

票の数よりも多い裁判官は、罷免を可とされたものとする」としている(裁審32)。この条文のただし書については後述(3)参照)。罷免を可とされた裁判官は、内閣の責任を強調する立場は、これに消極的な立場が、以前にはこの立場だった論者も後に、最高裁判所の重要性に照らして、その人との関係で、罷免の効果発生は審査結果確定の時よりも遅れる(裁審55以下)。

(2) 国民審査制の法的性格と機能
憲法の終局的解釈権を持つ最高裁判所裁判官の任命に関する民主的コントロールが、国民審査制の目的である。ただし、その法的性格については見解の争いがある。この点につき最大判1952昭27・2・20民集6巻2号122頁は「……その実質において所謂解職の制度と見ることが出来る。……このことは憲法第79条3項の規定にあらわれている」と判示している。学説も同様に、基本的には本条3項に着目して、裁判官は国民審査以前に任命によって完全に裁判官たる地位にある者を解職(リコール)するのが国民審査制である、とする(官沢・全財642頁、佐藤功・陸烈(下)1017頁など)。15条1項との関係でいえば、公務員の「選定」——これは任命と選舉とに大別される、「罷免」のうち、後者に力点を置いて国民審査制の性格を規定する見解であるといえる。しかし、国民解職という理解を基本としつつも「もっぱら解職制だと割り切る唯一の方法であるかといえれば異議」である(佐藤幸・憲法106頁)という指摘を踏まえて、民主的コントロールとしてこの制度をより実効的なものとしめる改革案を検索することであろう。白票を一切合切、罷免に反対する意思としてカウントするのには「割り切れない不合理なもののがこの」[憲官]憲法審査法22)として否定している。

4 国民審査

本条2項から4項で規定する国民審査の制度の詳細は、4項を受けて最高裁判所裁判官国民審査法(昭22法136)で定められている。司法権も「国民の裁断の信託」(前文)によるものであり、裁判官の地位も結局は国民の公務員選定・罷免権(151)に基づく。国民審査制はその現れである。この制度のモデルは、アメリカ合衆国ミズーリ州憲法であるといわれている。

(1) 国民審査制の仕組み

国民審査は、最高裁判所の各裁判官について「その任命後初めて行はれる衆議院議員総選挙」の際にまで行われる。「任命後初めて行はれる」[終選]のことは、「任命後初めて公示される」[終選]のところである(官沢・全財640頁)。したがって、公示後に任命された裁判官は、その後の総選挙の際に最初の国民審査を受けることになる。「その後10年」とは、国民審査の日から10年のことであり、任命の日から10年のことではない。「その後も同様とする」。国民審査に参加し投票する資格は審査権と呼ばれる。審査権は、衆議院議員の選挙権を有する者に認められる(裁審44)。

この審査で、投票者の多数が罷免を可とした裁判官は罷免される(本条③)。投票者の多数とは、有効投票の過半数のことである。国民審査法は「罷免を可とする投票の数が罷免を可としない投票の数よりも多いものとの2つに分かれるのであって、前者

が後者より多數であるか否かを知らんとするものである。……罷免する方がいいか悪いかわからぬ者は、積極的に罷免を可とする」という意思を持たないことが多いことから、「罷免を可とする」ことの制度が民主的コントロールとして最もって、この制度が民主的コントロールとして無意味だと断定するのは早計であろう。

（3）投票方式と棄権の自由
国民審査では、罷免を可とする裁判官についてのみ「×」を記載し、罷免を可としない裁判官については何らの記載をしないで投票箱に入れなくてはならない(裁審15)。そこで、前述の最高裁判廷では次の論点が争われたのである。つまり、この投票方式が、全部または一部の裁判官について罷免の可否を知らない者にも一律に投票を強制し、しかも無記入のまま投票した票(白票)に「罷免を可としない」という法効果を与えてるので、思想・良心・表現の自由(19-2)を侵害しないか否か、という論点である。この点につき最高裁判所は「[国民審査制は]……かくの如く解職の制度であるから、積極的に罷免を可とするものと、そうでないもののとの2つに分かれるのであって、前者に任命された場合、さらに審査を受ける必要があるか。実際の運用では、改めての審査は行われてないが、両者の手続の相違、長たる裁判官の地位と権限の重みななどを根拠に必要説も主張されている(佐藤幸・憲法106頁など)。

5 最高裁判所裁判官の定年および報酬

(1) 定年
この最高裁判所の推論の特質は、国民審査制を解職制と理解することから、白票を「罷免を可としない」票としてカウントする現行の投票方式の正当性をストレートに導き出している点にある。これに対し、下級審には、国民審査制を解職制と理解しつつも、国民審査とは「各裁判官の在任の可否を問う制度であり、それゆえ、現行制度の下でも「審査人は、罷免を可とする投票が在任を可とする投票か或いは棄権かを自己の自由なる選択によつてすることができる」として、個々の裁判官について棄権の差異がでてくるとした独創的なものがある(東京高判1954昭29)11・9民7巻11号943頁。ただし、最高判1963(昭38)・9・5判347号8頁はこれを他事記載(新規22)として否定している。

本条5項を受けて、裁判官は常に実直・公正に審査を遂行すべく期待されるのだから、それを経済的側面から支えることにある(官沢・全財650頁)。したがって、法律で定年年齢を下げた場合には、新定年は、それ以後に任命された裁判官だけ適用され、現職裁判官には既前の定年が適用されるべきである(官沢・全財651頁、橋口ほか・注解N70頁)。(浦部法規)。

(2) 報酬
本条6項の趣旨は、裁判官は特に実直・公正に審査を遂行すべく期待されるのだから、それを経済的側面から支えることである(官沢・全財650頁)。裁判官の勤務と責任に対する給付として支払われる金銭である。報酬は「相当額」であることを要する。「相当額」とは、その折々の時代の国民の生活状態、他の公務員の給料なども考慮して、最高裁判所裁判官としての地位と重複にふさわしい額としかるべきがない(官沢・全財655頁)。報酬はまた、「定期的に支払われねばならない」「裁判官の報酬等に關する法律」(昭23法75)により、報酬は月額として定められ、長官の報酬月額は内閣総理大臣の俸給月額と、最高裁判所判事のそれは一般の國務大臣のそれと同額とされている。

この報酬は月額と、減額されない。裁判官が経済的不安を抱くことなく、職務に専念できるようよ

行政部の公務員についても、減額されることは許されていない（佐藤功・注釈（下）1630頁）。

日本国憲法の下では、上述の問題は近年まで仮定上のものとして論じられてきた。しかし、それが現実の問題となつた。あたかも、ターに手がつけられたわけである。その時の新聞報道（朝日新聞2002.9.5）によると、国家公務員の俸給下げを求める人事院勧告に連動して、最高裁判所の裁判官会議（非公開）は、戦後初めて裁判官の報酬減額と合意したことである。ちなみに最高裁判官の報酬等に関する法律の本則には、「生計費及び一歳賃金事情の著しい変動」において一級国家公務員の俸給増額に連動する裁判官の報酬増額に関する規定（同法10）がある。しかし、減額を予期した規定はない。この点がそもそも、社会一般の慣習と内閣で給与の減額も予期されている一般の国家公務員と違つてゐる（公28-67）。この時の最高裁判所の裁判官会議でも激しい議論がなされたことが推測されるところである。

しかるに、司法改正（平14法113）で裁判官の報酬は47%減額されるとことなる。当時はまだ裁判所は「裁判官会議」が介在することになつただけに、その点がそのまま、社会一般の慣習との関連で給与の減額も予期されるところである（公28-67）。この時の最高裁判所の裁判官会議でも激しく議論がなされたことが推測されるところである。

果たして、日本国憲法の下で許されるか。許さるという説（佐藤功・註釈（下）1030頁、鶴口ほか・注解IV77頁（補部））と、こうした条件での引下げであったりは、憲法上、「保障されている」報酬ではなく、それ以外の諸手当など——これは最高裁判所規則で定めている——の引下げで対処すべきである（官2・全訂659頁、兼子・竹下・前掲裁判法・第4版）256頁。もつとも、前者はこの条件の場合、減額改正後の任命に係る裁判官のみ適用される限りで許される、ともいう。憲法I 365頁）。そもそも、立法部——

下級裁判所が最高裁判所の下にあることは、その指揮命令に服するというのではなく、裁判の拘束力に關する審級制（裁4）に従うことを意味するにすぎない。審級制は、裁判の慎重と法的安定性との調和から導かれた仕組みであり、日本では原則として3審制である。

2 任命手続

(1) 最高裁判所の指名権と内閣の任命権

下級裁判所の裁判官は、それにふさわしいとして最高裁判所が指名した者の名簿から（英文憲法では、正文よりも明確に、from a list……とされている）内閣が任命する。内閣は閣議（内4①）において任命を決定する。かように、本条でいう名簿によって」とは「名簿から」、つまり「その名簿に記載されている者のうちから」の意味であるから（官2・全訂661頁）、内閣はそこに記載されていない者を任命することはできない。この点は、後述するように今般の司法制度改革により、最高裁判所の名簿作成・指名にあたり「下級裁判所裁判官指名諮問委員会」が介在することになつただけに、一度、そのような明瞭な任命行為である。

本条にいわれる「任命」とは、内閣がある者を下級裁判所裁判官の地位に就かせる行為、例えば判事・判事補といふ「官」に就かせる行為である。これに對して、下級裁判所裁判官を「職」——例えば大阪地方裁判所判事——に就かせる行為は「補職」

47) [小賀幸浩]

47) [佐藤功・註釈（下）1031頁]。内閣は名簿に載つてゐる者を適任でないとして、その任命を拒否できるが、これを肯定する説（佐藤幸・憲法334頁）もあるが、裁判官の任命という重要な人事行政事務を最高裁判所の指名に基づつかせることにし

たのは、内閣の恣意的な任命行為によって司法権の独立が害されてはならぬためである（佐藤功・註釈（下）1031頁）。しかも、「裁判官の適格性を判断する場合は内閣ではなくて裁判所自身である」とから（佐藤功・註釈（下）1034頁）内閣の積極的な拒否権は認められない、と解する。

(2) 司法制度改革と「下級裁判所裁判官指名諮問委員会」

それだけに、最高裁判所による指名は名簿を作成せず、公正に行われるべきである。それが透明で公正に行われるための方策として、各々の工夫を考えられる。その中で有力なものとして、最高裁判所の指名に先行して、何らかの形での選考委員会ないし諮問委員会での審議を介在させ、その意見に相応の重みをもたらせることが考えられる。実は、下級裁判所裁判官のう

に——形態化しているとの指摘がなされており。参考文献（下）1031頁）。

下級裁判所裁判官の指名は、最高裁判所によって「司法行政事務」として、その裁判官会議によって名簿に登載される者には、一定の資格要件がある（官2・全訂659頁、兼子・竹下・前掲裁判法・第4版）256頁。もつとも、前者はこの条件の場合、減額改正の任命に係る裁判官のみ適用される限りで許される、ともいう。憲法I 365頁）。そもそも、立法部——

この点は、下級裁判所の裁判官会議も同様に——は形態化しているとの指摘がなされている。参考文献（下）1031頁）。

下級裁判所裁判官の指名は、最高裁判所によつて「司法行政事務」として、その裁判官会議によって名簿に登載される者には、一定の資格要件がある（官2・全訂659頁、岩波書店）。とまれ、名簿に登載されようする者には、一定の資格要件がある（官2・全訂659頁、兼子・竹下・前掲裁判法・第4版）256頁。もつとも、前者はこの条件の場合、減額改正の任命に係る裁判官のみ適用される限りで許される、ともいう。憲法I 365頁）。そもそも、立法部——

〔下級裁判所の裁判官〕

第80条 下級裁判所の裁判官は、最高裁判所の指名した者の名簿によつて、内閣でこれを任命する。その裁判官は、任期を10年とし、再任されることができる。但し、法律の定める年齢に達した時には退官する。

② 下級裁判所の裁判官は、すべて定期に相当額の報酬を受ける。この報酬は、在任中、これを減額することができない。

1 本条の趣旨

本条は、最高裁判所の構成およびその裁判官の任命手続・地位を規定した79条に継ぎ、下級裁判所裁判官の任命手続・地位について規定するものである。

① 本条の趣旨

本条は、最高裁判所の裁判官は、高等裁判所・家庭裁判所・簡易裁判所がそれである（裁2①）。これら下級裁判所の「設立、廃止及び管轄区域」（裁2②）については「下級裁判所の設立及び管轄区域に関する法律」（昭22法63）がある。

下級裁判所の裁判官には、高等裁判所長官・判事・判事補・簡易裁判所判事の4種類がある（裁5②）。高等裁判所長官の任命は、天皇が認証する（裁0②）。下級裁判所裁判官の定員については「裁判所職員定員法」（昭26法33）が定めている。

② 下級裁判所・下級裁判所裁判官の種類

下級裁判所とは、最高裁判所の下にあって司法権を行使する裁判所である（なお、76条の新設参照）。

相当額の報酬を受けること、および在任中減額されないことを規定する。本項は最高裁判所の被告通常裁判官の身分保障、野中・前堀與平=杉原編『憲法学(6)各論など』。その際、最高裁判所の被告通常裁判官と司法行政機關としてのそれは概念的に基準的には同じことがいえる。ただ、裁判官の報酬等に関する法律では最高裁判所裁判官および下級裁判所裁判官のうち高等裁判所長官については否に附与した最高裁判所裁判官についての除斥・忌避(民訴23-24)という問題も生じない。

5 下級裁判所裁判官の定年と報酬

(1) 定年

下級裁判所裁判官は、法律の定める年齢に達した時、退官する(本条①ただし書)。これを受けて、簡易裁判所判事の定年は70年、その他の下級裁判所裁判官のそれは65年である(裁50)。なお、最高裁判所裁判官の定年にについて79条の解説参照。

(2) 報酬

本条2項は、下級裁判官について定期に(法令審査と最高裁判所)第81条 最高裁判所は、一切の法律、命令、規則又は処分が憲法に適合するかしないかを決定する権限を有する終審裁判所である。

裁判所型に分かれる。①は「特別に設けられた憲法裁判所が、具体的な争訟と関係なく、抽象的に違憲審査を行いう方式」であり、②は、「通常の裁判所が、具体的な訴訟事件を裁判する際に、その前提として事件の解決に必要な程度で、適用法条の違憲審査を行いう方式」である(専部・憲法368頁)(事件争訟性については6条の解説参照)。かかる2つの類型は、違憲審査の制度目的をどこに置くかによつて区別され、①は違憲な国家行為を排除することにより最高法規たる憲法に整合するよう法体系系を維持することを目的とし(憲法保障型)、②は個人の権利保護を第一義的な目的に据える(私権保障型)。①の典型は立法権を中心化し構想してきたドイツ、オーストリアなどに見られ、②のそれはアメリカである。

この分類も、論者によつて、①について、集中型、主要問題型、抽象的審査制、独立審査型、憲法保障型、②について、非集中型、前提問題型、具体的審査制、付隨審査型、私権保障型、とその名称は多様であるが、現在では、①の類型を「抽象的違憲審査制」、②の類型を「付隨的違憲審査制」と呼ぶのが最もボビュラーであるといつよい。

類型論が、実在の制度的実践の分類そのものではなく、むしろかかる分類を可能にする概念型論であるにしても、抽象的違憲審査制と付隨的違憲審査制の2類型は、かなり単純化され詭張らされた圓式として流通してしまった。例えば、入口論において「付隨的」の意味も、事件争訟性という前提さえあればそれを契機に広範な違憲審査を許すという緩やかな条件としてではなく、むしろ逆に、事件を解決するのに必要な限度でしか違憲審査をしない、別途事件が解決できれば違憲審査は不要、という具合に範程を絞り込む解釈が基本となつた。また、出口論においても、違憲裁判の効力について、一般的効力を抽象的審査制に、個別的効力を付隨的審査制に半ば機械的に割り振るということが行われたのである。

(2) 判例と学説

いすれにしても、本条の解釈論としては、日本国憲法の予定している制度が付隨的違憲審査制のかか抽象的違憲審査制なのか、あるいは、やや慎重にいうと、付隨的審査制に純化させて考えるべきなのか、抽象的審査制とどこまで加味することが許されるのか、が争点になったのである。

この点、最高裁判所は、憲法の配置、維持

直接最高裁判所に訴えが提起された事案で、①「わが現行の制度の下においては、特定の者の具体的な法律関係につき競争の存する場合においてのみ裁判所にその判断を求めることができる」であり、裁判所がかような具体的な事件を離れて抽象的に法律命令等の合憲性を判断する権限を有するとの見解には、憲法上及び法令上何等の根拠も存在しない」(最大判1952(昭27)・10・8民集6卷9号783頁「警察子供虐待訴訟(判決)」)と述べ、また、衆議院解散の違憲無効確認訴訟が最高裁判に直接提訴された事案で、②「わが現行法制度の下にあつては、ただ純然たる司法裁判所だけが設置せられてゐるのであって、いわゆる違憲審査権なるものも、下級審裁判所裁判官のうち高等裁判所長官については上級裁判所裁判官に問わざるときを司法院裁判所が当事者間に存する具体的な法律上の争訟について審判をなすため必要なる範囲において行使せられるに過ぎない」と判断している(最大判1953(昭28)・4・1行集4卷4号923頁「衆議院解散無効確認請求事件」)。①と比較すると、②は審判をなすため必要な範囲において「と述べて、違憲審査の行使条件をより狭く解しているようにも理解できるが、いずれにしても、最高裁判所は、本条を付隨的審査制を定めたものとし、「司法裁判所でない、違憲審査を固有の権限とする始審である憲法裁判所たる性格をも併有すべきことを規定したものと解すべきではない」と明言したのである(前掲最大判1953・4・1判決)。

制を定めたものと解し、抽象的審査制には権能的な姿勢を示してきた。その理由としては、大要、以下の諸点が挙げられている。①本条が憲法典第6章「司法」のところに配置されていること。つまり、違憲審査は司法権の舞台の上で行使されることが憲法は予定しており、したがって、司法権を拘束する事件争訟性の要請に違憲審査も当然拘束される。②抽象的審査制の導入を認めるためには憲法にそれを明示する規定(憲訴権者、判決の効力、等についての規定)が必要であるが、日本国憲法にはそれが欠けていること。つまり、抽象的審査制を採用するドイツ基本法には比較的詳細な手続規定が定められているが、同時に成立した日本国憲法にはそれが皆無であり、その対比からすれば、抽象的審査制の導入は憲法レベルで見送られたと理解すべきである(作部・憲法368頁、法協・註解(下)1208頁以下)。

(3) 相対化する類型論、動搖する支配的見解

しかし、以上のような支配的見解も憲法のものと述べていたように(最大判1948(昭23)・7・8判)、裁判所型は、①憲法裁判所型と、②司法裁判所裁判官の身分保障、野中・前堀與平=杉原編『憲法学(6)各論など』。その際、最高裁判所の被告通常裁判官と司法行政機關としてのそれは概念的に基準的には同じことがいえる。ただ、裁判官の報酬等に関する法律では最高裁判所裁判官および下級裁判所裁判官のうち高等裁判所長官については否に附与した最高裁判所裁判官についての除斥・忌避(民訴23-24)という問題も生じない。

別冊法学セミナー 基本法コンメンタール

憲法

平成22年までの
関連法改正に對応

岸沢 肇・市川正人・阪口正二郎編

JCOPY
(は)出版者著作権管理機構 番号出張物
本版の無断複写は著作権法上の例外を除き禁じられています。
複写される場合は、そのつづり事前に、
(は)出版者著作権管理機構
(TEL:03-573-8688 FAX:03-3815-6978、
E-mail:info@jcropy.jp)
の許諾を得てください。
また、本版を販売業者の第三者に改販しへキヤニック等の
行為によりデジタル化することは、個人の家庭内の利用であっても、
一切認められません。

本体4000円+税

石川健治 赤坂正浩 青井未帆 今関源成 江島晶子 大津浩
市川正人 井上典之 関田俊幸 小沢豊一 関根義
大石泰彦 押久保倫夫 小賀浩
鷹見達明 倉田厚志 加藤一彦 今野健一 齋藤正彰
高田篤史 勝山教子 小山剛 宮地基
梶村圭吾 宇多木弘道 笠原栄司 宇戸常寿 洪谷秀樹
中島徹 武田万里子 只野雅人 中島徹
原田一明 藤野美都子
中林晓生 西原博史 林知更 松田浩 南野森
宇野常次 滝辺康行 毛利透
山元一

別冊法学セミナー no.210
基本法コンメンタール

10月11日 第1版第1刷発行

株式会社日本評論社
東京都墨田区南大塚3-12-4
TEL:03-3987-8621(直通) FAX:03-3887-8631(直通)

©2010-3-16

著者: 市川正人

出版社: 日本評論社

E-mail: Japan.Hyoron-sha.2011



ISBN978-4-535-40246-1

C9432 ¥4000円

9784535402461

1929432040004