、学会の方から推薦をしていただいた者は拒否はしない、そのとおりの形だけの任命をしていく、こういうことでございます」

平成30年11月13日
内閣府日本学術会議事務局

日本学術会議法第17条による推薦と
内閣総理大臣による会員の任命との関係について

1. 日本学術会議の沿革等について

(1) 日本学術会議の設立経緯、設立趣旨等について

敗戦後の我が国が貧困な資源、荒廃した産業施設等の悪条件を克服し、文化国家として再建すると共に、世界平和に貢献し得るためには、是非とも科学の力によらなければならないとの問題意識の下、従来、個々の研究においては優れた成果が必ずしも少ないとは言いがたいにも関わらず、その有機的、統一的な発達十分ではなく、全科学者が一致協力して現下の危機を救い、科学の進歩に寄与し得るような体制を欠いていたことを省みて、全国科学者の緊密な連絡協力によって、科学の振興発達を図り、行政産業及び国民生活に科学を反映浸透させるための新組織を国の審議機関として確立することを我が国の科学振興の基本的な前提と位置付け、昭和23年7月に「日本学術会議法（昭和23年法律第121号。以下「日学法」という。）」が制定され、昭和24年1月に日本学術会議が設立された。

近年、地球環境問題をはじめ、一つの専門分野の知識のみでは解決できない複雑な問題について、様々な知識を統合し、解決に向けた選択肢を示すことが求められている。こうした中で、日本学術会議は、我が国の科学者の内外に対する代表機関として、全ての学術分野の科学者を擁し、また、職務の独立性が担保されているといった特徴を有しており、幅広い学術分野の科学的知見を動員しつつ課題に関する審議を行って意見を集約し、政府や社会に対してその成果を提示できるところにその意義があるところである。政府や社会から尊重されつつその役割を十分に発揮できるような位置付け及び権限を付与し、安定的な運営を行うために必要な財政基盤を確保する観点から、日本学術会議は、科学に関する重要事項の審議及び研究の連絡に関する事務を所掌し、政府からの諮問に対する答申、政府への勧告等

を行う国の行政機関として設置されているところである。

(※) 例えば、国際リニアコライダー（ILC）については、高エネルギー物理学分野の国際的なコミュニティにおいて建設の期待が高まっているところであるが、ILCの建設及び運営には巨額の経費を要するため、我が国でこれを実施する場合には学術研究全体に大きな影響を与えることも想定されることから、学術に関する各分野の専門家で構成されている日本学術会議に対して文部科学省から審議を依頼されたところであり、現在、日本学術会議において、ILC計画における研究の学術的意義や、ILC計画の学術研究全体における位置付け等について審議しているところである。

日本学術会議は、内閣総理大臣の所轄とされ、当初は「機関」として総理府に置かれたものであり（総理府設置法第16条）、一旦、総務省に置かれたこともあったが、現在は「特別の機関」として内閣府に置かれているところである（内閣府設置法第40条第3項）。

（2）日本学術会議会員の選出方法の変遷について

日学法制定当初は、日本学術会議は、一定の資格を有する全国の科学者により選挙された特別職の国家公務員である日本学術会議会員（以下「会員」という。）によってこれを組織することとされていた。

その後、昭和44年頃から日本学術会議改革が議論されはじめ、昭和57年10月22日に日本学術会議は改革要綱を採択し、総務長官に提出した。また、同年8月19日には自由民主党から日本学術会議の改革に関する中間提言が出され、同年11月22日には総務長官の私的懇談会も報告を総務長官に提出した。総務長官はこれらを総合的に勘案して、同月24日に総務長官試案を示し、この試案を基に総理府と日本学術会議で協議を進めた結果、昭和58年に日学法改正法案が第98回国会に提出され、同年11月に同法案は成立した。

このような状況の中で、会員の選挙制については、立候補者数の減少による競争率の低下や無競争当選等、いわゆる学者離れなどの問題点が指摘され、より良い会員の選出方法が検討された結果、会員の選出方法は、科学者が自主的に会員を選出することを基本とし、学会を基礎として選出された者を日本学術会議が会員候補者として内閣総理大臣に推薦し、その推薦に基づき内閣総理大臣が任命する方法へと改正された。

さらに、平成16年の日学法改正においては、会員構成の硬直化を

防ぎ、個別の学会の利害にとらわれない政策提言を行うことができるよう、推薦される会員候補者の選考方法が2.(2)において後述するとおりに改められた。

2. 現行の会員選出方法について

(1) 会員の選出に係る規定について

日本学術会議は、210人の特別職の国家公務員たる会員をもって組織されており、日学法第17条の規定による推薦に基づいて、内閣総理大臣が会員を任命することとされている(日学法第7条第1項及び第2項)。会員の任期は6年であり、3年ごとにその半数を任命している(同条第3項)。日本学術会議は、規則で定めるところにより、優れた研究又は業績がある科学者のうちから会員の候補者を選考し、内閣府令で定めるところにより、内閣総理大臣に推薦するものとされている(同条第17条)。日本学術会議会員候補者の内閣総理大臣への推薦手続を定める内閣府令(平成17年内閣府令第93号)では、会員候補者の内閣総理大臣への推薦は、任命を要する期日の30日前までに、当該候補者の氏名及び当該候補者が補欠の会員候補者である場合にはその任期を記載した書類を提出することにより行うものとしている。また、日学法上、会員としての欠格条項は特段規定されていないが、会員に会員として不適当な行為があるときは、内閣総理大臣は、日本学術会議の申出に基づき、当該会員を退職させることができることとされている(日学法第26条)。その不適当な行為とは、いわゆる名誉を汚辱するような行為であり、例えば、犯罪行為等が想定されているところである。

(※) 不適切な事案を背景として日本学術会議法施行令(平成17年政令第299号)第2条に基づき辞職を承認された連携会員(会員と連携し、日本学術会議の職務の一部を行わせるため、日学法第15条第1項に基づき置かれる一般職の国家公務員)の例として、

- ① 大学教授が文部科学省からの研究資金を不正使用したことが大学の調査で判明し、大学から解雇された事例
 - ② 大学教授が論文でデータの改ざんやねつ造を行ったことが大学の調査で判明し、大学から懲戒解雇相当の処分とされた事例
- 等がある。

上記の事例については、連携会員として不適当な行為があるとして会長が当該連携会員を退職させることができる事由にも該当する可能性があると考え

られる。

(2) 会員候補者の選考手続について

日本学術会議における会員候補者の選考では、会員及び連携会員（会員と連携し、日本学術会議の職務の一部を行わせるため、日学法第15条第1項に基づき置かれる一般職の国家公務員）は、幹事会が定めるところにより、会員候補者を選考委員会に推薦することができることとされており、選考委員会は、推薦その他の情報に基づき、会員候補者の名簿を作成し、幹事会に提出することとされている。幹事会は、この名簿に基づき、総会の承認を得て、会員候補者を内閣総理大臣に推薦することを会長に求めるものとされている（会則第8条第1項、第2項及び第3項）。会員が任期の途中において定年、死亡、辞職又は退職により退任することで会員に欠員が生じた場合には、その後任者となる者（以下「補欠の会員」という。）の候補者の選考が行われ、また、補欠の会員の任期は、前任者の残任期間とされている（日学法第7条第4項）。なお、総会は、原則として毎年4月及び10月に会長が招集することとされている。

3. 日学法第7条第2項に基づく内閣総理大臣の任命権の在り方について

内閣総理大臣による会員の任命は、推薦された者についてなされねばならず、推薦されていない者を任命することはできない。その上で、日学法第17条による推薦のとおり内閣総理大臣が会員を任命すべき義務があるかどうかについて検討する。

(1) まず、

- ①日本学術会議が内閣総理大臣の所轄の下の国の行政機関であることから、憲法第65条及び第72条の規定の趣旨に照らし、内閣総理大臣は、会員の任命権者として、日本学術会議に人事を通じて一定の監督権を行使することができるものであると考えられること
- ②憲法第15条第1項の規定に明らかにされているところの公務員の終局的任命権が国民にあるという国民主権の原理からすれば、

任命権者たる内閣総理大臣が、会員の任命について国民及び国会に対して責任を負えるものでなければならないことからすれば、内閣総理大臣に、日学法第 17 条による推薦のとおり任命すべき義務があるとまでは言えないと考えられる。

(※) 内閣総理大臣による会員の任命は、推薦を前提とするものであることから「形式的任命」と言われることもあるが、国の行政機関に属する国家公務員の任命であることから、司法権の独立が憲法上保障されているところでの内閣による下級裁判所の裁判官の任命や、憲法第 23 条に規定された学問の自由を保障するために大学の自治が認められているところでの文部大臣による大学の学長の任命とは同視することはできないと考えられる。

・最高裁判所の指名した者の名簿によって行われる内閣による下級裁判所の裁判官の任命（憲法第 80 条及び裁判所法第 40 条）

・大学管理機関の申出に基づく任命権者による大学の学長等の任命（教育公務員特例法（昭和 24 年法律第 1 号）第 10 条）

(2) 他方、会員の任命について、日本学術会議の推薦に基づかなくてはならないとされているのは、

① 会員候補者が優れた研究又は業績がある科学者であり、会員としてふさわしいかどうかを適切に判断するのは、日本学術会議であること

② 日本学術会議は、法律上、科学者の代表機関として位置付けられており、独立して職務を行うこととされていること

③ 昭和 58 年の日学法改正による推薦・任命制の導入の趣旨は前述したとおりであり、これまでの沿革からすれば、科学者が自主的に会員を選出するという基本的な考え方に変更はなく、内閣総理大臣による会員の任命は、会員候補者に特別職の国家公務員たる会員としての地位を与えることを意図していたこと

によることからすれば、内閣総理大臣は、任命に当たって日本学術会議からの推薦を十分に尊重する必要があると考えられる。

(3) なお、(1) 及び (2) の観点を踏まえた上で、内閣総理大臣が適切にその任命権を行使するため、任命すべき会員の数を上回る候補者の推薦を求め、その中から任命するということが否定されない（日本学術会議に保障された職務の独立を侵害するものではない。）と考えられる。

平成30年10月16日
内閣府日本学術会議事務局

日本学術会議法第17条による推薦に基づく会員の任命を
内閣総理大臣が行わないことの可否について

1. 日本学術会議の沿革等設立趣旨、職務及び権限について

(1) 日本学術会議の設立経緯、設立趣旨、職務及び権限について

日本学術会議は、敗戦後、我が国の新学術体制の立案・企画を目的に全国の科学者の民主的な選挙によって選出された委員をもって結成された学術体制刷新委員会で決定された案を基に、これをほとんど変更することなく立法化した日本学術会議法（昭和23年法律第121号。以下「日学法」という。）により設立されたものであり、科学が文化国家の基礎であるという確信に立って、科学者の総意の下に、我が国の平和的復興、人類社会の福祉に貢献し、世界の学界と提携して学術の進歩に寄与することを使命としている、日本学術会議法（昭和23年法律第121号。以下「日学法」という。）により設立された。

日本学術会議は、我が国の科学者の内外に対する代表機関として、科学の向上発達を図り、行政、産業及び国民生活に科学を反映浸透させることを目的としており、内閣総理大臣の所轄の下、内閣府に特別の機関として置かれている（内閣府設置法（平成11年法律第89号）第40条第3項）。

日本学術会議は、独立した立場から、科学に関する重要事項を審議しその実現を図ること及び科学に関する研究の連絡を図りその能率を向上させることを職務としている（日学法第3条）。日学法第4条各号においては政府が日本学術会議に諮問することができる事項が定められており、また、同法第5条各号においては日本学術会議が政府に勧告することができる事項が定められている。他にも、日本学術会議会則（平成17年日本学術会議規則第3号。以下「会則」という。）第2条に規定する意思の表出として、例えば、第5期科学技術基本計画（平成28年1月22日閣議決定）の策定に向けて、平成27年に、

科学者の代表組織として実現を望む事項に関する提言を行っている。

学問の自由は憲法で保障されているところであり、日本学術会議の使命及び目的に鑑み、日本学術会議が時々の政治的便宜に左右されることのないよう、科学者自身による科学者の代表機関としての自主性を持ち、政府等から独立して職務を行うことが保障されているところである。

(2) 日本学術会議会員の選考方法の変遷について

日学法定当年初、日本学術会議は、一定の資格を有する全国の研究者により選挙された日本学術会議会員（以下「会員」という。）をもって民主的に組織されており、民主主義的な観点からは選挙制度が最も望ましいこと、科学者の代表として誰がふさわしいかを判断するのは科学者自体であること、科学者の多数の支持がなければ代表の機能を果たし得ないこと、代表が選挙によって選ばれることが他の国の審議機関に見られない日本学術会議の重要な特質であると認識されていたこと等の理由から、選挙制度を重要なものであると位置付けていた。

一方、科学者の数が少なくとも重要な分野があるにも関わらず少数者の意見が反映されないこと、重要な複合領域・学際領域の代表を選挙制度だけで保障するのは困難であること、重要な学術団体の役員等で選挙制度によってカバーしえない科学者に会員になってもらう必要がある者に道をあけることが望ましいこと、選挙制度は立候補を前提とするが会員であるのにふさわしい人がすべて立候補するとは限らないことといった選挙制度の問題点をはじめ、日本学術会議の在り方が議論されるようになったことを背景とし、当時の総務長官が、日本学術会議の改革についての試案として、会員の選出方法は科学者が自主的に会員を選出することを基本とし、学会を基礎に選出した者を会員に推薦することが適当との考えを示した。この試案を基に日本学術会議改革が議論された結果、昭和58年の日学法改正により、会員の選出方法が選挙制度から学会を基盤とする推薦制へと変更されることとなった。

さらに、平成9年の「行政改革会議最終報告書」において、日本学

術会議の在り方については総合科学技術会議で検討されることとなり、その後の平成15年の総合科学技術会議の意見具申「日本学術会議の在り方について」において、日本学術会議は科学者コミュニティの総体を代表し、個別学協会の利害から自立した科学者の組織とならねばならず、在来の学問体系や諸学問分野の勢力図から離れて組織が構成され、メンバーも選出されるべきであり、現在の学協会の推薦による会員選出方法は見直す必要があるとされたことを踏まえ、平成16年の日学法改正により、学協会を基盤とした推薦制から、現会員による選出 (co-optation) 制度へと変更され、現在に至るものである。

2. 日本学術会議会員の任命について

(1) 日本学術会議会員の任命に係る規定について

日本学術会議は、210人の日本学術会議会員(以下「会員」という。)をもって組織されており、日学法第17条の規定による推薦に基づいて、内閣総理大臣が会員を任命する(日学法第7条第1項及び第2項)。会員の任期は6年であり、3年ごとにその半数を任命している(同条第3項)。日本学術会議は、規則で定めるところにより、優れた研究又は業績がある科学者のうちから会員の候補者を選考し、内閣府令で定めるところにより、内閣総理大臣に推薦するものとされている(同条第17条)。日本学術会議会員候補者の内閣総理大臣への推薦手続を定める内閣府令(平成17年内閣府令第93号)では、会員候補者の内閣総理大臣への推薦は、任命を要する期日の三十日前までに、当該候補者の氏名及び当該候補者が補欠の会員候補者である場合にはその任期を記載した書類を提出することにより行うものとしている。また、日学法上、会員としての欠格条項は特段規定されていないが、会員に会員として不適当な行為がある時は、内閣総理大臣は、日本学術会議の申出に基づき、当該会員を退職させることができることとされており(日学法第26条)、その不適当な行為とは、例えば、犯罪行為等が想定されているところである。

(2) 会員候補者の選考手続について

日本学術会議における会員候補者の選考では、会員及び連携会員（会員と連携し、日本学術会議の職務の一部を行わせるため、日学法第15条第1項に基づき置かれる一般職の国家公務員）は、幹事会が定めるところにより、会員候補者を選考委員会に推薦することができることとされており、選考委員会は、推薦その他の情報に基づき、会員候補者の名簿を作成し、幹事会に提出することとされている。幹事会は、この名簿に基づき、総会の承認を得て、会員候補者を内閣総理大臣に推薦することを会長に求めるものとされている（会則第8条第1項、第2項及び第3項）。会員が任期の途中において定年、死亡、辞職又は退職により退任することで会員に欠員が生じた場合には、その後任者となる者（以下「補欠の会員」という。）の候補者の選考が行われ、また、補欠の会員の任期は、前任者の残任期間とされている（日学法第7条第4項）。なお、総会は、原則として毎年4月及び10月に会長が招集することとされている。

（3）今般の問題意識

今般、会員に欠員が生じることとなり、日学法第17条による推薦に基づく会員の任命を内閣総理大臣が行わないことが法的に許容されるか否かについて整理する必要が生じたところである。

3. 日学法第17条による推薦の羈束性について

日学法の他に、特定の団体や会議体からの推薦に基づき大臣が委員等を任命している例は複数あるが、推薦の羈束性は一概に結論づけられるものではないことから、日学法第17条による推薦の羈束性を検討するに当たっては、日学法の趣旨等を勘案する必要がある。

※例えば、中央労働委員会の使用者委員は使用団体の、労働者委員は労働組合の推薦に基づいて内閣総理大臣が任命するものとされているが、推薦された候補者の誰を委員に任命するかについては、内閣総理大臣の広範な裁量に委ねられたものというべきであり、その任命の当否について内閣総理大臣の政治的責任が問われることがあっても、裁量権の濫用ないし逸脱があるとして民事法上の違法の問題が生じる余地はないと解されている。他方、土地鑑定委員会に置かれる試験委員は、土地鑑定委員会の推薦に基づき国土交通大臣が任命することとされているが、試験委員は土地鑑定士試験の問題の作成及び採点という専門的かつ具体的な事項を実施するものであり、国土交通大臣が土地鑑定委員会による推薦に基づく任命を拒否することは想定されていない。

1. で述べたとおり、学問の自由は憲法で保障されているところであり、日本学術会議の使命及び目的に鑑み、日本学術会議が時々の政治的便宜に左右されることのないよう、科学者自身による科学者の代表機関としての自主性を持ち、政府等から独立して職務を行うことが保障されているところである。そのため、1. (1) で述べたとおり、日本学術会議は内閣総理大臣の所轄にある行政機関であるところ、

①憲法第 65 条は、内閣が行政全般に統括権を持つことを意味しており、日本学術会議には時々の政治的便宜に左右されることがないよう職務の独立性が保障されているとは言え、内閣総理大臣が日本学術会議に対して一切の人事権を持たないと解することは、憲法第 65 条の趣旨に反していると考えられること。

②憲法第 15 条第 1 項の規定に明らかにされているところの公務員の終局的任命権が国民にあるという国民主権の原理についても考慮する必要があり、内閣総理大臣が会員の任命に当たって、いかなる場合でも発言権を持ちえないということは、国民・国会に対して責任を負いえないことになり正当ではないと考えられること

を踏まえれば、内閣総理大臣は、日本学術会議から推薦された会員候補者の任命を行わないことができるものと解されるところ。

日学法第 17 条による推薦に基づき行う内閣総理大臣の任命行為は、会員候補者に特別職の国家公務員たる会員としての法的地位を与えるための形式的なものと解しているところである。

もつとも、どのような場合でも日本学術会議からの推薦に内閣総理大臣が日本学術会議から推薦された会員候補者の任命を行わないことができるか絶対的に拘束されるかということについては、

① 1. (1) で述べたとおり、日本学術会議が、科学者自身により、科学者の代表組織として設置されたこと

② 1. (2) で述べたとおり、会員選出方法については、選挙制の弊害が指摘された結果として推薦制が採用されたが、推薦制の採用に当たっては科学者の自主性に配慮されていたこと

を鑑みれば、日学法第 17 条による推薦に基づき行う内閣総理大臣の

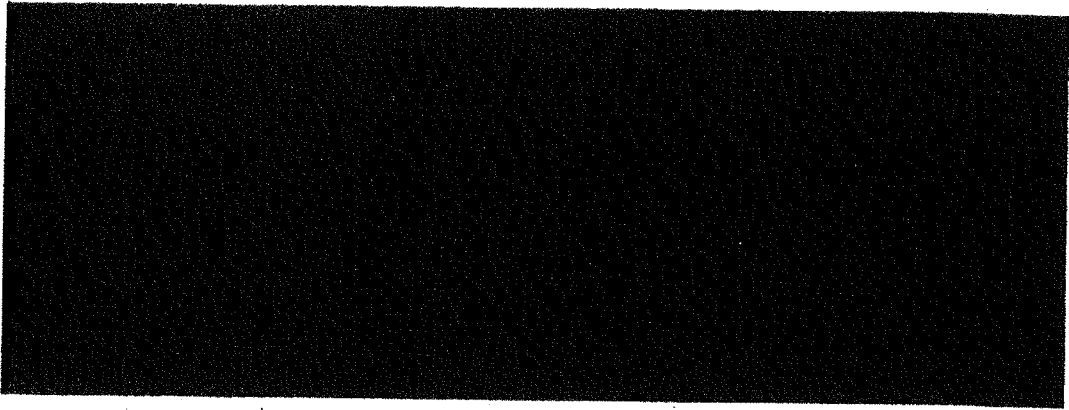
任命行為は、会員候補者に特別職の国家公務員たる会員としての法的地位を与えるための形式的なものと解されるところであり、日本学術会議から推薦された会員候補者を内閣総理大臣が任命しないことが許容される場合とは、

①憲法第15条第1項の規定に明らかにされているところの公務員の終局的任命権が国民にあるという国民主権の原理についても考慮する必要があり、内閣総理大臣が会員の任命に当たって、いかなる場合でも発言権を持ちえないということは、国民・国会に対して責任を負いえないことになり正当ではないと考えられること

②文部大臣による大学の学長の任命が大学からの申出に拘束されるかについて争われたいわゆる「九大学長事務取扱事件」(東京地方裁判所判決昭和48年5月1日 昭和44年(ワ)7406号)において、「もっとも、任命権者たる文部大臣あるいは地方公共団体の長は、その権限を適法に行使しなければならないこともいうをまたないから、申出が明らかに違法無効と客観的に認められる場合、例えば、申出が明白に法定の手續に違背しているとき、あるいは申出のあつた者が公務員としての欠格条項にあたるようなときなどは、形式的瑕疵を補正させるために差戻したり、申出を拒否して申出のあつた者を学長等に任用しないことができる」と判示されていること

から、





これは正本である。

令和 7 年 5 月 16 日

東京地方裁判所民事第 3 部

裁判所書記官 長谷川明子

