## 副本

令和3年(ワ)第7645号 「結婚の自由をすべての人に」訴訟請求事件

原 告 山縣真矢 ほか7名

被 告 国

## 被告第1準備書面

令和3年9月2日

東京地方裁判所民事第44部甲合議1A係 御中

#### 被告指定代理人

平 昌 本 村 行 原 麻 市 知弥承 君 塚 形 信 周 尾 崇 藤 周. 久 淺 野 航 平 生 部 雅 山 本 勇 治

# 目次

第1	請求の原	『因に対する認否 <del>4</del>
1	「第1	本件の概要」について4
2	「第2	原告ら」について
3	「第3	人の性の多様性」について4
	(1) 「1	性自認と性的指向」について4
	(2) 「2	性の多様性と社会」について5
4	「第4	日本の法制度」について6
	(1) 「1	民法の規定」について
	(2) 「2	セクシュアル・マイノリティと婚姻」について6
5	「第5	法律上同性の者との婚姻を認めないことが婚姻の自由の侵害である
	こと」にこ	ονιτ6
	(1), 1	概要」について6
•	(2) 「2	婚姻の自由は憲法上の権利であること」について6
	(3) [3	婚姻の自由は法律上同性の者との婚姻にも及ぶこと」から「5 結
	論」まで	ごについて8
6	「第6	法律上同性の者との結婚を認めないことが平等原則に違反すること」
	だついて	8
•	(1) . 「1	はじめに」について8
	(2) [2	性別に基づく別異取扱いであること」について8
	(3) [3	性自認及び性的指向に基づく別異取扱いであること」について …9
	(4) 「4	被侵害権利・利益」について9
	(5) [4	厳格に審査されるべきこと」について12
;	'(6) 「5·	別異取扱いが正当化されないこと」について13
	(7) 「6	結論」について
. 7	「第7	同性間の婚姻を認めない本件規定が憲法24条2項に反すること」

について	***************************************	13
8 「第8	立法不作為が国賠法上違法であること」について	
(1) [1	立法不作為の国家賠償法上の違法性に関する基準」について・	
(2) 「2	本件規定の違憲性が明白であること」について	14
(3) \( \( \) 3	国会が正当な理由なく長期にわたって立法措置を懈怠している	3 Z
と」及り	び「4 結論」について	17
9 「第9	損害の発生」について	17
10 「第1	0 結語」について	17
第2 被告の	主張 ————————————————————————————————————	18
		•
		·
		·

被告は、本準備書面において、訴状における請求の原因に対する認否を行う。

以下,「婚姻」という用語については、特に断りのない限り、法律上の婚姻を指すものとする。

#### 第1 請求の原因に対する認否

1 「第1 本件の概要」について

第1段落及び第3段落は、本件訴訟の趣旨や目的についての原告らの意見を 述べるものであり、認否の限りでない。

第2段落のうち、第1文は認め、その余は争う。

- 2 「第2 原告ら」について 全体として不知。
- 3 「第3 人の性の多様性」について
  - (1) 「1 性自認と性的指向」について
    - ア 柱巻きについて

訴状第3の1(1)ないし(3)(15ないし20ページ)と同旨の主張と解した上で、これに対する認否は、後記イないし工で述べるとおりである。

イ 「(1) 性自認または性同一性 (gender identity)」について

性自認とは、自分の性をどのように認識しているのか、どのような性のアイデンティティ(性同一性)を自分の感覚として持っているかを示す概念であること、性自認と生物学的な性が一致する場合もあれば、一致しない場合もあること、性同一性障害者の性別の取扱いの特例に関する法律(平成15年法律第111号。以下「特例法」という。)が制定されたこと、甲A第134号証42ページに「2013年、DSM-5が出版され、名称はGender Dysphoria (性別違和)へと変更されることとなり、現在に至っている。」と記載されていること(ただし、同ページには、それに続けて「しかしながら、ICD-11 (国際疾病分類)の改

訂はまだ行われていないため、2017年時点では、性別違和〔DSM〕 と性同一性障害〔ICD〕という異なる診断名が同時に存在している状態 にある」とも記載されている。)は認め、その余は不知ないし争う。

#### ウ 「(2) 性的指向 (sexual orientation)」について

性的指向とは、人の恋愛・性愛がどういう対象に向かうのかを示す概念をいい、具体的には、恋愛・性愛の対象が異性に向かう異性愛、同性に向かう同性愛、男女両方に向かう両性愛を指すものであることは認め、その余は不知ないし争う。

#### エ 「(3) 性自認と性的指向」について

性的指向と性自認とが異なる概念であること、性自認と生物学的な性が一致する場合もあれば、一致しない場合もあること、性的指向には、恋愛・性愛の対象が異性に向かう場合もあれば、同性に向かう場合もあること、性的指向又は性自認に関して、LGBT又はLGBTQという呼称が存在することは認め、その余は原告らの意見ないし一般論を述べるものであり、認否の限りでない。

#### (2) 「2 性の多様性と社会」について

甲A第8号証の1及び2に、アメリカ合衆国では、レズビアン、ゲイ又はバイセクシャルのいずれかであると自認する人の割合が3.5%、トランスジェンダーとする人の割合が0.3%と推計されている旨の記載、及びカナダ、ノルウェー王国、オーストラリア連邦及び英国(グレードブリテン及び北アイルランド連合王国)において、レズビアン、ゲイ又はバイセクシャルと自認する人の割合が1%から2%前後と報告されている旨の記載があること、甲A第9号証の調査結果報告書において、同調査の結果として有効回答数のうち性的少数者と自認する者が1.6%であったと報告されていること、甲A第10号証の調査研究報告書において、同調査の結果として同調査において「性的マイノリティ当事者層」と定義された者の割合が10.0%と報

告されていることは認め、その余は、原告らの意見にわたる部分は認否の限 りでなく、法的主張については争う。

#### 4 「第4 日本の法制度」について

#### (1) 「1 民法の規定」について

民法739条1項の規定が訴状記載のとおりであること、配偶者が異性であることを婚姻の要件として明示的に掲げる規定がないこと、内閣が「民法(明治29年法律第89号)や戸籍法(昭和22年法律第224号)において、『夫婦』とは、婚姻の当事者である男である夫及び女である妻を意味しており、同性婚は認められておらず、同性婚をしようとする者の婚姻の届出を受理することはできない。」と答弁したこと(甲A第12号証)、法律上同性の者同士が婚姻届を提出しようとしても不適法として受理されないことは認める。

#### (2) 「2 セクシュアル・マイノリティと婚姻」について

法律上同性である相手との婚姻が認められていないことは認め、その余は、 原告らの意見を述べるものであり、認否の限りでない。

- 5 「第5 法律上同性の者との婚姻を認めないことが婚姻の自由の侵害である こと」について
  - (1) 「1 概要」について

第1段落及び第2段落は争う。

第3段落は、訴状における説明順序に関するものであり、認否の限りでない。

#### (2) 「2 婚姻の自由は憲法上の権利であること」について

憲法24条1項が「婚姻は、両性の合意のみに基いて成立し、夫婦が同等の権利を有することを基本として、相互の協力により、維持されなければならない。」と、同法13条が「すべて国民は、個人として尊重される。生命、自由及び幸福追求に対する国民の権利については、公共の福祉に反しない限

- り,立法その他の国政の上で,最大の尊重を必要とする。」とそれぞれ規定 していること、民法760条が婚姻費用の分担について、同法768条が財 産分与について,同法882条以下が相続についてそれぞれ定めていること, 昭和22年法律第222号による改正前の民法が、「妻ハ婚姻二因リテ夫ノ 家二入ル」(788条1項),「家族力婚姻又ハ養子縁組ヲ為スニハ戸主ノ同 意ヲ得ルコトヲ要ス」(750条1項)、「子カ婚姻ヲ為スニハ其家ニ在ル父 母ノ同意ヲ得ルコトヲ要ス但男カ満三十年女カ満二十五年二達シタル後ハ此 限ニ在ラス」(772条1項)、「法定ノ推定家督相続人ハ他家ニ入リ又ハー 家ヲ創立スルコトヲ得ス但本家相続ノ必要アルトキハ此限ニ在ラス」(74 4条1項)とそれぞれ規定していたこと、千葉地方裁判所昭和43年5月2 0日判決(判例タイムズ221号109ページ・甲A第22号証)及び大阪 ・地方裁判所昭和46年12月10日判決(判例タイムズ271号147ペー ジ・甲A第23号証)がそれぞれ原告らの引用する判示をしたこと,最高裁 判所平成27年12月16日大法廷判決(民集69巻8号2427ページ。 訴状記載の「平成27年12月2日」は誤記と思われる。)が「同条(引用 者注:憲法24条)1項は、『婚姻は、両性の合意のみに基いて成立し、夫 婦が同等の権利を有することを基本として、相互の協力により、維持されな ければならない。』と規定しており,婚姻をするかどうか,いつ誰と婚姻を するかについては,当事者間の自由かつ平等な意思決定に委ねられるべきで あるという趣旨を明らかにしたものと解される。婚姻は、これにより、配偶 者の相続権(民法890条)や夫婦間の子が嫡出子となること(同法772 条1項等) などの重要な法律上の効果が与えられるものとされているほか, 近年家族等に関する国民の意識の多様化が指摘されつつも,国民の中にはな お法律婚を尊重する意識が幅広く浸透していると考えられることをも併せ考 慮すると、上記のような婚姻をするについての自由は、憲法24条1項の規 定の趣旨に照らし,十分尊重に値するものと解することができる」と判示し

たことは認め、その余は全体として争う。

(3) 「3 婚姻の自由は法律上同性の者との婚姻にも及ぶこと」から「5 結論」までについて

甲A第142号証62及び63ページに同性愛に関する記載が存在するこ と,平成15年に特例法が成立し,同法3条において,性同一性障害者であ って「20歳以上であること」、「現に婚姻をしていないこと」、「現に未成 年の子がいないこと」、「生殖腺がないこと又は生殖腺の機能を永続的に欠 く状態にあること」及び「その身体について他の性別に係る身体の性器に係 る部分に近似する外観を備えていること」のいずれにも該当するものについ て、その者の請求により、家庭裁判所が性別の取扱いの変更の審判をするこ とができると定められていること、甲A第121号証4ページに原告らの引 用する記載が存在すること, 原告らの引用する判例, 裁判例が存在すること, 最高裁判所平成31年1月23日第2小法廷決定(判例秘書登載)における 裁判官鬼丸かおる,同三浦守の補足意見中に「性別は,社会生活や人間関係 における個人の属性の一つとして取り扱われているため、個人の人格的存在 と密接不可分のものということができ、性同一性障害者にとって、特例法に より性別の取扱いの変更の審判を受けられることは,切実ともいうべき重要 な法的利益である。」との言及があることは認め、その余は、原告らの意見 にわたる部分は認否の限りでなく、法的主張については、同性の者との婚姻 を認めていない民法及び戸籍法の規定が憲法24条1項に反するとの趣旨の 主張であると解した上で争う。

- 6 「第6 法律上同性の者との結婚を認めないことが平等原則に違反すること」 について
  - (1) 「1 はじめに」について第1段落は認め、第2段落は争う。
  - (2) 「2 性別に基づく別異取扱いであること」について

法律上, 異性間の婚姻のみが認められ, 同性間の婚姻が認められていない ことは認め, その余は争う。

- (3) 「3 性自認及び性的指向に基づく別異取扱いであること」について 法律上, 異性間の婚姻のみが認められ, 同性間の婚姻が認められていない ことは認め, その余は不知ないし争う。
- (4) 「4 被侵害権利・利益」について

#### ア 柱書きについて

訴状第6の4(1)ないし(4)(57ないし67ページ)と同旨の主張と解した上で、これに対する認否は、後記イないしオで述べるとおりである。

イ 「(1) 婚姻の自由の侵害」について 争う。

#### ウ 「(2) 社会的承認の不享受」について

前掲最高裁判所平成27年12月16日大法廷判決(民集69巻8号2427ページ)が、「国民の中にはなお法律婚を尊重する意識が幅広く浸透していると考えられる」と判示したことは認め、その余は原告らの意見を述べるものであり、認否の限りでない。

- エ 「(3) 婚姻に伴う具体的権利・利益の不享受」について
  - (ア) 柱書きについて

後記(イ)ないし(オ)で述べる限度において認める。

(イ) 「ア 民法上の権利・利益」について

同性のパートナーに対して、訴状記載の民法の各規定が当然には適用 されないことは認める。

(ウ) 「イ 税法上の権利・利益」について

所得税・住民税の配偶者控除(所得税法2条1項33号ないし同項33号の4,83条,83条の2,地方税法34条1項10号の2)及び 所得税・住民税の医療費控除についての世帯での合算(所得税法73条, 地方税法34条1項2号)における「配偶者」とは、民法の規定による 配偶者とされていること(所得税基本通達2-46参照)、相続税法1 9条の2第1項1号に掲げる金額が同項2号に掲げる金額以下であると きは、配偶者の納付すべき相続税額はないものとされているところ、同 項の「配偶者」とは、婚姻の届出をした者に限るとされていること(相 続税法基本通達19の2-2)、相続税法18条1項は、遺贈により財 産を取得した者が当該遺贈に係る被相続人の一親等の血族及び配偶者以 外の者である場合においては、その者に係る相続税額は、相続税法17 条の規定により算出した金額にその100分の20に相当する金額を加 算した金額である旨規定していること、相続税法21条の6が、婚姻期 間が20年以上である配偶者から居住用不動産又は居住用不動産を取得 するための金銭の贈与が行われた場合の控除の特例を定めていることは 認める。

#### (I) 「ウ その他の法的権利・利益」について

#### a 「(7) 在留資格等」について

出入国管理及び難民認定法2条の2第2項及び同法別表2が,日本人の配偶者である外国人について「日本人の配偶者等」の在留資格を定めていること、同法50条1項4号が、外国人について、「法務大臣が特別に在留を許可すべき事情があると認めるとき。」には在留を特別に許可することができる旨定めていること、法務省入国管理局(当時)が平成18年10月に策定し平成21年7月に改訂した「在留特別許可に係るガイドライン」の第1「在留特別許可に係る基本的な考え方及び許否判断に係る考慮事項」の積極要素1「特に考慮する積極要素」(3)として、「当該外国人が、日本人又は特別永住者と婚姻が法的に成立している場合(括弧内省略)であって、次のいずれにも該当すること」と定められ、同アに「夫婦として相当期間共同生活を

し、相互に協力して扶助していること」が、同イに「夫婦の間に子がいるなど、婚姻が安定かつ成熟していること」がそれぞれ掲げられていること、原告らの指摘する裁判例が、上記「在留特別許可に係るガイドライン」において指摘されている考慮事項を考慮するなどして在留特別許可がされるべき事業であるか否かを判断したこと、東京地方裁判所平成20年2月29日判決(判例時報2013号61ページ・甲A第44号証)に原告らの引用する記載があること、甲A第58号証及び甲A第59号証で報じられた訴訟の提起後、当該訴訟の原告に対して在留特別許可がされたこと、国籍法5条1項1号が外国人の帰化を許可する条件の1つとして「引き続き5年以上日本に住所を有すること。」と定め、同法7条が「日本国民の配偶者たる外国人で引き続き3年以上日本に住所又は居所を有し、かつ、現に日本に住所を有するものについては、法務大臣は、その者が第5条第1項第1号及び第2号の条件を備えないときでも、帰化を許可することができる。」と定めていることは認める。

#### b 「(イ) 遺族年金」について

厚生年金保険法3条2項が、「この法律において、『配偶者』、『夫』 及び『妻』には、婚姻の届出をしていないが、事実上婚姻関係と同様 の事情にある者を含むものとする。」と定め、同法59条1項が、遺 族厚生年金を受けることができる遺族として「被保険者又は被保険者 であつた者の配偶者」を定めていることは認める。

#### c 「(ウ) 犯罪被害給付制度における遺族給付金」について

犯罪被害者等給付金の支給等による犯罪被害者等の支援に関する法律 5 条 1 項柱書きが「遺族給付金の支給を受けることができる遺族は、犯罪被害者の死亡の時において、次の各号のいずれかに該当する者とする。」と定め、同項 1 号が「犯罪被害者の配偶者(婚姻の届出をし

ていないが、事実上婚姻関係と同様の事情にあつた者を含む。)」と 定めていることは認める。

d 「(I) 公営住宅への入居」について 不知。

#### e 「(オ) D.V防止法による保護」について

配偶者からの暴力の防止及び被害者の保護等に関する法律の保護対象が「生活の本拠を共にする交際(婚姻関係における共同生活に類する共同生活を営んでいないものを除く。)をする関係にある相手からの暴力」を受けた者に及ぶこと(同法28条の2前段),甲A第45号証14ページに原告らの引用する内容が記載されていることは認める。

#### f 「(b) 司法手続上の権利等」について

民事訴訟法196条,刑事訴訟法147条,議院における証人の宣誓及び証言等に関する法律4条が配偶者の証言拒絶権について定めていること,刑事訴訟法30条2項が配偶者による弁護人選任権について定めていることは認める。

## (オ) 「エ」事実上の不利益」について 不知。

オ 「(4) 小括」について 争う。

#### (5) 「4 厳格に審査されるべきこと」について

最高裁判所平成20年6月4日大法廷判決(民集62巻6号1367ページ)が「父母の婚姻により嫡出子たる身分を取得するか否かということは、子にとっては自らの意思や努力によっては変えることのできない父母の身分行為に係る事柄である。したがって、このような事柄をもって日本国籍取得の要件に関して区別を生じさせることに合理的な理由があるか否

かについては、慎重に検討することが必要である。」と判示したこと、最高裁判所平成25年9月4日大法廷決定(民集67巻6号1320ページ)に原告らの引用する記載があること、前掲最高裁判所平成27年12月16日大法廷判決(民集69巻8号2586ページ)の寺田逸郎裁判官による補足意見に原告らの引用する記載があることは認め、その余は、原告らの意見にわたる部分は認否の限りでなく、法的主張については、同性間の婚姻を認めていない民法及び戸籍法の規定が憲法14条1項に反するとの趣旨の主張と解した上で争う。

#### (6) 「5 別異取扱いが正当化されないこと」について

甲A第50ないし52号証において、性的マイノリティの自殺念慮の割合や自殺未遂リスクの高さ等について言及されていることは認め、その余は、原告らの意見にわたる部分は認否の限りでなく、法的主張については、同性間の婚姻を認めていない民法及び戸籍法の規定が憲法14条1項に反するとの趣旨の主張と解した上で争う。

- (7) 「6 結論」について争う。
- 7 「第7 同性間の婚姻を認めない本件規定が憲法24条2項に反すること」
  について

憲法24条2項が、「配偶者の選択、財産権、相続、住居の選定、離婚並びに婚姻及び家族に関するその他の事項に関しては、法律は、個人の尊厳と両性の本質的平等に立脚して、制定されなければならない。」と定めていること、民法752条が同居・協力・扶助義務を定めていること、原告の引用する最高裁判決におおむね原告らの引用する記載があることは認め、前記6(4)工と重複する部分についての認否は、同所で述べたとおりであり、その余は、原告らの意見にわたる部分は認否の限りでなく、法的主張については、同性間の婚姻を認めていない民法及び戸籍法の規定が憲法24条2項に反す

るとの趣旨の主張と解した上で争う。

- 8 「第8 立法不作為が国賠法上違法であること」について
  - (1) 「1 立法不作為の国家賠償法上の違法性に関する基準」について 第1段落は認め、第2段落は争う。
  - (2) 「2 本件規定の違憲性が明白であること」について
    - ア 柱害きについて

争う。

- イ 「(1) トランスジェンダー、ゲイ、レズビアン、パンセクシュアルなど のセクシュアル・マイノリティであることを理由とする権利利益の制約や 差別は許されないという認識が確立、浸透してきたこと」について
  - (7) 「ア 科学的知見の確立」について 不知。
  - (イ) 「イ 法的倫理的認識の確立」について

原告らが指摘する■連人権委員会の見解等を理由として、同性間の婚姻を認めていない民法及び戸籍法の規定が違憲であると主張するものと解した上で争う。

- (ウ) 「ウ 日本国内の動向」について
  - a 柱書きについて
    - 一般論であり、認否の限りでない。
  - b 「(7) 裁判例」について

東京高等裁判所平成9年9月16日判決(判例タイムズ986号206ページ・甲A第57号証), 宇都宮地方裁判所真岡支部令和元年9月18日判決(甲A第35号証の1)及び東京高等裁判所令和2年3月4日判決(同号証の2)におおむね原告らの引用する記載があること, 甲A第58号証及び甲A第59号証で報じられた訴訟が提起されたこと, 同訴訟の提起後, 同訴訟の原告に対して在留特別許可がさ

れ、訴えが取下げられたこと、甲A第60号証の記事に原告らの引用する法務省の回答が記載されていること、甲A第65号証、甲A第66号証及び甲A第29号証で引用された裁判例が存在することは認め、その余の事実は不知、原告らの意見ないし評価については認否の限りでない。

#### c 「(イ) 国の行政施策」について

甲A第47号証とあるのは、甲A第52号証の誤りと解した上で、原告らの引用する書証におおむね原告らの引用する記載があることは認め、原告らの評価にわたる部分は認否の限りでない。なお、甲A第67号証は、正確には、「性的指向や性同一性障害を理由として困難な状況に置かれている場合(中略)については、人権侵害があってはならないなどの人権尊重の観点からの配慮が必要である」などと記載し、甲A第52号証は、正確には、「性的マイノリティは、社会や地域の無理解や偏見等の社会的要因によって自殺念慮を抱えることもあることから、性的マイノリティに対する教職員の理解を促進する」などと記載している。

#### d 「 (ウ) 国会での議論及び決議」について

事実については認め、原告らの評価にわたる部分については認否の 限りでない。

#### e 「(I) 地方自治体の取り組み」について

甲A第86号証に「近年、同性愛者をめぐって、さまざまな問題が 提起されています」との記載があること、地方自治体の条例・計画・ 指針等の中に性的指向に言及するものが存在すること、訴状記載の各 条例が制定され、それらの条例が性自認の尊重ないし差別禁止に言及 していること、地方公共団体において「パートナーシップ」の制度に 関する取組みが存在すること、名古屋地方裁判所令和2年6月4日判 決(判例タイムズ1482号131ページ)が「本件処分当時の我が 国において、同性の犯罪被害者と共同生活関係にあった者が、犯給法 5条1項1号にいう「事実上婚姻関係と同様の事情にあった者」に該 当するとまではいえない」などと判示し、当該事件の原告の請求を棄 却したこと、同原告が同判決を不服として控訴したことは認め、その 余は原告らの意見ないし評価であり、認否の限りでない。

#### f 「(オ) 民間の取り組み」について

甲A第99号証において、LGBTに関して取組みを行っている企業の存在等が調査・紹介されていることは認める。

#### (エ) 「エ 国際社会から日本への是正勧告等」について

市民的及び政治的権利に関する国際規約(以下「B規約」という。)

4 ● 条に基づく第 5 回報告及び同 6 回報告に対する自由権規約人権委員会の総括所見(甲A第100号証の1,甲A第101号証の1)並びに経済的,社会的及び文化的権利に関する国際規約(以下「A規約」という。)16条及び17条に基づく第3回報告に対する社会権規約人権委員会の総括所見(甲A第102号証の1)の中に,訴状に引用された趣旨の指摘があることは認め,その余は原告らの意見ないし評価であり,認否の限りでない。

#### (オ) 「オー小括」について

一般論としては認めるが、同性間の婚姻を認めていない民法及び戸籍 法の規定が憲法14条1項及び24条に違反することが国会にとって明 白になっていた旨の主張を含むのであれば、争う。

- ウ 「(2) 法律上同性の者との婚姻を可能とする立法措置を執ることが世界 の潮流であること」について
  - (ア) 「ア 諸外国では法律上の同性カップルに法律上の異性カップルと同様の婚姻を認めている」について

甲A第1 ● 3 号証に、訴状列挙の諸外国(エクアドル及びコスタリカ 共和国を除く)において同性間の「婚姻」が容認された(ただし、甲A 第103号証68ページによれば、同性間の婚姻について異性間の婚姻 と全く同じ法的取扱いがなされるとは限らないとされている。)旨の記 載があることは認め、その余は不知ないし争う。

(4) 「イ 諸外国の司法機関が、法律上同性の者との婚姻を認める立法措置を採ることは各国の憲法上の要請であると判断していること」について

不知。

エ 「(3) 日本における法律上の同性カップルの婚姻を求める声の高まり」 について

原告らの主張が、「今日、日本においても、法律上の同性カップルの婚姻を求める声が高まり続けている」(訴状105ページ)及び「法律や制度の必要性は、日本でも早くから指摘され、法律上同性の者との婚姻の法制化がすでに明確に求められている状況にある」(訴状112ページ)とする趣旨の主張と解した上で、不知ないし争う。

- オ 「(4) 小括」について 争う。
- (3) 「3 国会が正当な理由なく長期にわたって立法措置を懈怠していること」 及び「4 結論」について

争う。

- 9 「第9 損害の発生」について争う。
- 10 「第10 結語」について 争う。

### 第2 被告の主張

追って提出する準備書面において明らかにする。

以上