令和3年(行ウ)第277号 行政処分取消請求事件

原 告 フロンドラインプレス合同会社

被 告 国(処分行政庁 運輸安全委員会事務局長)

## 準備書面 (12)

令和6年10月23日

東京地方裁判所民事第2部Ae係 御中

 被告指定代理人
 星
 野
 郁

 荒
 木
 真
 矛

 杉
 山
 勇
 山

 福
 井
 靖
 則

 石
 田
 達
 即

小

坂

真

第1 乙①1の文書について
第2 乙①2ないし6の各文書について8
第3 乙①7の文書について10
第4 乙①8の文書について12
第5 乙①9及び10の文書について14
第6 乙①11及び60の文書について16
第7 乙①12及び61の文書について16
第8 乙①13及び59の文書について18
第9 乙①14、27及び41の文書について18
第10 乙①15、28及び42の文書について19
第11 乙①16及び43の文書について20
第12 乙①17、18、22、23、29、30、35、36、44、48、4
9、53及び54の文書について21
第13 乙①19、24、31、37、50及び55の文書について22
第14 乙①20、32及び38の文書について23
第15 乙①21、26、33、40、47、52及び57の文書について …24
第16 乙①25及び51の文書について24
第17 乙①34の文書について25
第18 乙①39の文書について27
第19 乙①45の文書について27
第20 乙①46及び56の文書について28
第21 乙①58の文書について29
第22 乙①62、69ないし76、80、82、84ないし87、89ないし9
4、97、98及び100の文書について30
第23 乙①63、81及び83の文書について32

第2	4	乙①64の文書について	33
第2	5	乙①65の文書について	33
第2	6	乙①66の文書について	35
第2	7	乙①67の文書について	35
第2	8	乙①68の文書について	37
第2	9	乙①77ないし79及び88の文書について	38
第3	0	乙①95、96及び101の文書について	39
第3	1	乙①99の文書について	41
第3	2	乙①102の文書について	41
第3	3	<b>Z21の文書について</b>	42
第3	4	<b>乙②2の文書について</b>	45
第3	5	乙②3の文書について	45
第3	6	乙②4ないし27、29、30及び34の文書について	47
第3	7	<b>乙②28の文書について</b>	49
第3	8	乙②31の文書について	49
第3	9	乙②32及び33の文書について	51
第4	0	<b>Z235の文書について</b>	53
第4	1	<b>乙②36の文書について</b>	53
第4	2	乙②37の文書について	53
第4	3	<b>乙②38の文書について</b>	55
第4	4	Z239の文書について	56
第4	5	Z240の文書について	57
第4	6	Z241の文書について	58
第4	7	Z242の文書について	60
第4	8	7.②43の文書について	60

第49 乙②45及び47の文書について61
第50 乙②46の文書について
第51 乙②51の文書について
第52 乙②52の文書について
第53 乙②53の文書について
第54 乙②54の文書について67
第55 乙②55の文書について67
第56 乙③1及び2の文書について69
第57 乙③3の文書について70
第58 Z34の1(Z34につき、※4及び※5部分の訂正後のもの)の文書につ
V1771
第59 乙③5ないし7及び9の文書について72
第60 乙③10の文書について72
第61 乙③11の文書について74
第62 乙③12の文書(メモリーカードの内容)について74
第63 乙③14の文書について75
第64 乙③15ないし17の文書について76
第65 乙④1の文書について77
第66 乙④2の文書について79
第67 乙④3、4、8及び9の文書について80
第68 乙④5の文書について82
第69 乙④6の文書について84
第70 乙④10の文書について86
第71 乙④11の文書について87
第72 情報公開法5条1号本文の意義88

被告は、本準備書面において、本件対象文書のうち不開示とした部分について、情報公開法 5 条 2 号、5 号及び 6 号に該当する不開示部分に係る不開示事由の主張 (後記第 1 ないし第 7 1) 並びに情報公開法 5 条 1 号該当性についての主張(後記第 7 2) を補充する。

なお、略語等は、本準備書面で新たに用いるもののほか、従前の例による。

#### 第1 乙①1の文書について

## 1 文書の性質及び内容

本文書は、運輸安全委員会の事故調査部門が、第五十八寿和丸に関する事故 調査について、調査委託の可否や委託先候補であった団体の適性等を検討する ために作成した文書であり、当該団体の技術レベル及び現実的な作業可能性等 についての検討内容等が記載されたものである。

## 2 不開示部分に記載された情報

(1) 「※部分」について

調査委託先候補であった研究調査実施機関の名称及び所在地。

(2) 「その余」について

前記研究調査実施機関の研究調査の内容、手法及び結果並びにこれらに関する運輸安全委員会の事故調査部門による検討内容等。

#### 3 不開示事由該当性

(1) 「※部分」が「特定の者に不当に(中略)不利益を及ぼすおそれがあるもの」 (情報公開法5条5号)に該当すること

調査委託先候補であった研究調査実施機関の名称等を開示すると、当該団体が運輸安全委員会の事故調査部門による調査に協力したとの臆測に基づいて、外部からの干渉や不当な批判にさらされるなどの不利益を被るおそれがある。

## (2) 「その余」について

ア 「公にすることにより、率直な意見の交換若しくは意思決定の中立性が 不当に損なわれるおそれ」(情報公開法 5 条 5 号)があるものに該当すること

運輸安全委員会は、調査委託先の検討に当たっては、技術レベルや現実的な作業可能性を始めとして、当該団体の適性について幅広い事項につき率直に意見を交換し、検討をしており、かつ、そのような意見交換や検討の内容が事故調査部門以外の者に開示されることはおよそ予定していないところである。そのような意見及び検討の内容が開示されることとなれば、運輸安全委員会の船舶事故調査官(以下「調査官」という。)が、事実とは異なる臆測や混乱を招く危険を懸念するとともに、調査委託先として検討している団体に対する外部からの指示、干渉、不当な圧力、報道関係者からの過度な取材、周辺者からの詮索等の危険を懸念し、幅広い検討を自制・ちゅうちょし、調査委託先の選定に当たっての検討が不十分になるなど、運輸安全委員会としての自由な意思形成が阻害され、ひいては、意思決定の中立性が不当に損なわれるおそれがある。

また、運輸安全委員会は、常設の事故調査機関であり、将来にわたり同種の審議、検討を行うことが予定されているところ、一たび、調査委託先の検討に係る情報が開示されれば、その後に事故が発生し、同委員会による事故調査が行われるに際して、調査委託先の検討という事故調査における重要な事項につき、調査官が、検討内容が開示される可能性を意識することで萎縮し、将来にわたり、率直な意見交換及び意思決定の中立性が不当に損なわれるおそれがある。

イ 「不当に国民の間に混乱を生じさせるおそれ」(情報公開法5条5号)が あるものに該当すること 事故調査を委託するに当たって、調査委託先候補であった団体の技術レベル等の適性について、運輸安全委員会による検討段階の内容を明らかにすると、臆測に基づいて事実とは異なる報道がされたり、それにより、国民に混乱を招くおそれがある。

# ウ 「当該事務 (中略) の適正な遂行に支障を及ぼすおそれがあるもの」 (情報公開法 5条6号柱書き) に該当すること

調査委託先候補であった団体についての検討内容が開示されると、調査官及び委員による忌憚のない意見が明らかとなることで、当該団体が望まない社会的関心を集める可能性があり、一たびそうなれば、将来にわたる事故調査において、調査委託先として選定の可能性がある団体との信頼関係が築けなくなり、その結果、調査委託先の候補となり得る団体が検討資料の提供をちゅうちょしたり、調査委託を拒否するおそれもあり、運輸安全委員会が行う事故原因の究明という事務の適正な遂行が困難となる。

また、前記アで述べたとおり、調査官が、調査委託について幅広い検討を自制・ちゅうちょすることになると、事故原因の究明が困難となり、そうなれば、同種事故の再発防止策として有効な提言をすることが不可能となって、運輸安全委員会の事務の適正な遂行に支障を及ぼすおそれがある。

加えて、事故調査の分野においては、調査の過程で入手した情報等の開示について、厳格な制限が課せられているところ(乙18「海上事故又は海上インシデントの安全調査のための国際基準及び勧告される方式に関するコード(事故調査コード)」2.15.1、2.15.4、13.2、23.1、23.2、25.2、乙19の1及び2「国際民間航空条約第13附属書」5.12b)1)、5.12b)6)、5.12.1、5.12.4、5.12.6、6.2参照)、このような国際ルールがある中で、事故調査において提供された情報の内容が、厳格ではない水準で開示されることとなれば、日本が国際ルールに準拠せずに事故調査を行っている国

であると誤解され、運輸安全委員会の事故調査機関としての在り方について、国際機関・他国からの信頼を失うことになる。その結果、他国の事故調査当局や他国の関係者が、運輸安全委員会の事故調査に非協力的になるとともに、情報が開示されることへの懸念から詳細な情報を提供することを控えるなどの萎縮効果が働き、正確な事実の把握を困難にし、適確な事故調査という同委員会の目的が達成されないおそれがあり、その意味でも、同委員会の事務の適正な遂行に支障を及ぼすおそれがある。

## 第2 乙①2ないし6の各文書について

1 各文書の性質及び内容

調査の委託先候補であった団体が保有し、事故調査に用いる可能性のあった 機材に係る性能及び具体的な作業手順などが記載されたもので、運輸安全委員 会の事故調査部門が、調査委託先の選定に当たって入手したものである。

- 2 不開示部分に記載された情報
  - (1) 「※1部分」について 調査委託先の選定等に当たって基礎とした文献の名称及び改定時期。
  - (2) 「※2部分」について 調査委託先候補であった研究調査実施機関の名称等。
  - (3) 「その余」について

調査委託先候補であった研究調査実施機関が行っている試験研究の内容、 保有する機材の性能、具体的な作業手順等。

- 3 不開示事由該当性
  - (1) 「※2部分」が「特定の者に不当に(中略)不利益を及ぼすおそれがあるもの」(情報公開法5条5号)に該当すること

前記第1の3(1)に同じ。

## (2) 「※1部分」及び「その余」について

ア 「公にすることにより、率直な意見の交換若しくは意思決定の中立性が不当に損なわれるおそれ」(情報公開法 5 条 5 号)があるものに該当すること

調査委託先の選定に当たっては、技術レベルや現実的な作業可能性を始めとして、当該団体の適性について幅広い事項につき率直に意見を交換し、検討する必要があるところ、上記各文書は、そのような幅広い事項にわたる率直な意見交換及び検討の基礎とされた文献である。具体的には、当該団体が、その試験研究に関し保有していた機材であって、事故調査に使用される可能性のあった機材についての性能や作業手順等が詳細に記載されており、このような検討過程において基礎とされた情報が開示された場合、運輸安全委員会の調査の方向性、調査手法、調査範囲及び調査上知り得た情報等が明らかとなり、将来の事故調査において、調査事項が推測され得ることで、外部からの干渉及び不当な圧力を受けることにより、運輸安全委員会における率直な意見交換や意思決定の中立が不当に損なわれるおそれがある。

イ 「不当に国民の間に混乱を生じさせるおそれ」(情報公開法 5 条 5 号)があるものに該当すること

事故調査を委託するに当たって、委託先候補であった団体の試験研究の 内容や、技術レベル等が明らかになるような情報を開示すると、臆測に基 づいて事実とは異なる報道がされたり、それにより、国民に混乱を招くお それがある。

ウ 「当該事務 (中略) の適正な遂行に支障を及ぼすおそれがあるもの」 (情報公開法 5条6号柱書き) に該当すること

上記各文書に記載されている調査委託先候補であった団体の試験研究の

内容や技術レベル等に係る情報が開示されると、当該団体が望まない社会的関心を集める可能性があり、一たびそうなれば、将来にわたる事故調査において、調査委託先として選定の可能性がある団体との信頼関係が築けなくなり、その結果、調査委託先の候補となり得る団体が検討資料の提供をちゅうちょしたり、調査委託を拒否するおそれもあり、運輸安全委員会が行う事故原因の究明が困難となる。

また、前記第1の3(2) ウで述べたとおり、運輸安全委員会の事故調査機関としての在り方について、国際機関・他国からの信頼を失い、他国の事故調査当局や他国の関係者が、運輸安全委員会の事故調査に非協力的になり、運輸安全委員会の事務の適正な遂行に支障を及ぼすおそれがある。

## 第3 乙①7の文書について

1 文書の性質及び内容

本文書は、第五十八寿和丸が積載していた漁網の数量、種類、各漁網の寸法、 材質、編み目の大きさ及び積算重量等が記載されたもので、酢屋商店の関係者 が任意に提出した資料を基に、情報提供者が作成し、提供したものである。

#### 2 不開示部分に記載された情報

- (1) 「※部分」について 情報提供者の名称。
- (2) 「その余」について

第五十八寿和丸の搭載していた漁網の数量、種類、各漁網の寸法、材質、 編み目の大きさ及び積算重量等、また、情報提供のあった日付。

#### 3 不開示事由該当性

(1) 「※部分」が「特定の者に不当に(中略)不利益を及ぼすおそれがあるもの」 (情報公開法5条5号)に該当すること

事故調査に協力した者の名称等を開示すると、同人が外部からの干渉や不 当な批判にさらされるなどの不利益を被るおそれがある。

## (2) 「その余」について

ア 「当該法人等又は当該個人の権利、競争上の地位その他正当な利益を害するおそれがあるもの」(情報公開法 5 条 2 号イ)に該当すること

本文書に記載された情報が開示されれば、カツオマグロ業を行う競合他社に、酢屋商店がカツオマグロ業において使用する漁網の種類や数量等、同社の有するノウハウが流出することとなり、その利益を害するおそれがある。

イ 「公にすることにより、率直な意見の交換若しくは意思決定の中立性が不当に損なわれるおそれ」(情報公開法 5 条 5 号)があるものに該当すること

運輸関係の事故等は様々な要因が複雑に絡み合って発生する場合が多く、調査段階における情報収集は、原因に関係のある可能性が定かではないものまで含め、幅広く収集する必要があるところ、収集した情報の内容を明らかにすると、事故原因について事実とは異なる臆測や混乱を招くおそれがあるとともに、調査官の情報収集の精度や知見等に対し、いわれのない誹謗中傷等がされるおそれがあることから、今後の事故調査において、調査官が、幅広い情報収集を自制・ちゅうちょし、それを基にした、調査官目士、調査官と委員、委員同士の率直な意見交換が損なわれ、ひいては最終的な事故原因についての意思決定の中立性が不当に損なわれるおそれがある。

ウ 「不当に国民の間に混乱を生じさせるおそれ」(情報公開法 5 条 5 号)があるものに該当すること

運輸安全委員会が行う事故等の原因究明に関しては、一般に社会の耳目

を集める傾向にあるところ、前記イのとおり、調査段階にあっては、事故 原因といえるか定かではない事項についても幅広く資料を収集することに なる。そのように幅広く収集された情報のうち、漁網の重量に係る情報を 開示することは、漁網等の搭載物と事故原因との関連について誤解や臆測 を招き、これに基づく報道等により国民に不当な混乱を生じさせるおそれ がある。

エ 「当該事務 (中略) の適正な遂行に支障を及ぼすおそれがあるもの」 (情報公開法 5条6号柱書き) に該当すること

本文書に記載された情報の内容が開示されると、本件事故調査に協力した者が望まない形で社会的関心を集めるおそれがあり、一たびそうなれば、将来にわたる事故調査において、事故調査に係る協力依頼先との信頼関係が築けなくなり、その結果、協力依頼先が検討資料の提供をちゅうちょしたり、調査協力を拒否するおそれもあり、運輸安全委員会が行う事故原因の究明が困難となる。

また、前記第1の3(2)ウで述べたとおり、運輸安全委員会の事故調査機関としての在り方について、国際機関・他国からの信頼を失い、他国の事故調査当局や他国の関係者が、運輸安全委員会の事故調査に非協力的になり、運輸安全委員会の適確な事故調査という目的が達成されないおそれがある。

## 第4 乙①8の文書について

## 1 文書の性質及び内容

本文書は、第五十八寿和丸と関連性を有する他の船舶について、旧横浜地方 海難審判理事所が第三者に照会を行ったところ、当該第三者が任意にした回答 である。

## 2 不開示部分に記載された情報

(1) 「※部分」について

回答をした第三者の氏名、役職及び所属する法人(企業)の名称。

なお、本不開示部分の不開示事由については、被告の令和6年7月17日付け準備書面(11)(以下「被告準備書面(11)」という。6ページ)で述べたとおりである。

## (2) 「その余」について

第五十八寿和丸と関連性を有する他の船舶に係る情報、また、回答のあった日付。

- 3 不開示事由該当性(「その余」について)
- (1) 「当該法人等又は当該個人の権利、競争上の地位その他正当な利益を害するおそれがあるもの」(情報公開法5条2号イ)に該当すること

本文書には、第五十八寿和丸と関連性を有する他の船舶を所有する企業、建造した企業、また、照会に回答した者が所属する企業と上記他の船舶との関連性に係る情報が記載されており、開示されれば、上記各企業のノウハウが流出することとなり、その利益を害するおそれがある。

(2) 「特定の者に不当に(中略)不利益を及ぼすおそれがあるもの」(情報公開法5条5号)に該当すること

第五十八寿和丸と関連性を有する他の船舶に関する具体的な情報を開示すると、当該他の船舶の関係者が、本件事故の原因について周囲から詮索をされたり、臆測に基づく報道がなされて社会的評価が低下するなど、前記(1)で述べた各企業に不利益を及ぼすおそれがある。

(3)「率直な意見の交換若しくは意思決定の中立性が不当に損なわれるおそれ」 (情報公開法5条5号)があるものに該当すること

本文書に記載された情報が開示されれば、運輸安全委員会が、本件事故の

原因究明調査に当たって、第五十八寿和丸と、どのような関連性を有する他の船舶について、いかなる情報を入手したかが明らかになり、運輸安全委員会の行う調査における関心事、手法等が明らかになる。そして、調査の方向性及び調査手法が明らかになれば、将来の事故調査において、調査事項が推測され得ることで、外部からの干渉及び不当な圧力を受けることにより、これを懸念する調査官が同様の手法により幅広く情報収集をすることを自制・ちゅうちょし、その結果、率直な意見交換が不当に損なわれ、ひいては最終的な事故原因についての意思決定の中立性が不当に損なわれるおそれがある。

(4) 「不当に国民の間に混乱を生じさせるおそれ」(情報公開法5条5号)があるものに該当すること

運輸安全委員会が行う事故等の原因究明に関しては、調査段階にあっては、 事故原因と直接関係するか定かでない事項についても幅広く資料を収集する。そのように幅広く収集された情報のうち、第五十八寿和丸と関連性を有する他の船舶に関する情報を開示することは、記載された他の船舶の特徴と 事故原因との関連について誤解や臆測を招き、これに基づく報道等により国 民に不当な混乱を生じさせるおそれがある。

(5) 「当該事務(中略)の適正な遂行に支障を及ぼすおそれがあるもの」(情報公開法5条6号柱書き)に該当すること

前記第3の3(2)工に同じ。

## 第5 乙①9及び10の文書について

1 文書の性質及び内容

第五十八寿和丸に係る船舶国籍証書及びこれに付属する検認指定書であり、 本件事故調査に際し、酢屋商店の関係者が任意に提出したものである。

## 2 不開示部分に記載された情報

(1) 「所有者欄」について 酢屋商店の所在地。

(2) 「その余」について

第五十八寿和丸の船舶番号、証書番号、同船の船籍港、同船を建造した造船所の名称、同船各所の容積、証明及び検認の日付等が記載されている。

## 3 不開示事由該当性

(1) 「所有者欄」が「特定の者に不当に(中略)不利益を及ぼすおそれがあるもの」(情報公開法5条5号)に該当すること

本件事故は、複数名が死亡するなど甚大な被害が発生し、また、社会の耳目を集め、連日にわたって大きく報道されたものであるところ、酢屋商店の所在地を開示すると、これが、昨今普及しているSNS等を通じて広く伝播され、外部から訪問を受けたり郵送物を送られたりするなどにより、酢屋商店が不当な圧力、干渉、詮索及び批判にさらされるなどの不利益を被るおそれがある。

#### (2) 「その余」について

ア 「当該法人等又は当該個人の権利、競争上の地位その他正当な利益を害するおそれがあるもの」(情報公開法 5 条 2 号イ)に該当すること

上記各文書に記載された情報が開示されれば、漁業を行う競合他社において、第五十八寿和丸の性能ないし漁獲量、漁船としての使用期間等を一定程度、推認することができると考えられ、そうなれば、酢屋商店の有するノウハウが流出することとなり、その利益を害するおそれがある。

イ 「公にすることにより、率直な意見の交換若しくは意思決定の中立性が 不当に損なわれるおそれ」(情報公開法 5 条 5 号)があるものに該当すること 第3の3(2)イに同じ。

# ウ 「当該事務(中略)の適正な遂行に支障を及ぼすおそれがあるもの」(情報公開法5条6号柱書き)に該当すること

上記各文書に記載された情報の内容が開示されると、酢屋商店の関係者が望まない形で社会的関心を集めるおそれがあり、一たびそうなれば、将来にわたる事故調査において、事故関係者との信頼関係が築けなくなり、その結果、事故関係者が検討資料の提供をちゅうちょしたり、調査協力を拒否するおそれもあり、運輸安全委員会が行う事故原因の究明が困難となる。

また、前記第1の3(2) ウで述べたとおり、運輸安全委員会の事故調査機関としての在り方について、国際機関・他国からの信頼を失い、他国の事故調査当局や他国の関係者が、運輸安全委員会の事故調査に非協力的になり、運輸安全委員会の適確な事故調査という目的が達成されないおそれがある。

#### 第6 乙①11及び60の文書について

#### 1 文書の性質及び内容

第五十八寿和丸に係る船舶検査証書であり、本件事故の調査に際し、酢屋商店の関係者が任意に提出したものである。

#### 2 不開示部分に記載された情報

第五十八寿和丸の船舶番号、同船の船籍港、証書の発行日及び航行上の条件 等が記載されている。

#### 3 不開示事由該当性

前記第5の3(2)に同じ。

## 第7 乙①12及び61の文書について

## 1 文書の性質及び内容

第五十八寿和丸に係る船舶検査手帳であり、本件事故調査に際し、酢屋商店の関係者が任意に提出したものである。

## 2 不開示部分に記載された情報

第五十八寿和丸の船舶番号、同船の船籍港、航行上の条件、検査の結果等が 記載されている。

## 3 不開示事由該当性

- (1) 「当該法人等又は当該個人の権利、競争上の地位その他正当な利益を害するおそれがあるもの」(情報公開法5条2号イ)に該当すること前記第5の3(2)アに同じ。
  - (2) 「公にすることにより、率直な意見の交換若しくは意思決定の中立性が不当に損なわれるおそれ」(情報公開法 5 条 5 号)があるものに該当すること前記第 5 の 3 (2) イに同じ。
  - (3) 「不当に国民の間に混乱を生じさせるおそれがあるもの」(情報公開法5条5号)に該当すること

運輸安全委員会が行う事故等の原因究明に関しては、一般に社会の耳目を 集める傾向にあるところ、調査段階にあっては、事故原因といえるか定かで はない事項についても幅広く資料を収集する。そのように幅広く収集された 情報のうち、第五十八寿和丸の検査結果等、性能・属性に係る情報を開示す ることは、当該情報と事故原因との関連について誤解や臆測を招き、これに 基づく報道等により国民に不当な混乱を生じさせるおそれがある。

(4) 「当該事務(中略)の適正な遂行に支障を及ぼすおそれがあるもの」(情報 公開法5条6号柱書き)に該当すること

前記第5の3(2)ウに同じ。

## 第8 乙①13及び59の文書について

1 文書の性質及び内容

第五十八寿和丸に係る動力漁船登録票であり、本件事故調査に際し、酢屋商店の関係者が任意に提出したものである。

- 2 不開示部分に記載された情報
  - (1) 「所有者欄・使用者欄」について

酢屋商店の所在地、第五十八寿和丸を使用する法人の名称及び所在地。

(2) 「その余」について

第五十八寿和丸の漁業種類・用途、無線性能、同船を建造した法人の名称 ・所在地、同船の機関の型式等が記載されている。

- 3 不開示事由該当性
  - (1) 「所有者欄・使用者欄」が「特定の者に不当に(中略)不利益を及ぼすおそれがあるもの」(情報公開法5条5号)に該当すること

本件事故は、複数名が死亡するなど甚大な被害が発生し、また、社会の耳目を集め、連日にわたって大きく報道されたものであるところ、酢屋商店の関係者の所在地や、同船を使用する法人の名称及び所在地を開示すると、これが、昨今普及しているSNS等を通じて広く伝播され、外部から訪問を受けたり郵送物を送られたりするなどにより、不当な圧力、干渉、詮索及び批判にさらされるなどの不利益を被るおそれがある。

(2) 「その余」について

前記第5の3(2)に同じ。

#### 第9 乙①14、27及び41の文書について

1 文書の性質及び内容

酢屋商店が所有する第五十八寿和丸及びその僚船以外の船舶(以下「他の船

舶」という。) に係る船舶検査証書であり、本件事故調査に際し、酢屋商店の 関係者が任意に提出したものである。

## 2 不開示部分に記載された情報

他の船舶の船種、名称、船舶番号、同船の船籍港、総トン数及び全長、同船を所有する法人の名称、航行上の条件、証書の交付日等が記載されている。

## 3 不開示事由該当性

(1) 「当該法人等又は当該個人の権利、競争上の地位その他正当な利益を害するおそれがあるもの」(情報公開法5条2号イ)に該当すること

上記各文書に記載された情報が開示されれば、漁業を行う競合他社において、酢屋商店が所有する船舶に係る性能ないし漁獲量、漁船としての使用期間等を一定程度、推認することができると考えられ、そうなれば、酢屋商店の有するノウハウが流出することとなり、その利益を害するおそれがある。

(2)「率直な意見の交換若しくは意思決定の中立性が不当に損なわれるおそれ」 (情報公開法5条5号)があるものに該当すること

前記第3の3(2)イに同じ。

(3) 「当該事務(中略)の適正な遂行に支障を及ぼすおそれがあるもの」(情報公開法5条6号柱書き)に該当すること

前記第5の3(2)ウに同じ。

### 第10 乙①15、28及び42の文書について

1 文書の性質及び内容

他の船舶に係る船舶検査手帳であり、本件事故調査に際し、酢屋商店の関係者が任意に提出したものである。

2 不開示部分に記載された情報

他の船舶の船舶番号、型式、構造、航行上の条件、検査の結果等が記載され

ている。

- 3 不開示事由該当性
  - (1) 「当該法人等又は当該個人の権利、競争上の地位その他正当な利益を害するおそれがあるもの」(情報公開法5条2号イ)に該当すること

前記第9の3(1)に同じ。

(2)「率直な意見の交換若しくは意思決定の中立性が不当に損なわれるおそれ」 (情報公開法5条5号)があるものに該当すること

前記第9の3(2)に同じ。

(3) 「不当に国民の間に混乱を生じさせるおそれ」(情報公開法5条5号)があるものに該当すること

運輸安全委員会が行う事故等の原因究明に関しては、調査段階にあっては、 事故原因といえるか定かではない事項についても幅広く資料を収集する。そ のように幅広く収集された情報のうち、他の船舶に係る検査に係る情報を開 示することは、当該情報と事故原因との関連について誤解や臆測を招き、こ れに基づく報道等により国民に不当な混乱を生じさせるおそれがある。

(4) 「当該事務(中略)の適正な遂行に支障を及ぼすおそれがあるもの」(情報 公開法5条6号柱書き)に該当すること

前記第5の3(2)ウに同じ。

#### 第11 乙①16及び43の文書について

1 文書の性質及び内容

他の船舶に係る動力漁船登録票であり、本件事故調査に際し、酢屋商店の関係者が任意に提出したものである。

- 2 不開示部分に記載された情報
  - (1) 「所有者欄・使用者欄」について

他の船舶を所有する法人の所在地、同船を使用する法人の名称及び所在地。

(2) 「その余」について

他の船舶の漁業種類・用途、無線性能、同船を建造した法人の名称・所在 地、同船の機関の型式等が記載されている。

## 3 不開示事由該当性

(1) 「所有者欄・使用者欄」が「特定の者に不当に(中略)不利益を及ぼすおそれがあるもの」(情報公開法5条5号)に該当すること

前記第8の3(1)に同じ。

(2) 「その余」について前記第9の3に同じ。

- 第12 乙①17、18、22、23、29、30、35、36、44、48、4 9、53及び54の文書について
  - 1 文書の性質及び内容

第五十八寿和丸の僚船(以下「僚船」という。)に係る船舶国籍証書及びこれに付属する検認指定書であり、本件事故調査に際し、第五十八寿和丸及び僚船を所有する酢屋商店の関係者が任意に提出したものである。

- 2 不開示部分に記載された情報
  - (1) 「所有者欄」について 酢屋商店の所在地。
  - (2) 「その余」について

僚船の船舶番号、証書番号、僚船の船籍港、僚船を建造した造船所の名称、 同船各所の容積、証明及び検認の日付等が記載されている。

- 3 不開示事由該当性
  - (1) 「所有者欄」が「特定の者に不当に(中略)不利益を及ぼすおそれがあるも

の」(情報公開法 5 条 5 号) に該当すること 前記第 5 の 3 (1) に同じ。

## (2) 「その余」について

ア 「当該法人等又は当該個人の権利、競争上の地位その他正当な利益を害 するおそれがあるもの」(情報公開法5条2号イ)に該当すること

各文書に記載された情報が開示されれば、漁業を行う競合他社において、 酢屋商店が所有する僚船に係る性能ないし漁獲量、漁船としての使用期間 等を一定程度、推認することができると考えられ、そうなれば、酢屋商店 の有するノウハウが流出することとなり、その利益を害するおそれがある。

イ 「率直な意見の交換若しくは意思決定の中立性が不当に損なわれるおそれ」(情報公開法 5 条 5 号)があるものに該当すること

前記第3の3(2)イに同じ。

ウ 「当該事務 (中略) の適正な遂行に支障を及ぼすおそれがあるもの」 (情報公開法 5 条 6 号柱書き) に該当すること

前記第5の3(2)ウに同じ。

## 第13 乙①19、24、31、37、50及び55の文書について

1 文書の性質及び内容

僚船に係る船舶検査証書であり、本件事故調査に際し、酢屋商店の関係者が 任意に提出したものである。

2 不開示部分に記載された情報

僚船の船舶番号、同船の船籍港、航行区域又は従業制限、最大搭載人員数等が記載されている。

3 不開示事由該当性

前記第12の3(2)に同じ。

## 第14 乙①20、32及び38の文書について

1 文書の性質及び内容

僚船に係る船舶検査手帳であり、本件事故調査に際し、酢屋商店の関係者が 任意に提出したものである。

2 不開示部分に記載された情報

僚船の船舶番号、型式、構造、航行上の条件、検査の結果等が記載されている。

- 3 不開示事由該当性
  - (1) 「当該法人等又は当該個人の権利、競争上の地位その他正当な利益を害するおそれがあるもの」(情報公開法5条2号イ)に該当すること

前記第12の3(2)アに同じ。

- (2)「率直な意見の交換若しくは意思決定の中立性が不当に損なわれるおそれ」 (情報公開法5条5号)があるものに該当すること 前記第12の3(2)イに同じ。
- (3) 「不当に国民の間に混乱を生じさせるおそれ」(情報公開法5条5号)があるものに該当すること

運輸安全委員会が行う事故等の原因究明に関しては、一般に社会の耳目を集める傾向にあるところ、調査段階にあっては、事故原因といえるか定かではない事項についても幅広く資料を収集する。そのように幅広く収集された情報のうち、僚船の検査に係る情報を開示することは、当該情報と事故原因との関連について誤解や臆測を招き、これに基づく報道等により国民に不当な混乱を生じさせるおそれがある。

(4) 「当該事務(中略)の適正な遂行に支障を及ぼすおそれがあるもの」(情報公開法5条6号柱書き)に該当すること

前記第5の3(2)ウに同じ。

## 第15 乙①21、26、33、40、47、52及び57の文書について

1 文書の性質及び内容

僚船に係る動力漁船登録票であり、本件事故調査に際し、酢屋商店の関係者が任意に提出したものである。

- 2 不開示部分に記載された情報
  - (1) 「**所有者欄・使用者欄」について** 僚船を所有する法人の所在地、僚船を使用する法人の名称及び所在地。
  - (2) 「その余」について

僚船の漁業種類・用途、無線性能、僚船を建造した法人の名称・所在地、 僚船の機関の型式等が記載されている。

- 3 不開示事由該当性
  - (1) 「所有者欄・使用者欄」について 前記第8の3(1)に同じ。
  - (2) 「その余」について 前記第12の3(2)に同じ。

## 第16 乙①25及び51の文書について

1 文書の性質及び内容

僚船に係る船舶検査手帳であり、本件事故調査に際し、酢屋商店の関係者が 任意に提出したものである。

2 不開示部分に記載された情報

僚船の船舶番号、型式、構造、航行上の条件、検査の結果等が記載されている。

## 3 不開示事由該当性

前記第12の3(2)に同じ。

## 第17 乙①34の文書について

1 文書の性質及び内容

本文書は、僚船の完成図書の一部である同船の一般配置図であり、本件事故調査に際し、関係者が任意に提出したものである。なお、一般配置図とは、船舶の全体を図面で表したもので、船舶の形状、寸法、内部構造、仕様等が記載されている。

## 2 不開示部分に記載された情報

- (1) 「※1部分」について 酢屋商店の所在地。
- (2) 「※2部分」について 僚船を設計した法人の名称。
- (3) 次長、課長欄

僚船の設計関係者の姓。

なお、本不開示部分の不開示事由については、被告準備書面(11)(7ページ)で述べたとおりである。

(4) 「その余」について

僚船の船舶の形状、寸法、内部構造、仕様等が図面により記載されている。

#### 3 不開示事由該当性

(1) 「※1部分」及び「※2部分」が「特定の者に不当に(中略)不利益を及ぼすおそれがあるもの」(情報公開法5条5号)に該当すること

本件事故は、複数名が死亡するなど甚大な被害が発生し、また、社会の耳目を集め、連日にわたって大きく報道されたものであるところ、当該事故を

起こした第五十八寿和丸及びその僚船を所有する法人の所在地や、僚船を設計した法人の名称を開示すると、これが、昨今普及しているSNS等を通じて広く伝播され、外部から訪問を受けたり郵送物を送られたりするなどにより、不当な圧力、干渉、詮索及び批判にさらされるなどの不利益を被るおそれがある。

## (2) 「その余」について

ア 「当該法人等又は当該個人の権利、競争上の地位その他正当な利益を害するおそれがあるもの」(情報公開法 5 条 2 号イ)に該当すること

本文書に記載された情報が開示されれば、漁業を行う競合他社において、 僚船の性能ないし漁獲量、漁船としての使用期間等を一定程度、推認する ことができると考えられ、そうなれば、酢屋商店の有するノウハウが流出 することとなり、その利益を害するおそれがある。

また、一般配置図を含む完成図書は、当該船舶の構造、性能等の情報が詳細に記載された資料であって、一般的に当該船舶を建造した造船所(以下「建造造船所」という。)が著作権を有する。本来であれば、本船用が当該船舶に備え付けられて、運航、保守、修復等必要の際に使用され、船主用が船主ないし造船所において保管され、船舶の保守点検や、改造の際の資料として使用されるもので、これが開示されれば、漁船を設計する競合他社において、僚船を設計した建造造船所の有するノウハウが流出することとなり、同法人の利益を害するおそれがある。

イ 「公にすることにより、率直な意見の交換若しくは意思決定の中立性が 不当に損なわれるおそれがあるもの」(情報公開法5条5号)に該当する こと

前記第3の3(2)イに同じ。

ウ 「当該事務 (中略) の適正な遂行に支障を及ぼすおそれがあるもの」 (情

## 報公開法5条6号柱書き)に該当すること

前記第3の3(2)工に同じ。

## 第18 乙①39の文書について

#### 1 文書の性質及び内容

本文書は、僚船に係る立入検査記録簿であり、本件事故調査に際し、酢屋商店の関係者が任意に提出したものである。

## 2 不開示部分に記載された情報

僚船の船舶番号、同船の船籍港、中間検査において行われた設備確認の結果 等が記載されている。

## 3 不開示事由該当性

前記第14の3に同じ。

### 第19 乙①45の文書について

#### 1 文書の性質及び内容

僚船に係る船舶検査証書であり、本件事故調査に際し、酢屋商店の関係者が 任意に提出したものである。

#### 2 不開示部分に記載された情報

(1) 「※部分」について 僚船の所有者の名称。

## (2) 「その余」について

僚船の船舶番号、同船の船籍港、航行区域又は従業制限、最大搭載人員数 等が記載されている。

## 3 不開示事由該当性

(1) 「※部分」が「特定の者に不当に(中略)不利益を及ぼすおそれがあるもの」

## (情報公開法5条5号)に該当すること

本件事故は、複数名が死亡するなど甚大な被害が発生し、また、社会の耳目を集め、連日にわたって大きく報道されたものであるところ、当該事故を起こした僚船の所有者の名称を開示すると、これが、昨今普及しているSNS等を通じて広く伝播され、外部から訪問を受けたり郵送物を送られたりするなどにより、不当な圧力、干渉、詮索及び批判にさらされるなどの不利益を被るおそれがある。

(2) 「その余」について 前記第12の3(2)に同じ。

## 第20 乙①46及び56の文書について

1 文書の性質及び内容

僚船に係る船舶検査手帳であり、本件事故調査に際し、酢屋商店の関係者が 任意に提出したものである。

- 2 不開示部分に記載された情報
  - (1) 「※部分」について 僚船の所有者の名称。
  - (2) 「その余」について 僚船の船舶番号、同船の船籍港、検査の結果等が記載されている。
- 3 不開示事由該当性
  - (1) 「※部分」について前記第19の3(1)に同じ
  - (2) 「その余」について 前記第14の3に同じ。

## 第21 乙①58の文書について

1 文書の性質及び内容

酢屋商店が加入していた漁船保険に係る文書であり、情報提供者が任意に提出したものである。

#### 2 不開示部分に記載された情報

(1) 「※部分」について

酢屋商店が加入していた漁船保険の契約相手方の名称、所在地。

(2) 「その余」について

酢屋商店が加入していた漁船保険の契約関係に係る情報、保険の手続きに 当たって収集された本件事故に係る情報、損害調査の内容等が記載されてい る。

## 3 不開示事由該当性

(1) 「※部分」が「特定の者に不当に(中略)不利益を及ぼすおそれがあるもの」 (情報公開法5条5号)に該当すること

本件事故は、複数名が死亡するなど甚大な被害が発生し、また、社会の耳目を集め、連日にわたって大きく報道されたものであるところ、当該事故を起こした第五十八寿和丸が加入していた漁船保険の契約相手方法人の名称や所在地を開示すると、これが、昨今普及しているSNS等を通じて広く伝播され、外部から訪問を受けたり郵送物を送られたりするなどにより、不当な圧力、干渉、詮索及び批判にさらされるなどの不利益を被るおそれがある。

## (2) 「その余」について

ア 「当該法人等又は当該個人の権利、競争上の地位その他正当な利益を害 するおそれがあるもの」(情報公開法 5 条 2 号イ)に該当すること

本文書に記載された情報が開示されれば、漁業を行う競合他社において、
酢屋商店が加入していた漁船保険の契約内容等が明らかになり、同法人に

おける事故等の危機管理に係るノウハウが流出することとなり、同法人の 利益を害するおそれがある。

また、保険の契約相手方法人が保険の手続きに当たって収集した情報、 損害調査の内容が開示されれば、同法人の有するノウハウが、漁船保険を 取り扱う競合他社に流出することとなり、その利益を害するおそれがある。

イ 「率直な意見の交換若しくは意思決定の中立性が不当に損なわれるおそれがあるもの」(情報公開法5条5号)に該当すること

前記第3の3(2)イに同じ。

ウ 「不当に国民の間に混乱を生じさせるおそれがあるもの」(情報公開法 5条5号)に該当すること

運輸安全委員会が行う事故等の原因究明に関しては、一般に社会の耳目を集める傾向にあるところ、調査段階にあっては、事故原因といえるか定かでない事項についても幅広く資料を収集する。そのように幅広く収集された情報のうち、漁船保険に係る情報を開示することは、当該情報と事故原因との関連について誤解や臆測を招き、これに基づく報道等により国民に不当な混乱を生じさせるおそれがある。

エ 「当該事務 (中略) の適正な遂行に支障を及ぼすおそれがあるもの」(情報公開法 5 条 6 号柱書き) に該当すること

前記第5の3(2) ウに同じ。

- 第22 乙①62、69ないし76、80、82、84ないし87、89ないし9 4、97、98及び100の文書について
  - 1 文書の性質及び内容

第五十八寿和丸の完成図書の一部であり、本件事故調査に際し、関係者が任 意に提出したものである。

## 2 不開示部分に記載された情報

(1) 「※部分」及び「※1部分」について 第五十八寿和丸を設計した法人の名称。

## (2) 「その余」について

第五十八寿和丸の構造、性能、搭載品、艤装品等に係る詳細な情報が記載 されている。なお、僚船の設計関係者の姓も記載されているが、同記載部分 は情報公開法5条1号の不開示事由に該当する。

## 3 不開示事由該当性

(1) 「※部分」及び「※1部分」が「特定の者に不当に(中略)不利益を及ぼすおそれがあるもの」(情報公開法5条5号)に該当すること

本件事故は、複数名が死亡するなど甚大な被害が発生し、また、社会の耳目を集め、連日にわたって大きく報道されたものであるところ、当該事故を起こした第五十八寿和丸を設計した法人の名称を開示すると、これが、昨今普及しているSNS等を通じて広く伝播され、外部から訪問を受けたり郵送物を送られたりするなどにより、不当な圧力、干渉、詮索及び批判にさらされるなどの不利益を被るおそれがある。

## (2) 「その余」について

ア 「当該法人等又は当該個人の権利、競争上の地位その他正当な利益を害するおそれがあるもの」(情報公開法5条2号イ)に該当すること

前記各文書に記載された情報が開示されれば、漁業を行う競合他社において、第五十八寿和丸の性能ないし漁獲量、漁船としての使用期間等を一定程度、推認することができると考えられ、そうなれば、同船を所有する法人の有するノウハウが流出することとなり、同法人の利益を害するおそれがある。

また、完成図書は、当該船舶の構造、性能等の情報が詳細に記載された

資料であって、一般的に建造造船所が著作権を有する。完成図書は、本船 用が当該船舶に備え付けられて、運航、保守、修復等必要の際に使用され、 船主用が船主ないし造船所において保管され、船舶の保守点検や、改造の 際の資料として使用されるものであり、一般に公開されることが予定され ていないものであるところ、これが開示されれば、漁船を設計する競合他 社において、第五十八寿和丸を設計した法人の有するノウハウが流出する こととなり、同法人の利益を害するおそれがある。

イ 「公にすることにより、率直な意見の交換若しくは意思決定の中立性が 不当に損なわれるおそれがあるもの」(情報公開法5条5号)に該当すること

前記第3の3(2)イに同じ。

ウ 「当該事務 (中略) の適正な遂行に支障を及ぼすおそれがあるもの」(情報公開法 5条6号柱書き)に該当すること

前記第3の3(2)工に同じ。

## 第23 乙①63、81及び83の文書について

1 文書の性質及び内容

第五十八寿和丸の完成図書の一部であり、本件事故調査に際し、関係者が任 意に提出したものである。

2 不開示部分に記載された情報

第五十八寿和丸の機関室の構造、レイアウト、寸法、性能、搭載品等に係る 詳細な情報が記載されている。

3 不開示事由該当性

前記第22の3(2)に同じ。

## 第24 乙①64の文書について

1 文書の性質及び内容

第五十八寿和丸が積載していた漁網の数量、寸法及び材質等が記載されたもので、酢屋商店の関係者が任意に提出したものである。

#### 2 不開示部分に記載された情報

(1) 「※部分」について

資料提出者の氏名。

なお、本不開示部分の不開示事由については、被告準備書面(11)(8及び9ページ)で述べたとおりである。

(2) 「その余」について

第五十八寿和丸の搭載していた漁網の数量、寸法、材質等。

3 不開示事由該当性

前記第7の3に同じ。

#### 第25 乙①65の文書について

1 文書の性質及び内容

他の船舶の完成図書の一部である一般配置図であり、本件事故調査に際し、関係者が任意に提出したものである。

- 2 不開示部分に記載された情報
  - (1) 「※部分」について 他の船舶を設計した法人の名称。
  - (2) 「その余」について

他の船舶の形状、寸法、内部構造、仕様等が図面により記載されている。

- 3 不開示事由該当性
  - (1) 「※部分」が「特定の者に不当に(中略)不利益を及ぼすおそれがあるもの」

## (情報公開法5条5号)に該当すること

本件事故は、複数名が死亡するなど甚大な被害が発生し、また、社会の耳目を集め、連日にわたって大きく報道されたものであるところ、他の船舶を設計した法人の名称を開示すると、これが、昨今普及しているSNS等を通じて広く伝播され、外部からの訪問を受けたり、郵送物を送られたりするなどにより、不当な圧力、干渉、詮索及び批判にさらされるなどの不利益を被るおそれがある。

## (2) 「その余」について

ア 「当該法人等又は当該個人の権利、競争上の地位その他正当な利益を害 するおそれがあるもの」(情報公開法5条2号イ)に該当すること

前記各文書に記載された情報が開示されれば、漁業を行う競合他社において、他の船舶の性能ないし漁獲量、漁船としての使用期間等を一定程度、推認することができると考えられ、そうなれば、同船を所有する法人の有するノウハウが流出することとなり、同法人の利益を害するおそれがある。

また、完成図書は、当該船舶の構造、性能等の情報が詳細に記載された 資料であって、一般的に建造造船所が著作権を有する。完成図書は、本船 用が当該船舶に備え付けられて、運航、保守、修復等必要の際に使用され、 船主用が船主ないし造船所において保管され、船舶の保守点検や、改造の 際の資料として使用されるものであり、一般に公開されることが予定され ていないものであるところ、これが開示されれば、漁船を設計する競合他 社において、他の船舶を設計した法人の有するノウハウが流出することと なり、同法人の利益を害するおそれがある。

イ 「公にすることにより、率直な意見の交換若しくは意思決定の中立性が 不当に損なわれるおそれがあるもの」(情報公開法5条5号)に該当するこ 前記第3の3(2)イに同じ。

ウ 「当該事務 (中略) の適正な遂行に支障を及ぼすおそれがあるもの」 (情報公開法 5条6号柱書き) に該当すること

前記第3の3(2)工に同じ。

## 第26 乙①66の文書について

1 文書の性質及び内容

第五十八寿和丸の漁船原簿抹消謄本であり、本件事故調査に際し、酢屋商店の関係者が任意に提出したものである。

- 2 不開示部分に記載された情報
  - (1) 「**所有者欄、使用者欄」について** 酢屋商店の所在地、使用者・造船所の名称及び所在地。
  - (2) 「その余」について

第五十八寿和丸の用途、型式、漁業種類・用途、無線性能等が記載されている。

3 不開示事由該当性

前記第8の3に同じ。

## 第27 乙①67の文書について

1 文書の性質及び内容

第五十八寿和丸の乗組員名簿であり、本件事故調査に際し、酢屋商店の関係 者が任意に提出したものである。

2 不開示部分に記載された情報

第五十八寿和丸の乗組員の氏名、生年月日、住所、電話番号が記載されている。

## 3 不開示事由該当性

(1) 「当該法人等又は当該個人の権利、競争上の地位その他正当な利益を害するおそれがあるもの」(情報公開法5条2号イ)に該当すること

漁船を安全に運行し、十分な漁獲を得るためには、船員を適切に配置する必要があり、20トン以上の船舶で漁業を営む場合には、各総トン数に応じて、乗組員の海技資格の種別、人数が定められているところ、近年、漁業に就労する海技士の不足が深刻化しており、船員の確保が漁業会社の経営上の課題となっている。本文書が開示されれば、船内での役割等の記載から、雇用条件等を類推されることが考えられ、そうなれば、第五十八寿和丸を所有する酢屋商店の人材確保及び労務管理に係る情報が競合他社に流出することになり、他者がより有利な雇用条件を提示するなどして人材を確保することにより、酢屋商店における人材確保が困難となるおそれがある。

(2) 「特定の者に不当に利益を与え若しくは不利益を及ぼすおそれがあるもの」 (情報公開法5条5号)に該当すること

本件事故は、複数名が死亡するなど甚大な被害が発生し、また、社会の耳目を集め、連日にわたって大きく報道されたものであるところ、当該事故を起こした第五十八寿和丸の乗組員名簿等乗組員の情報が開示されれば、これが、昨今普及しているSNS等を通じて広く伝播され、外部から訪問を受けたり郵送物を送られたりするなどにより、不当な圧力、干渉、詮索及び批判にさらされるなどの不利益を被るおそれがある。

(3) 「当該事務(中略)の適正な遂行に支障を及ぼすおそれがあるもの」(情報公開法5条6号柱書き)に該当すること

本文書に記載された情報の内容が開示されると、酢屋商店関係者、第五十八寿和丸の乗組員及びその家族等が望まない形で社会的関心を集めるおそれがあり、一たびそうなれば、将来にわたる事故調査において、事故関係者と

の信頼関係が築けなくなり、その結果、事故関係者が検討資料の提供をちゅうちょしたり、調査協力を拒否するおそれもあり、運輸安全委員会が行う事故原因の究明が困難となる。

また、前記第1の3(2) ウで述べたとおり、運輸安全委員会の事故調査機関としての在り方について、国際機関・他国からの信頼を失い、他国の事故調査当局や他国の関係者が、運輸安全委員会の事故調査に非協力的になり、運輸安全委員会の適確な事故調査という目的が達成されないおそれがある。

#### 第28 乙①68の文書について

1 文書の性質及び内容

第五十八寿和丸の漁獲高に関係する数量等が記載された文書であり、本件事 故調査に際し、情報提供者が任意に提出したものである。

#### 2 不開示部分に記載された情報

第五十八寿和丸の漁獲高について、ある一定期間における日ごと、漁場ごと に、魚種及び漁獲高に関係する数量が記載されている。

#### 3 不開示事由該当性

(1) 「当該法人等又は当該個人の権利、競争上の地位その他正当な利益を害するおそれがあるもの」(情報公開法5条2号イ)に該当すること

本文書に記載された情報が開示されれば、漁業を行う競合他社において、 第五十八寿和丸の性能ないし漁獲量、漁ろうに係る技術・経験等酢屋商店の 有するノウハウが流出することとなり、同法人の利益を害するおそれがある。

- (2) 「公にすることにより、率直な意見の交換若しくは意思決定の中立性が不当に損なわれるおそれがあるもの」(情報公開法5条5号)に該当すること前記第3の3(2)イに同じ。
  - (3) 「当該事務(中略)の適正な遂行に支障を及ぼすおそれがあるもの」(情報

#### 公開法5条6号柱書き)に該当すること

前記第5の3(2)ウに同じ。

#### 第29 乙①77ないし79及び88の文書について

1 文書の性質及び内容

第五十八寿和丸の定期検査及び追加工事に係る証明書であり、本件事故調査 に際し、関係者が任意に提出したものである。

- 2 不開示部分に記載された情報
  - (1) 「役職、氏名欄」について 工事完成等を証明する者の役職及び氏名。
  - (2) 「その余」について 第五十八寿和丸に係る追加工事等の内容等が記載されている。
- 3 不開示事由該当性
  - (1) 「役職、氏名欄」が「特定の者に不当に(中略)不利益を及ぼすおそれがあるもの」(情報公開法5条5号)に該当すること

本件事故は、複数名が死亡するなど甚大な被害が発生し、また、社会の耳目を集め、連日にわたって大きく報道されたものであるところ、第五十八寿和丸の工事を行った法人等が明らかになる情報を開示すると、これが、昨今普及しているSNS等を通じて広く伝播され、外部から訪問を受けたり郵送物を送られたりするなどにより、不当な圧力、干渉、詮索及び批判にさらされるなどの不利益を被るおそれがある。

- (2) 「その余」について
  - ア 「当該法人等又は当該個人の権利、競争上の地位その他正当な利益を害 するおそれがあるもの」(情報公開法 5 条 2 号イ)に該当すること

上記各文書に記載された情報が開示されれば、漁業を行う競合他社にお

いて、第五十八寿和丸の性能ないし漁獲量等を一定程度、推認することができると考えられ、そうなれば、酢屋商店の有するノウハウが流出することとなり、その利益を害するおそれがある。

イ 「公にすることにより、率直な意見の交換若しくは意思決定の中立性が不当に損なわれるおそれ」(情報公開法 5 条 5 号)があるものに該当すること

前記第3の3(2)イに同じ。

ウ 「当該事務 (中略) の適正な遂行に支障を及ぼすおそれがあるもの」 (情報公開法 5条6号柱書き) に該当すること

前記第3の3(2)工に同じ。

## 第30 乙①95、96及び101の文書について

1 文書の性質及び内容

本件事故とは関連性のない船舶の完成図書の一部である一般配置図であり、当該船舶の名称、構造に係る情報等が記載されている。

2 不開示部分に記載された情報

当該船舶の形状、寸法、内部構造、仕様等が図面により記載されている。

- 3 不開示事由該当性
  - (1) 「当該法人等又は当該個人の権利、競争上の地位その他正当な利益を害するおそれがあるもの」(情報公開法 5 条 2 号イ)に該当すること

各文書には、本件事故と何ら関連性のない船舶の構造等に係る詳細な情報が記載されており、開示されれば、当該船舶を所有する法人及び当該船舶を設計、造船した企業のノウハウが流出することとなり、その利益を害するおそれがある。

(2) 「特定の者に不当に利益を与え若しくは不利益を及ぼすおそれがあるもの」

## (情報公開法5条5号)に該当すること

本件事故と関連性がない船舶に関する具体的な情報を開示すると、本件事故の原因について周囲から詮索をされたり、臆測に基づく報道がなされ、社会的評価が低下するなど、前記(1)で述べた各企業に不利益を及ぼすおそれがある。

(3) 「率直な意見の交換若しくは意思決定の中立性が不当に損なわれるおそれ」 (情報公開法5条5号) があるものに該当すること

本文書に記載された情報が開示されれば、運輸安全委員会が、本件事故の原因究明調査に当たって、いかなる情報を収集をしたかが明らかになり、運輸安全委員会の行う調査における関心事、手法等が明らかになることから、これを懸念する調査官が、将来にわたって行われる同様の調査に際し、同様の手法により幅広く情報収集をすることを自制・ちゅうちょし、その結果、調査官同士、調査官と委員、委員同士の率直な意見交換が不当に損なわれ、ひいては最終的な事故原因についての意思決定の中立性が不当に損なわれるおそれがある。

(4) 「不当に国民の間に混乱を生じさせるおそれがあるもの」(情報公開法 5 条 5 号)に該当すること

運輸安全委員会が行う事故等の原因究明に関しては、調査段階にあっては、 事故原因といえるか定かではない事項についても幅広く資料を収集する。そのように幅広く収集された情報のうち、本件事故とは関連性がない船舶に関する情報を開示することは、当該船舶と事故原因との関連について誤解や臆測を招き、これに基づく報道等により国民に不当な混乱を生じさせるおそれがある。

(5) 「当該事務 (中略) の適正な遂行に支障を及ぼすおそれがあるもの」 (情報 公開法 5 条 6 号柱書き) に該当すること 前記第3の3(2)工に同じ。

#### 第31 乙①99の文書について

1 文書の性質及び内容

僚船の完成図書の一部である同船の一般配置図であり、本件事故調査に際し、 関係者が任意に提出したものである。

2 不開示部分に記載された情報

僚船の船舶の形状、寸法、内部構造、仕様等が図面により記載されている。

3 不開示事由該当性

前記第17の3(2)に同じ。

## 第32 乙①102の文書について

1 文書の性質及び内容

第五十八寿和丸の工事に係る証明書であり、本件事故調査に際し、関係者が 任意に提出したものである。

- 2 不開示部分に記載された情報
  - (1) 「各証明書1頁目下部」について 工事完成を証明する者の名称及び氏名。
  - (2) 「その余」について 第五十八寿和丸に係る工事等の内容等が記載されている。
- 3 不開示事由該当性
  - (1) 「各証明書1頁目下部」について 前記第29の3(1)に同じ。
  - (2) 「その余」について

前記第29の3(2)に同じ。

## 第33 乙②1の文書について

1 文書の性質及び内容

本文書は、僚船以外の漁船の乗組員から、当該漁船のパラシュートアンカーによる漂泊(パラ泊)及び操業に関すること及び事故当時の捜索救助や現場海域の状況等について、アンケート形式で回答を得た文書である。

## 2 不開示部分に記載された情報

- (1) 「※1部分」について 聴取を行った公務員の電話番号(個人携帯の番号)。
- (2) 「**※2部分」について** 前記1に係るアンケート調査を受けた者の氏名、役職等
- (3) 「その余」について

僚船以外の漁船に係るパラ泊 (パラシュートアンカーを用いた停泊方法)の 詳細な事項、操業上の技術的・戦略的事項、事故の通報を受けた際の対応、 第五十八寿和丸の遭難者・遺留品の発見状況等についての運輸安全委員会の 事故調査部門による設問と、これに対する回答者の回答が記載されている。

#### 3 不開示事由該当性

(1) 「※1部分」が「当該事務(中略)の適性な遂行に支障を及ぼすおそれがあるもの」(情報公開法5条6号柱書き)に該当すること

本情報は、回答者が回答の仕方が分からない場合など、緊急に問合せを行うことができるように計らう目的で、回答者限りで担当公務員の連絡先を伝えたものであるところ、一般に公開されていない当該情報が開示された場合、偽計・威迫・いたずらなどに利用されるおそれや問合せが殺到するなどのおそれがあり、運輸安全委員会の事故調査という事務の遂行に支障を生じる。

(2) 「※2部分」が「特定の者に不当に(中略)不利益を及ぼすおそれがある

## もの」(情報公開法5条5号)に該当すること

本情報を見れば、協力者の所属する法人、団体等が類推されるところ、本件事故は、複数名が死亡するなど甚大な被害が発生し、また、社会の耳目を集め、連日にわたって大きく報道されたものであり、事故調査に協力した者ないしその者が所属する法人、団体が明らかになれば、これが、昨今普及しているSNS等を通じて広く伝播され、外部から訪問を受けたり郵送物を送られたりするなどにより、不当な圧力、干渉、詮索及び批判にさらされるなどの不利益を被るおそれがある。

#### (3) 「その余」について

ア 「当該法人等又は当該個人の権利、競争上の地位その他正当な利益を害するおそれがあるもの」(情報公開法 5 条 2 号イ)に該当すること

本文書に含まれているパラ泊に関する事項や操業に関する事項は、当該 漁船の漁船操業上の知識及び経験に基づいて培ったノウハウであり、本文 書が開示されれば、これらのノウハウが競合他社の知るところとなり、回 答者の所属する法人の利益を害するおそれがある。

イ 「行政機関の要請を受けて、公にしないとの条件で任意に提供されたものであって、法人等又は個人における通例として公にしないこととされているものその他の当該条件を付することが当該情報の性質、当時の状況等に照らして合理的であると認められるもの」(情報公開法5条2号ロ)に該当すること

本アンケート調査については、本文書の冒頭に、「あなたが回答したとわかるかたちで公表したり、当委員会の担当船舶事故調査官以外の人に見せたりすることはありません」と明記していることから、「公にしないとの条件で任意に提供されたもの」であり、かつ、事故原因調査に当たってアンケートに回答する場合、通常人としてはその内容を公にすることを望

まず、公にしないとの前提においてこそ率直な回答をするものと考えられるから、「当該条件を付することが当該情報の性質、当時の状況等に照らして合理的であると認められるもの」にも該当する。

ウ 「率直な意見の交換若しくは意思決定の中立性が不当に損なわれるおそれ」(情報公開法 5 条 5 号)があるものに該当すること

本文書に記載された情報が開示されれば、運輸安全委員会が、本件事故の原因究明調査に当たって、いかなる相手に対し、いかなる照会をしたかが明らかになり、運輸安全委員会の行う調査における関心事、手法等が明らかになることから、これを懸念する調査官が、将来にわたって行われる同様の調査に際し、同様の手法により幅広く情報収集をすることを自制・ちゅうちょし、その結果、調査官同士、調査官と委員、委員同士の率直な意見交換が不当に損なわれ、ひいては最終的な事故原因についての意思決定の中立性が不当に損なわれるおそれがある。

エ 「不当に国民の間に混乱を生じさせるおそれ」 (情報公開法 5 条 5 号) があるものに該当すること

運輸安全委員会が行う事故等の原因究明に関しては、調査段階にあっては、事故原因といえるか定かではない事項についても幅広く資料を収集する。そのように幅広く収集された情報のうち、事故前に第五十八寿和丸が行っていたパラ泊に係る情報や、パラ泊を含む操業に係る事項、また、本件事故当時の対応に係る事項についての情報を開示することは、記載された内容と事故原因との関連について誤解や臆測を招き、これに基づく報道等により国民に不当な混乱を生じさせるおそれがある。

オ 「当該事務 (中略) の適正な遂行に支障を及ぼすおそれがあるもの」 (情報公開法 5条6号柱書き) に該当すること

前記第3の3(2)工に同じ。

#### 第34 乙②2の文書について

#### 1 文書の性質及び内容

本文書は、福島海上保安部長が運輸安全委員会の事故調査部門に提供した本件事故に係る資料である。

#### 2 不開示部分に記載された情報

乗組員の氏名が記載され、また、死亡者の氏名が特定された上で、着衣・遺体の状況等を撮影された写真が添付されている文書である。

#### 3 不開示事由該当性

第27の3(2)に同じ。

#### 第35 乙②3の文書について

#### 1 文書の性質及び内容

本文書は、本件事故の原因に関連する事項につき、外部の試験研究機関が行った鑑定の結果等が記載された文書である。

#### 2 不開示部分に記載された情報

(1) 「※部分」について

鑑定の実施機関等の名称、担当者の氏名。

#### (2) 「その余」について

本件事故に関連する事項につき、鑑定の実施機関が、その試験研究により 培った専門知識を基に、本件事故に関連するデータを物理的に分析した経過 及びその結果の判断内容が記載されている。

#### 3 不開示事由該当性

#### (1) 「※部分」について

ア 「特定の者に不当に(中略)不利益を及ぼすおそれがあるもの」(情報

#### 公開法5条5号)に該当すること

本件事故は、複数名が死亡するなど甚大な被害が発生し、また、社会の耳目を集め、連日にわたって大きく報道されたものであり、事故に関連する事項の鑑定をした団体が明らかになれば、これが、昨今普及しているSNS等を通じて広く伝播され、外部から訪問を受けたり郵送物を送られたりするなどにより、不当な圧力、干渉、詮索及び批判にさらされるなどの不利益を被るおそれがある。

# イ 「当該事務(中略)の適正な遂行に支障を及ぼすおそれがあるもの」(情報公開法5条6号柱書き)に該当すること

本文書に係る鑑定の実施機関が開示されると、その者が望まない形で社会的関心を集めるおそれがあり、一たびそうなれば、将来にわたる事故調査において、鑑定事項に関連する試験研究施設との信頼関係が築けなくなり、その結果、試験研究施設が鑑定の受託をちゅうちょないし拒否するおそれもあり、運輸安全委員会が行う事故原因の究明が困難となる。

また、前記第1の3(2)ウで述べたとおり、運輸安全委員会の事故調査機関としての在り方について、国際機関・他国からの信頼を失い、他国の事故調査当局や他国の関係者が、運輸安全委員会の事故調査に非協力的になり、運輸安全委員会の適確な事故調査という目的が達成されないおそれがある。

## (2) 「その余」について

ア 「率直な意見の交換若しくは意思決定の中立性が不当に損なわれるおそれ」(情報公開法 5 条 5 号)があるものに該当すること

本文書に記載された情報が開示されれば、運輸安全委員会が、本件事故の原因究明調査に当たって、どのような事項について、いかなる鑑定結果を入手したかが明らかになり、運輸安全委員会の行う調査における関心事、

手法等が明らかになることから、これを懸念する調査官が、将来にわたって行われる同様の調査に際し、同様の手法により幅広く情報収集をすることを自制・ちゅうちょし、その結果、率直な意見交換が不当に損なわれ、ひいては最終的な事故原因についての意思決定の中立性が不当に損なわれるおそれがある。

イ 「不当に国民の間に混乱を生じさせるおそれ」(情報公開法 5 条 5 号)があるものに該当すること

運輸安全委員会が行う事故等の原因究明に関しては、調査段階にあっては、事故原因といえるか定かではない事項についても幅広く資料を収集する。そのように幅広く収集された情報のうち、運輸安全委員会が入手した鑑定の結果に係る情報を開示することは、鑑定事項と事故原因との関連について誤解や臆測を招き、これに基づく報道等により国民に不当な混乱を生じさせるおそれがある。

ウ 「当該事務 (中略) の適正な遂行に支障を及ぼすおそれがあるもの」 (情報公開法 5 条 6 号柱書き) に該当すること

前記第3の3(2)工に同じ。

# 第36 乙②4ないし27、29、30及び34の文書について

1 文書の性質及び内容

本件事故の関係者から聴取した口述内容が記載された文書である。

- 2 不開示部分に記載された情報
  - (1) 「※部分」について 口述聴取を受けた者の氏名、住所、電話番号及び役職等。
  - (2) 「その余」について

本件事故調査に際し、事故関係者が質問を受け、これに回答した内容が口

語体で記載されている。

#### 3 不開示事由該当性

- (1) 「※部分」が「特定の者に不当に(中略)不利益を及ぼすおそれがあるも
  - の」(情報公開法5条5号)に該当すること

前記第33の3(2)に同じ。

- (2) 「その余」について
  - ア 「行政機関の要請を受けて、公にしないとの条件で任意に提供されたものであって、法人等又は個人における通例として公にしないこととされているものその他の当該条件を付することが当該情報の性質、当時の状況等に照らして合理的であると認められるもの」(情報公開法 5 条 2 号ロ)に該当すること

運輸安全委員会の行う事故調査においては、当該調査の目的や、口述聴取した内容を目的外に使用しないことを説明した上で聴取をしていることから、「公にしないとの条件で任意に提供されたもの」であり、かつ、事故原因調査に当たって聴取に応じる場合、通常人としてはその内容を公にすることを望まず、公にしないとの前提においてこそ率直な回答をするものと考えられるから、「当該条件を付することが当該情報の性質、当時の状況等に照らして合理的であると認められるもの」にも該当する。

イ 「率直な意見の交換若しくは意思決定の中立性が不当に損なわれるおそれ」(情報公開法 5 条 5 号) があるものに該当すること

前記第33の3(3) ウに同じ。

ウ 「不当に国民の間に混乱を生じさせるおそれ」(情報公開法 5 条 5 号)があるものに該当すること

前記第33の3(3)工に同じ。

エ 「当該事務(中略)の適正な遂行に支障を及ぼすおそれがあるもの」(情

#### 報公開法5条6号柱書き)に該当すること

前記第3の3(2)工に同じ。

## 第37 乙②28の文書について

#### 1 文書の性質及び内容

第五十八寿和丸及び僚船の乗組員名簿であり、酢屋商店の関係者が、本件事 故調査に際し、任意に提供したものである。

#### 2 不開示部分に記載された情報

(1) 「※部分」について 資料提出者の氏名。

#### (2) 「その余」について

各船の乗組員の船員番号、役職、氏名、生年月日、電話番号、住所及び郵 便番号が記載されている。

## 3 不開示事由該当性

前記第27の3に同じ。

## 第38 乙②31の文書について

#### 1 文書の性質及び内容

酢屋商店が加入していた漁船保険の契約相手方が本件事故について調査した 結果に係る文書であり、情報提供者が任意に提出したものである。

#### 2 不開示部分に記載された情報

(1) 「※1部分」について

酢屋商店が加入していた漁船保険の契約相手方の関係者の姓。

(2) 「※2部分」について

酢屋商店が加入していた漁船保険の契約相手方が、本件事故に係る調査の

ために口述聴取をした本件事故関係者の氏名及び役職等。

(3) 「※3部分」について

第五十八寿和丸の構造に係る情報及び同船を建造した法人の名称。

(4) 「その余」について

酢屋商店が加入していた漁船保険の契約関係に係る情報、保険の手続きに 当たって事故関係者から聴取された本件事故に係る情報及び損害調査の内容 等が記載されている。

## 3 不開示事由該当性

(1) 「※1部分」及び「※2部分」が「特定の者に不当に(中略)不利益を及ぼ すおそれがあるもの」(情報公開法5条5号)に該当すること

本件事故は、複数名が死亡するなど甚大な被害が発生し、また、社会の耳目を集め、連日にわたって大きく報道されたものであるところ、酢屋商店が加入していた漁船保険の契約相手方法人の名称や同法人の調査に協力した者の氏名・所属先を開示すると、これが、昨今普及しているSNS等を通じて広く伝播され、外部から訪問を受けたり郵送物を送られたりするなどにより、不当な圧力、干渉、詮索及び批判にさらされるなどの不利益を被るおそれがある。

- (2) 「※3部分」について
  - ア 「率直な意見の交換若しくは意思決定の中立性が不当に損なわれるおそれ」(情報公開法5条5号)があるものに該当すること

第五十八寿和丸の構造に係る情報が開示されれば、関係者の望まない形で社会の耳目を集める結果となるおそれがあり、これを懸念する調査官が、将来にわたって行われる同様の調査に際し、同様の手法により幅広く情報収集をすることを自制・ちゅうちょし、その結果、調査官同士、調査官と委員、委員同士の率直な意見交換が不当に損なわれ、ひいては最終的な事

故原因についての意思決定の中立性が不当に損なわれるおそれがある。

イ 「不当に国民の間に混乱を生じさせるおそれ」(情報公開法 5 条 5 号)があるものに該当すること

前記第7の3(3)に同じ。

ウ 「当該事務 (中略) の適正な遂行に支障を及ぼすおそれがあるもの」 (情報公開法 5条6号柱書き) に該当すること

前記第3の3(2)工に同じ。

- (3) 「その余」について
  - ア 「率直な意見の交換若しくは意思決定の中立性が不当に損なわれるおそれ」(情報公開法 5 条 5 号) があるものに該当すること

前記第3の3(2)イに同じ。

イ 「不当に国民の間に混乱を生じさせるおそれ」(情報公開法 5 条 5 号)があるものに該当すること

運輸安全委員会が行う事故等の原因究明に関しては、一般に社会の耳目を集める傾向にあるところ、調査段階にあっては、事故原因といえるか定かではない事項についても幅広く資料を収集する。そのように幅広く収集された情報のうち、漁船保険に係る情報を開示することは、当該情報と事故原因との関連について誤解や臆測を招き、これに基づく報道等により国民に不当な混乱を生じさせるおそれがある。

ウ 「当該事務 (中略) の適正な遂行に支障を及ぼすおそれがあるもの」 (情報公開法 5条6号柱書き) に該当すること

前記第3の3(2)工に同じ。

# 第39 乙②32及び33の文書について

1 文書の性質及び内容

本件事故の関係者から聴取した口述内容が記載された文書である。

#### 2 不開示部分に記載された情報

(1) 「※1部分」について 口述聴取を受けた者の氏名、住所、電話番号。

(2) 「※2部分」について

口述内容に関連して添付された第五十八寿和丸の一般配置図であり、第五十八寿和丸の設計関係者の名称等。

(3) 「※3部分」について

口述内容に関連して添付された第五十八寿和丸の一般配置図であり、関係者の氏名。

なお、本不開示部分の不開示事由については、被告準備書面(11) (8及び9ページ)で述べたとおりである。

(4) 「その余」について

本件事故調査に際し、事故関係者が質問を受け、これに回答した内容が口語体で率直に記載されている。

#### 3 不開示事由該当性

(1) 「※1部分」が「特定の者に不当に(中略)不利益を及ぼすおそれがあるもの」(情報公開法5条5号)に該当すること

前記第33の3(2)に同じ。

(2) 「※2部分」が「特定の者に不当に(中略)不利益を及ぼすおそれがあるもの」(情報公開法5条5号)に該当すること

前記第22の3(1)に同じ。

(3) 「その余」について

前記第36の3(2)に同じ。

#### 第40 乙②35の文書について

#### 1 文書の性質及び内容

本文書は、第五十八寿和丸の乗組員のうち、行方不明となっている者の戸籍 ・住民票の謄本ないし抄本である。

#### 2 不開示部分に記載された情報

行方不明となった乗組員の氏名、本籍地、生年月日、家族関係及び住所等が 記載されている。

#### 3 不開示事由該当性

前記第27の3(1)及び(2)に同じ。

#### 第41 乙②36の文書について

#### 1 文書の性質及び内容

第五十八寿和丸の乗組員のうちの2名についての資格関係等についての調査 書である。

#### 2 不開示部分に記載された情報

当該乗組員の氏名、生年月日、本籍地及び資格関係に係る情報が記載されている。

#### 3 不開示事由該当性

前記第27の3(1)及び(2)に同じ。

## 第42 乙②37の文書について

#### 1 文書の性質及び内容

本文書は、第五十八寿和丸の乗組員の配置につき、同船の完成図書の一部である一般配置図に手書きで記入することでこれを明らかにした文書であり、酢屋商店の関係者が任意に提出したものである。

#### 2 不開示部分に記載された情報

(1) 「※1部分」について 第五十八寿和丸の乗組員の船員室番号、役職、氏名、住所及び生死の別。

(2) 「※2部分」について

資料提出者の所属、役職及び氏名。

なお、本不開示部分の不開示事由については、被告準備書面(11)(13及び14ページ)で述べたとおりである。

(3) 「※3部分」について 第五十八寿和丸の設計関係者の名称等。

(4) 「その余」について

第五十八寿和丸の内部構造、船員居室の位置関係と、各乗組員の船室・居 所との対応関係。

## 3 不開示事由該当性

- (1) 「※1部分」について 前記第27の3(1)及び(2)に同じ。
- (2) 「※3部分」について前記第22の3(1)に同じ。
- (3) 「その余」について
  - ア 「当該法人等又は当該個人の権利、競争上の地位その他正当な利益を害するおそれがあるもの」(情報公開法5条2号イ)に該当すること

乗組員の居所・配置に関する事項は第五十八寿和丸の漁船操業上の知識 及び経験に基づいて培ったノウハウであり、本文書が開示されれば、これ らのノウハウが競合他社の知るところとなり、酢屋商店の利益を害するお それがある。

イ 「率直な意見の交換若しくは意思決定の中立性が不当に損なわれるおそ

## れ」(情報公開法5条5号)があるものに該当すること

前記第3の3(2)イに同じ。

ウ 「当該事務 (中略) の適正な遂行に支障を及ぼすおそれがあるもの」(情報公開法 5条6号柱書き) に該当すること

前記第5の3(2)ウに同じ。

## 第43 乙②38の文書について

1 文書の性質及び内容

本文書は、本件事故に関連して、運輸安全委員会の担当者が、事故関係者に 対してした照会の内容と、当該関係者がこれに回答した内容が記載された文書 である。

#### 2 不開示部分に記載された情報

- (1) 「※1部分」について 照会を受け、回答をした者の氏名、ファックス番号及び役職。
- (2) 「※2部分」について 照会をした運輸安全委員会の公務員の電話番号。
- (3) 「※3部分」について 第五十八寿和丸の乗組員の氏名、住所、電話番号及び経歴等。
- (4) 「※4部分」について

資料提出者の所属、役職及び氏名。

なお、本不開示部分の不開示事由については、被告準備書面(11)(13ページ)で述べたとおりである。

## (5) 「その余」について

第五十八寿和丸及び僚船の操業状況、乗組員の私的な情報等、照会をうけた者の率直な回答内容。

#### 3 不開示事由該当性

- (1) 「※1部分」について前記第3の3(1)に同じ。
- (2) 「※2部分」について前記第33の3(1)に同じ。
- (3) 「※3部分」について前記第27の3(2)に同じ。
- (4) 「その余」について
  - ア 「率直な意見の交換若しくは意思決定の中立性が不当に損なわれるおそれ」(情報公開法 5 条 5 号) があるものに該当すること

前記第33の3(3)ウに同じ。

イ 「不当に国民の間に混乱を生じさせるおそれ」 (情報公開法 5 条 5 号) があるものに該当すること

運輸安全委員会が行う事故等の原因究明に関しては、調査段階にあっては、事故原因といえるか定かではない事項についても幅広く資料を収集する。そのように幅広く収集された情報のうち、第五十八寿和丸及び僚船の操業状況等に係る内容についての情報を開示することは、記載された内容と事故原因との関連について誤解や臆測を招き、これに基づく報道等により国民に不当な混乱を生じさせるおそれがある。

ウ 「当該事務(中略)の適正な遂行に支障を及ぼすおそれがあるもの」(情報公開法5条6号柱書き)に該当すること

前記第33の3(3)才に同じ。

## 第44 乙②39の文書について

1 文書の性質及び内容

第五十八寿和丸の死亡した乗組員の死亡届である。

#### 2 不開示部分に記載された情報

(1) 「※部分」について

資料提出者の所属、役職及び氏名。

なお、本不開示部分の不開示事由については、被告準備書面(11)(13及び14ページ)で述べたとおりである。

(2) 「その余」について

死亡した乗組員の氏名、本籍地、生年月日及び死体検案結果等。

3 不開示事由該当性(「その余」について)

前記第27の3(1)及び(2)に同じ。

## 第45 乙②40の文書について

1 文書の性質及び内容

本文書は、海上保安庁が、本件事故につき、発覚時から捜索打切りまでの間、収集した情報を関係先に向けて連絡した文書である。

#### 2 不開示部分に記載された情報

(1) 「※1部分」について

資料提出者の所属、役職及び氏名。

なお、本不開示部分の不開示事由については、被告準備書面(11)(13及び14ページ)で述べたとおりである。

(2) 「※2部分」について

乗組員の氏名、住所、役職及び生死情報。

(3) 「その余」について

第五十八寿和丸の捜索、乗組員の救助方法、救助活動の結果、捜索及び救助協力者に係る情報。

#### 3 不開示事由該当性

- (1) 「※2部分」について前記第43の3(3)に同じ。
- (2) 「その余」について
  - ア 「率直な意見の交換若しくは意思決定の中立性が不当に損なわれるおそれ」(情報公開法 5 条 5 号) があるものに該当すること

前記第3の3(2)イに同じ。

イ 「不当に国民の間に混乱を生じさせるおそれ」 (情報公開法 5 条 5 号) が あるものに該当すること

運輸安全委員会が行う事故等の原因究明に関しては、調査段階にあっては、事故原因といえるか定かではない事項についても幅広く資料を収集する。そのように幅広く収集された情報のうち、事故発生直後の錯綜した情報を開示することは、当該情報と事故原因との関連について誤解や臆測を招き、これに基づく報道等により国民に不当な混乱を生じさせるおそれがある。

ウ 「当該事務(中略)の適正な遂行に支障を及ぼすおそれがあるもの」(情報公開法5条6号柱書き)に該当すること

前記第3の3(2)工に同じ。

#### 第46 乙②41の文書について

1 文書の性質及び内容

本文書は、本件事故発生直後、第五十八寿和丸の捜索及び乗組員の救助に協力した船舶のリストであり、情報提供者が任意に提出したものである。

- 2 不開示部分に記載された情報
  - (1) 「※部分」について

資料提出者の所属、役職及び氏名。

なお、本不開示部分の不開示事由は、情報公開法5条1号である。

(2) 「その余」について

第五十八寿和丸の捜索及び乗組員の救助に協力した船舶のうち、僚船以外の船舶の名称、全船舶の所属先。

- 3 不開示事由該当性(「その余」について)
  - (1) 「率直な意見の交換若しくは意思決定の中立性が不当に損なわれるおそれ」 (情報公開法5条5号)があるものに該当すること

本文書に記載された情報が開示されれば、いかなる情報を収集したかが明らかになり、運輸安全委員会の行う調査における関心事、手法等が明らかになることから、これを懸念する調査官が、将来にわたって行われる同様の調査に際し、同様の手法により幅広く情報収集をすることを自制・ちゅうちょし、その結果、調査官同士、調査官と委員、委員同士の率直な意見交換が不当に損なわれ、ひいては最終的な事故原因についての意思決定の中立性が不当に損なわれるおそれがある。

(2) 「不当に国民の間に混乱を生じさせるおそれ」(情報公開法5条5号)があるものに該当すること

運輸安全委員会が行う事故等の原因究明に関しては、調査段階にあっては、幅広く資料を収集する。そのように幅広く収集された情報のうち、第五十八寿和丸の捜索等に協力した関係者に係る事項、また、本件事故当時の対応に係る事項についての情報を開示することは、記載された内容と事故原因との関連について誤解や臆測を招き、これに基づく報道等により国民に不当な混乱を生じさせるおそれがある。

(3) 「当該事務(中略)の適正な遂行に支障を及ぼすおそれがあるもの」(情報公開法5条6号柱書き)に該当すること

前記第3の3(2)工に同じ。

#### 第47 乙②42の文書について

1 文書の性質及び内容

本文書は、本件事故発生直後、第五十八寿和丸の捜索及び乗組員の救助に協力した第三十一寿和丸による捜索・救助状況に係る情報であり、情報提供者が任意に提出したものである。

#### 2 不開示部分に記載された情報

(1) 「※1部分」について

資料提出者の所属、役職及び氏名。

なお、本不開示部分の不開示事由については、被告準備書面(11) (13及び14ページ)で述べたとおりである。

- (2) 「※2部分」について 第五十八寿和丸の設計関係者の名称等
- (3) 「その余」について 乗組員の救助方法、結果、協力者に係る情報。

#### 3 不開示事由該当性

- (1) 「※2部分」について前記第22の3(1)に同じ。
- (2) 「その余」について 前記第46の3に同じ。

# 第48 乙②43の文書について

1 文書の性質及び内容

本文書は、第五十八寿和丸の乗組員で死亡した者の遺品を含む事故発生海区

における回収物のリストであり、情報提供者が任意に提出したものである。

- 2 不開示部分に記載された情報
  - (1) 「※部分」について

資料提出者の所属、役職及び氏名。

なお、本不開示部分の不開示事由については、被告準備書面(11)(13及び14ページ)で述べたとおりである。

(2) 「その余」について

事故発生海区における回収物の品目、数量等。

3 不開示事由該当性(「その余」について)

前記第46の3に同じ。

## 第49 乙②45及び47の文書について

1 文書の性質及び内容

本件事故に係る調査段階において収集した学術論文である。

- 2 不開示部分に記載された情報
  - (1) 「※1部分」について 収集した文献(学術論文)の題目、試験研究の内容。
  - (2) 「※2部分」について 試験研究を行った者の氏名、所属先及び役職。
  - (3) 「その余」について 試験研究の方法、内容、結果等。
- 3 不開示事由該当性
  - (1) 「※1部分」について
    - ア 「率直な意見の交換若しくは意思決定の中立性が不当に損なわれるおそれ」(情報公開法 5 条 5 号)があるものに該当すること

本文書に記載された情報が開示されれば、いかなる情報を収集したかが明らかになり、運輸安全委員会の行う調査における関心事、手法等が明らかになることから、これを懸念する調査官が、将来にわたって行われる同様の調査に際し、同様の手法により幅広く情報収集をすることを自制・ちゅうちょし、その結果、調査官同士、調査官と委員、委員同士の率直な意見交換が不当に損なわれ、ひいては最終的な事故原因についての意思決定の中立性が不当に損なわれるおそれがある。

イ 「不当に国民の間に混乱を生じさせるおそれ」(情報公開法 5 条 5 号)があるものに該当すること

運輸安全委員会が行う事故等の原因究明に関しては、調査段階にあっては、幅広く資料を収集する。そのように幅広く収集された情報のうち、原因との関連性が明確ではない試験研究の結果ないし学術論文に係る事項についての情報を開示することは、記載された内容と事故原因との関連について誤解や臆測を招き、これに基づく報道等により国民に不当な混乱を生じさせるおそれがある。

ウ 「当該事務(中略)の適正な遂行に支障を及ぼすおそれがあるもの」(情報公開法5条6号柱書き)に該当すること

前記第3の3(2)工に同じ。

- (2) 「※2部分」について
  - ア 「特定の者に不当に (中略) 不利益を及ぼすおそれがあるもの」 (情報公開法 5 条 5 号) に該当すること

本件事故は、複数名が死亡するなど甚大な被害が発生し、また、社会の 耳目を集め、連日にわたって大きく報道されたものであるところ、事故原 因との関連性が明確ではない試験研究の結果ないし学術論文に係る事項に ついての情報を開示すると、これが、昨今普及しているSNS等を通じて 広く伝播され、外部から訪問を受けたり郵送物を送られたりするなどにより、不当な圧力、干渉、詮索及び批判にさらされるなどの不利益を被るお それがある。

イ 「当該事務 (中略) の適正な遂行に支障を及ぼすおそれがあるもの」 (情報公開法 5条6号柱書き) に該当すること

前記第3の3(2)工に同じ。

(3) 「その余」について 前記(1)に同じ。

## 第50 乙②46の文書について

1 文書の性質及び内容

本件事故の調査段階において収集した専門家の見解(メール)であり、当該専門家の試験研究の内容及び結果が記載されている。

- 2 不開示部分に記載された情報
  - (1) 「※1部分」について 試験研究を行った者の氏名、所属先、役職、電話番号、メールアドレス。
  - (2) 「※2部分」について 当該専門家からのメールを受信した調査担当公務員のメールアドレス。
  - (3) 「その余」について 試験研究に基づく検討結果、当該専門家の見解等。
- 3 不開示事由該当性
  - (1) 「※1部分」について前記第49の3(2)に同じ。
  - (2) 「※2部分」について前記第33の3(1)に同じ。

(3) 「その余」について

前記第49の3(1)に同じ。

#### 第51 乙②51の文書について

1 文書の性質及び内容

本文書は、本件事故発生当時の気象・海象状況等について、気象庁から旧横 浜地方海難審判理事所の海難審判庁理事官宛てに提出された回答である。

2 不開示部分に記載された情報

関係団体の電話番号及びファックス番号。

3 不開示事由該当性(「特定の者に不当に(中略)不利益を及ぼすおそれがある もの」(情報公開法 5 条 5 号)に該当すること)

本件事故は、複数名が死亡するなど甚大な被害が発生し、また、社会の耳目を集め、連日にわたって大きく報道されたものであるところ、調査に協力して情報提供した団体の連絡先に係る情報を開示すると、これが、昨今普及しているSNS等を通じて広く伝播され、外部から訪問を受けたり郵送物を送られたりするなどにより、不当な圧力、干渉、詮索及び批判にさらされるなどの不利益を被るおそれがある。

## 第52 乙②52の文書について

1 文書の性質及び内容

本文書は、本件事故発生当時の気象・海象状況等について、僚船の関係者から、旧横浜地方海難審判理事所の海難審判庁理事官宛てに提出された回答の内容が記載されたものである。

- 2 不開示部分に記載された情報
  - (1) 「※部分」について

回答者の役職、氏名。

(2) 「その余」について 質問内容及び回答内容等。

#### 3 不開示事由該当性

(1) 「※部分」が「特定の者に不当に(中略)不利益を及ぼすおそれがあるもの」 (情報公開法5条5号)に該当すること

本件事故は、複数名が死亡するなど甚大な被害が発生し、また、社会の耳目を集め、連日にわたって大きく報道されたものであるところ、情報提供した関係者に係る情報を開示すると、これが、昨今普及しているSNS等を通じて広く伝播され、外部から訪問を受けたり郵送物を送られたりするなどにより、不当な圧力、干渉、詮索及び批判にさらされるなどの不利益を被るおそれがある。

## (2) 「その余」について

ア 「率直な意見の交換若しくは意思決定の中立性が不当に損なわれるおそれ」(情報公開法 5 条 5 号) があるものに該当すること

前記第49の3(1)アに同じ。

イ 「不当に国民の間に混乱を生じさせるおそれ」(情報公開法 5 条 5 号)があるものに該当すること

運輸安全委員会が行う事故等の原因究明に関しては、調査段階にあっては、幅広く資料を収集する。そのように幅広く収集された情報のうち、調査に協力した関係者から提供を受けた情報の内容を開示することは、記載された内容と事故原因との関連について誤解や臆測を招き、これに基づく報道等により国民に不当な混乱を生じさせるおそれがある。

ウ 「当該事務 (中略) の適正な遂行に支障を及ぼすおそれがあるもの」 (情報公開法 5条6号柱書き) に該当すること

前記第3の3(2)工に同じ。

#### 第53 乙②53の文書について

1 文書の性質及び内容

本文書は、第五十八寿和丸を所有する酢屋商店が、同船についての運航計画を立て、それを記載していたスケジュール帳の写しであり、酢屋商店の関係者が任意に提出したものである。

#### 2 不開示部分に記載された情報

(1) 「※部分」について

資料提出者の所属、役職及び氏名。

なお、本不開示部分の不開示事由については、被告準備書面(11)(13及び14ページ)で述べたとおりである。

(2) 「その余」について

第五十八寿和丸及び僚船の運航計画につき、日ごとに、場所、時間が記載されている。

- 3 不開示事由該当性(「その余」について)
  - (1) 「当該法人等又は当該個人の権利、競争上の地位その他正当な利益を害するおそれがあるもの」(情報公開法5条2号イ)に該当すること

船舶の運行計画は、従前の操業上の知識及び経験に基づいて培ったノウハウであり、本文書が開示されれば、これらのノウハウが競合他社の知るところとなり、酢屋商店の利益を害するおそれがある。

(2)「率直な意見の交換若しくは意思決定の中立性が不当に損なわれるおそれ」 (情報公開法5条5号) があるものに該当すること

前記第3の3(2)イに同じ。

(3) 「当該事務(中略)の適正な遂行に支障を及ぼすおそれがあるもの」(情報

## 公開法5条6号柱書き)に該当すること

前記第5の3(2) ウに同じ。

#### 第54 乙②54の文書について

#### 1 文書の性質及び内容

本文書は、僚船の航海日誌をまとめたものであり、酢屋商店の関係者が任意に提出したものである。

#### 2 不開示部分に記載された情報

僚船の航海・漁ろう状況につき、「年月日」欄及び「時刻」欄に記載された 日時に、どの地点でどのようなことをしたか、また、その際の天気、風向、風 カ、気圧、水温等、漁ろうを行う上で重要な要素となる数値が記載され、備考 欄には、漁獲高(魚種、数量)が記載されている。

#### 3 不開示事由該当性

前記第53の3に同じ。

## 第55 乙②55の文書について

#### 1 文書の性質及び内容

本文書は、本件事故に係る補充調査として、運輸安全委員会の事故調査部門が僚船の関係者に対し行った照会の内容及びそれに対する回答者の回答を記載したものであり、酢屋商店の関係者が任意に提出したものである。

#### 2 不開示部分に記載された情報

- (1) 「※1部分」について 照会を受けた者の氏名、ファックス番号及び役職。
- (2) 「※2部分」について 照会の内容。

- (3) 「※3部分」について 照会を行った公務員の電話番号等。
- (4) 「※4部分」について 照会を受けた者の回答内容。
- (5) 「※5部分」について

資料提出者の所属、役職及び氏名等。

本不開示部分の不開示事由については、被告準備書面(11)(13及び14ページ)で述べたとおりである。

(6) 「その余」について

僚船の航海日誌の写しであり、いつ、どの地点でどのようなことをしたか、 また、その際の天気、風向、風力、気圧、水温等、漁ろうを行う上で重要な 要素となる数値が各記載され、また、漁獲高(魚種、数量)が記載されている。

- 3 不開示事由該当性
  - (1) 「※1部分」について前記第51の3に同じ。
  - (2) 「※ 2 部分」について
    - ア 「率直な意見の交換若しくは意思決定の中立性が不当に損なわれるおそれ」(情報公開法 5 条 5 号) があるものに該当すること

前記第49の3(1)アに同じ。

イ 「不当に国民の間に混乱を生じさせるおそれ」(情報公開法 5 条 5 号)があるものに該当すること

運輸安全委員会が行う事故等の原因究明に関しては、調査段階にあっては、事故原因と直接関係するか定かでない事項についても幅広く資料を収集する。そのように幅広く収集された情報のうち、必ずしも原因との関連性が明確でない情報を開示することは、記載された内容と事故原因との関

連について誤解や臆測を招き、これに基づいて事実とは異なる報道等により、国民に不当な混乱を生じさせるおそれがある。

ウ 「当該事務(中略)の適正な遂行に支障を及ぼすおそれがあるもの」(情報公開法5条6号柱書き)に該当すること

前記第3の3(2)工に同じ。

- (3) 「※3部分」について前記第33の3(1)に同じ。
- (4) 「※4部分」について 前記第53の3(2)及び(3)に同じ。
- (5) 「その余」について前記第53の3に同じ。

## 第56 乙③1及び2の文書について

1 文書の性質及び内容

第五十八寿和丸に積み込んだ燃料に係る購入券ないし規格表である。

- 2 不開示部分に記載された情報
  - (1) 「※部分」について 燃料の販売者の名称、氏名。
  - (2) 「その余」について 第五十八寿和丸に積み込んだ燃料の名称、規格、数量。
- 3 不開示事由該当性
  - (1) 「※部分」が「特定の者に不当に(中略)不利益を及ぼすおそれがあるもの」 (情報公開法5条5号)に該当すること

本件事故は、複数名が死亡するなど甚大な被害が発生し、また、社会の耳目を集め、連日にわたって大きく報道されたものであるところ、第五十八寿

和丸の搭載物に係る事項についての情報を開示すると、これが、事故原因と 関連があるかのような臆測を招き、当該搭載物販売者等の社会的評価が低下 したり、また、昨今普及しているSNS等を通じて広く伝播され、外部から 訪問を受けたり郵送物を送られたりするなどにより、不当な圧力、干渉、詮 索及び批判にさらされるなどの不利益を被るおそれがある。

#### (2) 「その余」について

ア 「当該法人等又は当該個人の権利、競争上の地位その他正当な利益を害するおそれがあるもの」(情報公開法 5 条 2 号イ)に該当すること

船舶の搭載物は、従前の操業上の知識及び経験に基づいて培ったノウハウであり、本文書が開示されれば、これらのノウハウが競合他社の知るところとなり、酢屋商店の利益を害するおそれがある。

イ 「率直な意見の交換若しくは意思決定の中立性が不当に損なわれるおそれ」(情報公開法 5 条 5 号) があるものに該当すること

前記第3の3(2)イに同じ。

ウ 「当該事務 (中略) の適正な遂行に支障を及ぼすおそれがあるもの」 (情報公開法 5条6号柱書き) に該当すること

前記第5の3(2)ウに同じ。

# 第57 乙③3の文書について

1 文書の性質及び内容

本文書は、第五十八寿和丸に搭載されていた無線機器に係る整備・試験結果を記載したものである。

# 2 不開示部分に記載された情報

第五十八寿和丸に搭載されていた無線機器の型式、製造番号、整備点検内容、 各試験項目に係る試験結果・判定等

#### 3 不開示事由該当性

前記第56の3(2)に同じ。

# 第58 乙③4の1(乙③4につき、※4及び※5部分の訂正後のもの)の文書について

## 1 文書の性質及び内容

本文書は、本件事故について、東北運輸局長から旧海難審判庁に対し、旧海 難審判法に基づいて提出した報告書の写しである。

#### 2 不開示部分に記載された情報

- (1) 「※1部分」について 報告者の所属、氏名。
- (2) 「※2部分」について 第五十八寿和丸の船舶番号、船籍港、航行区域等。
- (3) 「※3部分」について酢屋商店の所在地。
- (4) 「※4部分」について 第五十八寿和丸の船長、機関長の氏名、住所。
- (5) 「※5部分」について 第五十八寿和丸の船長、機関長の資格情報。
- (6) 「※ 6 部分」について 第五十八寿和丸の乗組員の氏名、住所、生死情報。
- (7) 「その余」について 第五十八寿和丸の捜索、乗組員の救助方法、救助活動の結果等。

#### 3 不開示事由該当性

(1) 「※1部分」について

前記第52の3(1)に同じ。

- (2) 「※2部分」について前記第5の3(2)に同じ。
- (3) 「※3部分」について 前記第5の3(1)に同じ。
- (4) 「※4部分」について前記第27の3(1)に同じ。
- (5) 「※5部分」について前記第27の3に同じ。
- (6) 「※6部分」について前記第27の3(1)に同じ。
- (7) 「その余」について前記第46の3に同じ。

## 第59 乙③5ないし7及び9の文書について

1 文書の性質及び内容

僚船の乗組員の免状ないし免許証及び船員手帳であり、同船を所有する酢屋 商店の関係者が任意に提出したものである。

- 2 不開示部分に記載された情報 僚船の乗組員の氏名、生年月日、本籍、住所、各免許等の内容。
- 3 不開示事由該当性 前記第27の3(1)に同じ。

# 第60 乙③10の文書について

1 文書の性質及び内容

本文書は、旧横浜地方海難審判理事所の海難審判庁理事官が、第五十八寿和丸と類似した構造を持つ船舶を利用して実施した検査に係る調書である。

2 不開示部分に記載された情報

前記検査の内容及び結果。

- 3 不開示事由該当性
  - (1) 「率直な意見の交換若しくは意思決定の中立性が不当に損なわれるおそれ」 (情報公開法5条5号)があるものに該当すること

本文書に記載された情報が開示されれば、本件事故調査においていかなる調査をしたかが明らかになり、事故調査における関心事、手法等が明らかになることから、これを懸念する調査官が、将来にわたって行われる同様の調査に際し、同様の手法により幅広く情報収集をすることを自制・ちゅうちょし、その結果、調査官同士、調査官と委員、委員同士の率直な意見交換が不当に損なわれ、ひいては最終的な事故原因についての意思決定の中立性が不当に損なわれるおそれがある。

(2) 「不当に国民の間に混乱を生じさせるおそれ」(情報公開法5条5号)があるものに該当すること

運輸安全委員会が行う事故等の原因究明に関しては、一般に社会の耳目を集める傾向にあるところ、調査段階にあっては、幅広く資料を収集する。そのように幅広く収集された情報のうち、第五十八寿和丸と類似の船舶を用いた調査に係る事項を開示すると、記載された内容と事故原因との関連について誤解や臆測を招き、これに基づく報道等により国民に不当な混乱を生じさせるおそれがある。

(3) 「当該事務(中略)の適正な遂行に支障を及ぼすおそれがあるもの」(情報公開法5条6号柱書き)に該当すること

前記第3の3(2)工に同じ。

## 第61 乙③11の文書について

1 文書の性質及び内容

本文書は、旧横浜地方海難審判理事所が高等海難審判庁長官に対し、本件事故について報告した際の内部手続に係る文書である。

## 2 不開示部分に記載された情報

- (1) 「※1部分」について酢屋商店の所在地。
  - (2) 「※2部分」について 本件事故関係者の氏名、役職。
  - (3) 「その余」について 第五十八寿和丸の構造、船籍港等。

## 3 不開示事由該当性

- (1) 「※1部分」について前記第5の3(1)に同じ。
- (2) 「※2部分」について前記第52の3(1)に同じ。
- (3) 「その余」について 前記第5の3(2)に同じ。

# 第62 乙③12の文書(メモリーカードの内容)について

1 文書の性質及び内容

本文書は、第五十八寿和丸以外の船舶の本件事故当時に係るレーダープロッタ内のデータであり、データ自体により、当該船舶が搭載していたレーダープロッタの性能が明らかになるほか、データ解析により、本件事故当時の当該船

舶の航跡、漁ろう状況等が明らかになる。

2 不開示部分に記載された情報

上記データの内容。

- 3 不開示事由該当性
  - (1) 「当該法人等又は当該個人の権利、競争上の地位その他正当な利益を害するおそれがあるもの」(情報公開法5条2号イ)に該当すること

船舶の搭載物は、従前の操業上の知識及び経験に基づいて培ったノウハウであり、本文書が開示されれば、これらのノウハウが競合他社の知るところとなり、情報提供者の利益を害するおそれがある。

(2)「率直な意見の交換若しくは意思決定の中立性が不当に損なわれるおそれ」 (情報公開法5条5号)があるものに該当すること

前記第3の3(2)イに同じ。

(3) 「当該事務(中略)の適正な遂行に支障を及ぼすおそれがあるもの」(情報公開法5条6号柱書き)に該当すること

前記第3の3(2)工に同じ。

# 第63 乙③14の文書について

1 文書の性質及び内容

本文書は、第五十八寿和丸の搭載物について、協力者から聴取した口述内容を記載した文書である。

- 2 不開示部分に記載された情報
  - (1) 「※部分」について 口述聴取を受けた者の氏名、所属、役職及び電話番号等。
  - (2) 「その余」について 質問及び回答の内容。

## 3 不開示事由該当性

- (1) 「※部分」について前記第33の3(2)に同じ。
- (2) 「その余」について 前記第36の3(2)に同じ。

## 第64 乙③15ないし17の文書について

1 文書の性質及び内容

本文書は、第五十八寿和丸の搭載していたシーアンカーに係る資料である。

- 2 不開示部分に記載された情報
  - (1) 当該シーアンカーの製造・販売者の名称。
  - (2) 当該シーアンカーの型式、寸法、仕様及び使用方法等。
- 3 不開示事由該当性
  - (1) 上記 2 (1) について前記第56の3(1)に同じ。
  - (2) 上記 2 (2) について
    - ア 「当該法人等又は当該個人の権利、競争上の地位その他正当な利益を害 するおそれがあるもの」(情報公開法 5 条 2 号イ)に該当すること

当該シーアンカーの寸法、仕様及び使用方法等は、製造した法人の知識 及び経験に基づいて培ったノウハウであり、本文書が開示されれば、これ らのノウハウが競合他社の知るところとなり、同法人の利益を害するおそ れがある。

イ 「率直な意見の交換若しくは意思決定の中立性が不当に損なわれるおそれ」(情報公開法 5 条 5 号) があるものに該当すること

前記第3の3(2)イに同じ。

ウ 「当該事務 (中略) の適正な遂行に支障を及ぼすおそれがあるもの」 (情報公開法 5条 6号柱書き) に該当すること

前記第3の3(2)工に同じ。

## 第65 乙④1の文書について

## 1 文書の性質及び内容

本文書は、第五十八寿和丸を所有していた酢屋商店が所有する大中型まき網漁業寿和丸船団に係る情報等の資料一式であり、本件事故調査に際し、酢屋商店の関係者が任意に提出したものである。

本文書のうち、寿和丸船団の就業規則は、船員法に基づき、第五十八寿和丸を所有していた会社が作成して国土交通大臣に届け出たものであり、当該会社の寿和丸船団における船員の給料その他の報酬、労働時間、休日及び休暇等、法定記載事項のほか、当該所有会社が個々の事情に応じて定めた、災害補償や安全衛生等、福利厚生等に関する条件などが詳細に記載されている。

また、本文書のうち、特定の時期における第五十八寿和丸の整備と航海に関する情報には、当該船舶の航海全般に責任を有する者が、法に基づき、同船が航海に支障のない状態であるか等を点検した結果として、当該船舶の船体全般及び機関全般の健全性、船内に据え置くべき証書類の有無、救命設備の有効期間等、燃料や食料の準備についての情報及び当該船舶の船内の安全管理、衛生管理等に関する会議の結果として、船内作業における注意事項や船内生活における注意喚起についての情報が、具体的に記載されている。

#### 2 不開示部分に記載された情報

- (1) 「※1部分」について 資料提出者の所属、氏名。
- (2) 「※2部分」について

第五十八寿和丸所有する法人の就業規則の内容。

- (3) 「※3部分」について 第五十八寿和丸の乗組員の氏名。
- (4) 「その余」について 第五十八寿和丸の整備、安全確認等の結果等。
- 3 不開示事由該当性
  - (1) 「※1部分」について前記第51の3に同じ。
  - (2) 「※2部分」について
    - ア 「当該法人等又は当該個人の権利、競争上の地位その他正当な利益を 害するおそれがあるもの」(情報公開法 5 条 2 号イ)に該当すること

漁船を安全に運行し、十分な漁獲を得るためには、船員を適切に配置する必要があり、20トン以上の船舶で漁業を営む場合には、各総トン数に応じて、乗組員の海技資格の種別、人数が定められているところ、近年、漁業に就労する海技士の不足が深刻化しており、船員の確保が漁業会社の経営上の課題となっている。本文書が開示されれば、酢屋商店の雇用条件等が明らかになり、そうなれば、酢屋商店の人材確保及び労務管理に係る情報が競合他社に流出することになり、他者がより有利な雇用条件を提示するなどして人材を確保することにより、酢屋商店における人材確保が困難となるおそれがある。

イ 「率直な意見の交換若しくは意思決定の中立性が不当に損なわれるおそれ」 (情報公開法 5 条 5 号) があるものに該当すること

前記第3の3(2)イに同じ。

ウ 「当該事務 (中略) の適正な遂行に支障を及ぼすおそれがあるもの」 (情報公開法 5条6号柱書き) に該当すること

前記第5の3(2)ウに同じ。

- (3) 「※3部分」について前記第43の3(3)に同じ。
- (4) 「その余」について
  - ア 「率直な意見の交換若しくは意思決定の中立性が不当に損なわれるおそれ」(情報公開法 5 条 5 号)があるものに該当すること 前記第 3 の 3 (2) イに同じ。
  - イ 「当該事務(中略)の適正な遂行に支障を及ぼすおそれがあるもの」(情報公開法5条6号柱書き)に該当すること 前記第5の3(2)ウに同じ。

## 第66 乙④2の文書について

1 文書の性質及び内容

本文書は、第五十八寿和丸の完成図書の一部であり、本件事故調査に際し、関係者が任意に提出したものである。

- 2 不開示部分に記載された情報
  - (1) 「※1部分」、「承認欄、作成欄」について 第五十八寿和丸の設計関係者の名称及び姓。
  - (2) 「※2部分」 第五十八寿和丸の所有者の住所
  - (3) 「その余」について 第五十八寿和丸の試験内容、試験成績等。
- 3 不開示事由該当性
  - (1) 「※1部分」、「承認欄、作成欄」及び「※2部分」について 前記第22の3(1)に同じ。

- (2) 「その余」について
  - ア 「当該法人等又は当該個人の権利、競争上の地位その他正当な利益を 害するおそれがあるもの」(情報公開法 5 条 2 号イ)に該当すること 前記第 2 2 の 3 (2) アに同じ
  - イ 「公にすることにより、率直な意見の交換若しくは意思決定の中立性が 不当に損なわれるおそれがあるもの」

前記第22の3(2)イに同じ

ウ 「不当に国民の間に混乱を生じさせるおそれがあるもの」(情報公開法 5条5号)に該当すること

前記第7の3(3)に同じ

エ 「当該事務 (中略) の適正な遂行に支障を及ぼすおそれがあるもの」(情報公開法 5条6号柱書き)に該当すること

前記第22の3(2) ウに同じ

# 第67 乙④3、4、8及び9の文書について

1 文書の性質及び内容

本件事故について、運輸安全委員会の事故調査部門において調査をした結果に係る報告書を取りまとめる段階で作成された審議報告書である。

2 不開示部分に記載された情報

前記1のとおり。

- 3 不開示事由該当性
  - (1) 「公にすることにより、率直な意見の交換若しくは意思決定の中立性が不当に損なわれるおそれ」(情報公開法 5 条 5 号)があるものに該当することア 運輸安全委員会において、事故原因を調査した結果を報告書に取りまとめるに当たっては、事故調査部門内部において率直に意見を交換し、検討

する必要があるところ、各文書は、そうした率直な意見交換及び検討の基礎とされた文書である。各文書の内容が開示されることとなれば、運輸安全委員会において、報告書の内容を最終的に確定する前の段階で、検討内容が開示される可能性を意識することにより、将来にわたり、率直な意見交換及び意思決定の中立性が不当に損なわれるおそれがある。

イ この点、原告は、前記不開示部分に記載された情報は、作成に関わった 個々人の意見が分かるような書き方になっていないことがうかがえること を理由に、「公にすることにより、率直な意見の交換若しくは意思決定の中立性が不当に損なわれるおそれ」(情報公開法5条5号)に該当しない などと主張する (原告第4準備書面17ページ)。

しかしながら、情報公開法 5 条 5 号は、国の機関等の「内部又は相互間における審議、検討又は協議に関する情報であって、公にすることにより、率直な意見の交換若しくは意思決定の中立性が不当に損なわれるおそれ(中略)があるもの」を不開示情報として規定するところ、「審議、検討又は協議に関する情報」とは、国の機関等の事務及び事業について意思決定が行われる場合に、その決定に至るまでの過程において行われる審議、検討又は協議に関連して作成され、又は取得された情報をいう。そして、情報公開法 5 条 5 号は、「審議、検討又は協議に関する情報」を公にすることにより、外部からの圧力や干渉等の影響を受けることなどにより、率直な意見の交換若しくは意思決定の中立性が不当に損なわれるおそれがあるため、適正な意思決定手続を確保するために不開示としたものである(総務省行政管理局編「詳解情報公開法」7 2 及び7 3 ページ参照)。

このような情報公開法 5 条 5 号の規定及びその趣旨に照らせば、「審議、 検討又は協議に関する情報」は、国の機関等による意思決定過程において 行われる審議、検討又は協議に関連して作成され、又は取得された情報で あれば足り、行政庁職員の個人の意見に限られるものではなく、特定された「個人の意見」が記載されていないことを理由に情報公開法5条5号該当性を否定する原告の主張は理由がない。

(2) 「不当に国民の間に混乱を生じさせるおそれ」(情報公開法 5 条 5 号)があるものに該当すること

事故原因についての報告書の内容を、最終的に取りまとめる前の、不確定な段階で開示すると、その不確定な情報に基づいて事実とは異なる報道がされたり、それにより、国民に混乱を招くおそれがある。

(3) 「当該事務(中略)の適正な遂行に支障を及ぼすおそれがあるもの」(情報公開法5条6号柱書き)に該当すること

報告書の内容を確定する前の段階で開示される可能性を意識することにより、事故調査部門内部における率直な意見交換や検討がちゅうちょされることになるおそれがあり、そうなれば、事故原因の究明が困難となり、同種事故の再発防止策として有効な提言をすることが不可能となって、運輸安全委員会の事務の適正な遂行に支障を及ぼすおそれがある。

# 第68 乙④5の文書について

1 文書の性質及び内容

本文書は、本件事故について、運輸安全委員会の事故調査部門において調査をした結果に係る報告書を取りまとめる段階で、審議報告書案に対して関係先から寄せられた意見の内容とそれに対する運輸安全委員会の対応策が記載された文書である。

2 不開示部分に記載された情報

審議報告書案の内容及びこれに対する関係先の意見の内容。

3 不開示事由該当性

(1) 「公にすることにより、率直な意見の交換若しくは意思決定の中立性が不当に損なわれるおそれ」(情報公開法5条5号)があるものに該当すること

運輸安全委員会において、事故原因を調査した結果を報告書に取りまとめるに当たっては、事故調査部門内部において率直に意見を交換し、検討した結果について、関係者からの意見を広く収集する必要があるところ、本文書は、そうした関係者の意見が記載された文書である。本文書の内容が開示されることとなれば、運輸安全委員会において、報告書の内容を最終的に確定する前の段階で、検討内容及びこれに対する関係者の意見が開示される可能性を意識することにより、将来にわたり、率直な意見交換及び意思決定の中立性が不当に損なわれるおそれがある。

(2) 「不当に国民の間に混乱を生じさせるおそれ」(情報公開法5条5号)があるものに該当すること

事故原因についての報告書の内容を、最終的に取りまとめる前の、不確定な段階における関係者の意見を開示すると、その不確定な情報に基づいて事実とは異なる報道がされたり、それにより、国民に混乱を招くおそれがある。

(3) 「当該事務(中略)の適正な遂行に支障を及ぼすおそれがあるもの」(情報公開法5条6号柱書き)に該当すること

前記(1)で述べたとおり、運輸安全委員会は、事故原因を調査した結果を報告書に取りまとめるに当たっては、事故調査部門内部において率直に意見を交換し、検討した結果について、関係者からの意見を広く収集する必要があるところ、本不開示部分が開示された場合、関係者が意見の内容を開示される可能性があることを意識し、また、運輸安全委員会においても内部的な対応案が開示される可能性を意識することで、それぞれが率直な意見を述べることをちゅうちょするおそれがあり、そうなれば、事故原因の究明が困難となり、同種事故の再発防止策として有効な提言をすることが不可能となっ

て、将来における運輸安全委員会の事務の適正な遂行に支障を及ぼすおそれ がある。

## 第69 乙④6の文書について

1 文書の性質及び内容

本文書は、本件事故について、運輸安全委員会の事故調査部門において調査をした結果に係る報告書を取りまとめる段階で、審議報告書案に対して原因関係者から寄せられた意見の内容が記載された文書である。

- 2 不開示部分に記載された情報
  - (1) 「※部分」について 意見を提出した原因関係者の氏名及び所属等。
  - (2) 「その余」について 審議報告書案の内容及びこれに対する原因関係者の意見の内容。
- 3 不開示事由該当性
  - (1) 「※部分」が「特定の者に不当に(中略)不利益を及ぼすおそれがあるもの」 (情報公開法5条5号)に該当すること

本件事故は、複数名が死亡するなど甚大な被害が発生し、また、社会の耳目を集め、連日にわたって大きく報道されたものであるところ、事故の原因関係者に係る情報を開示すると、これが、昨今普及しているSNS等を通じて広く伝播され、外部から訪問を受けたり郵送物を送られたりするなどにより、不当な圧力、干渉、詮索及び批判にさらされるなどの不利益を被るおそれがある。

- (2) 「その余」について
  - ア 「特定の者に不当に(中略)不利益を及ぼすおそれがあるもの」(情報公開法5条5号)に該当すること

前記3(1)と同じ。

イ 「公にすることにより、率直な意見の交換若しくは意思決定の中立性が不当に損なわれるおそれ」(情報公開法 5 条 5 号)があるものに該当すること

運輸安全委員会において、事故原因を調査した結果を報告書に取りまとめるに当たっては、事故調査部門内部において率直に意見を交換し、検討した結果について、原因関係者からの意見を収集する必要があるところ、本文書は、原因関係者の意見が記載された文書である。本文書の内容が開示されることとなれば、運輸安全委員会において、報告書の内容を最終的に確定する前の段階で、その検討内容及びこれに対する原因関係者の意見が開示される可能性を意識することにより、将来にわたり、率直な意見交換及び意思決定の中立性が不当に損なわれるおそれがある。

ウ 「不当に国民の間に混乱を生じさせるおそれ」(情報公開法 5 条 5 号)があるものに該当すること

事故原因についての報告書の内容を、最終的に取りまとめる前の、不確定な段階における原因関係者の意見を開示すると、その不確定な情報に基づいて事実とは異なる報道がされたり、それにより、国民に混乱を招くおそれがある。

エ 「当該事務 (中略) の適正な遂行に支障を及ぼすおそれがあるもの」 (情報公開法 5条6号柱書き) に該当すること

前記イで述べたとおり、運輸安全委員会は、事故原因を調査した結果を報告書に取りまとめるに当たっては、事故調査部門内部において率直に意見を交換し、検討した結果について、原因関係者からの意見を収集する必要があるところ、本不開示部分が開示された場合、原因関係者が、意見の内容を開示される可能性があることを意識することにより、率直な意見を

述べることをちゅうちょするおそれがあり、そうなれば、事故原因の究明が困難となり、同種事故の再発防止策として有効な提言をすることが不可能となって、将来における運輸安全委員会の事務の適正な遂行に支障を及ぼすおそれがある。

## 第70 乙④10の文書について

1 文書の性質及び内容

本文書は、本件事故について、運輸安全委員会の事故調査部門において調査 をした結果に係る報告書を取りまとめる段階で、原因関係者から寄せられた意 見の内容とそれに対する運輸安全委員会の対応策が記載された文書である。

2 不開示部分に記載された情報

前記1のとおり。

- 3 不開示事由該当性
  - (1) 「特定の者に不当に(中略)不利益を及ぼすおそれがあるもの」(情報公開法5条5号)に該当すること

前記第69の3(2)アと同じ。

- (2) 「公にすることにより、率直な意見の交換若しくは意思決定の中立性が不 当に損なわれるおそれ」(情報公開法 5 条 5 号) があるものに該当すること 前記第 6 9 の 3 (2) イと同じ。
- (3) 「不当に国民の間に混乱を生じさせるおそれ」(情報公開法5条5号)があるものに該当すること

前記第69の3(2)ウと同じ。

(4) 「当該事務 (中略) の適正な遂行に支障を及ぼすおそれがあるもの」 (情報 公開法 5 条 6 号柱書き) に該当すること

前記第69の3(2)イで述べたとおり、運輸安全委員会は、事故原因を調

査した結果を報告書に取りまとめるに当たっては、事故調査部門内部において率直に意見を交換し、検討した結果について、原因関係者からの意見を収集する必要があるところ、本不開示部分が開示された場合、原因関係者が意見の内容を開示される可能性があることを意識し、また、運輸安全委員会においても内部的な対応案が開示される可能性を意識することで、それぞれが率直な意見を述べることをちゅうちょするおそれがあり、そうなれば、事故原因の究明が困難となり、同種事故の再発防止策として有効な提言をすることが不可能となって、将来における運輸安全委員会の事務の適正な遂行に支障を及ぼすおそれがある。

## 第71 乙④11の文書について

1 文書の性質及び内容

本文書は、本件事故の調査段階において、外部に委託して得られた事故発生状況に関する解析結果のうち、報告書には盛り込まれなかった情報が記載された文書である。

- 2 不開示部分に記載された情報
  - 前記1のとおり。
- 3 不開示事由該当性
  - (1) 「公にすることにより、率直な意見の交換若しくは意思決定の中立性が不当に損なわれるおそれ」(情報公開法5条5号)があるものに該当すること

運輸安全委員会において、事故原因を調査した結果を報告書に取りまとめるに当たっては、最終的に報告書に盛り込まれないものも含めて広く調査をする必要があるところ、本文書は、そのようにしてされた調査のうち、最終的に報告書に盛り込まれなかった事項が記載された文書である。本文書の内容が開示されることとなれば、運輸安全委員会において、報告書に盛り込ま

れない調査内容まで開示される可能性を意識することにより、将来にわたり、 広く調査をすることが回避され、それにより、率直な意見交換及び意思決定 の中立性が不当に損なわれるおそれがある。

(2) 「不当に国民の間に混乱を生じさせるおそれ」(情報公開法5条5号)があるものに該当すること

事故原因についての報告書に盛り込まれなかった内容を開示すると、その 内容について事実とは異なる報道がされたり、それにより、国民に混乱を招 くおそれがある。

(3) 「当該事務(中略)の適正な遂行に支障を及ぼすおそれがあるもの」(情報公開法5条6号柱書き)に該当すること

報告書に盛り込まれない内容まで開示される可能性を意識することにより、広く調査を行うことや事故調査部門内部における率直な意見交換や検討がちゅうちょされることになるおそれがあり、そうなれば、事故原因の究明が困難となり、同種事故の再発防止策として有効な提言をすることが不可能となって、運輸安全委員会の事務の適正な遂行に支障を及ぼすおそれがある。

# 第72 情報公開法5条1号本文の意義

1 被告準備書面(11)(4及び5ページ)で述べたとおり、情報公開法5条1号本文の「他の情報と照合することにより、特定の個人を識別することができることとなるもの」にいう「他の情報」には、公知の情報や図書館等の公共施設で一般に入手可能なものなど、一般人が通常入手し得る情報のみならず、当該個人の近親者、地域住民等であれば保有している又は入手可能であると通常考えられる情報も含まれると解される。そして、東京高等裁判所平成26年10月9日判決(判例秘書登載)は、「一般に容易に入手することができる情報ばかりではなく、当該個人の関係者が入手可能であると通常考えられる情報と照合

することによって、特定個人を識別することができる情報であれば、法(引用者注:情報公開法)5条1号(個人識別情報)に該当する」と判示している。

- 2 この点、本件における不開示部分の情報公開法 5 条 1 号該当性については、被告準備書面 (11) (8 ないし 2 1 ページ) で述べたとおりであるが、何人も情報公開請求をすることができることに照らせば、当該個人が所属する法人の大小にかかわらず、当該個人が所属する法人の関係者が入手可能であると通常考えられる情報と照合することによって特定個人を識別することができる情報であれば、情報公開法 5 条 1 号の個人識別情報に該当すると解すべきである。
- 3 そして、乙①64等<sup>1</sup>に係る当該個人が所属する法人は、当該法人の社員ないし組合員は20名に満たない小規模なものであって、関係者が入手可能であると通常考えられる情報と照合することによって、特定個人を識別することはより容易であると認められる。

また、その余の法人は、従業員数が比較的多い法人\*2ではあるものの、このような法人は、それぞれの組織が部門ないし地域等で細分化されていることに照らせば、いずれにしても、当該個人が所属する部門等の所属人数は多くはなく、当該個人が所属する法人の関係者が入手可能であると通常考えられる情報と照合することで、特定個人を識別することができるといえる。

以上

<sup>\*1</sup> Z①64、Z②28、Z②31、Z②37、Z②38、Z②40ないし43、Z②53、 Z③1、Z③14、Z③15、Z④1及びZ④6。

<sup>\*2</sup> 乙①8に係る法人の社員数は約200人、乙③1に係る法人の社員数は約1500人、乙 ①34等に係る法人の写真数は約3000人超である。