

地方自治体議会

第 28 回セッション

2015 年 3 月 24～26 日、ストラスブール

CG/2015(28)7F | NAL

26 2015 年 3 月

統一地方選挙立候補基準

ガバナンス委員会

共同報告者：Oleksii HONCHARENKO（ウクライナ）(R,SOC)

Viacheslav ROGOV（ロシア）(L,ILDG)

Resolution 382(2015)	2
Recommendation 375(2015)	3
Explanatory memorandum	6

概要

地方や地域レベルで選挙に立候補する権利は、地方や地域の民主主義の重要な要素である。偽の候補者を排除するための規制は必要だが、地域民主主義の健全性は、選挙に立候補できる有権者の割合が可能な限り最大であることにかかっている。

報告者たちは、地方選挙や地域選挙への立候補には、まだ多くの制限が残されていると考えている。欧州における流動性の高まりは期待を高め、この点で過度に制限的な慣行や規制を維持することの欠点を浮き彫りにしている。各国政府には、選挙への立候補に関する不必要な制限を撤廃することを視野に入れ、立法を見直すよう要請する。

従って、大会は各委員会に対し、ヴェニス委員会と協力し、地方・地域選挙における立候補基準の問題に対処するため、「選挙に関する適正実施規範」の補足文書を作成するよう要請する。

A.選挙に立候補するための年齢条件

12.立候補年齢とは、特定の選挙で選ばれた公職に就く資格を法的に得ることができる最低年齢のことである。欧州評議会加盟国における現在の立候補年齢要件は、付録 i に記載されている。

13.立候補資格年齢と選挙権年齢が同じ、つまり原則 18 歳である国と、この 2 つの権利を区別している国の 2 つのグループに分けられる。欧州評議会加盟国の大半は前者のグループに属し、47 カ国中 35 カ国が立候補の年齢を 18 歳と定めている。

14.逆に、他の州ではこれらの権利の行使に違いがあり、その違いはわずか数年前にさかのぼる。ほとんどの場合、選挙権年齢よりも立候補年齢の方が高いからである。リトアニア（選挙権は 20 歳に固定）、アルメニア、アゼルバイジャン、キプロス、モナコ、ロシア連邦（21 歳）、ルーマニア（23 歳）、トルコ（25 歳）がそうである。

15.また、選挙権年齢が 18 歳に固定されたまま、地方選挙の選挙権年齢が 16 歳に引き下げられる場合もある。このような状況は、ドイツの一部の州とオーストリアで見られる。地方行政機関の機能を果たすための年齢が、地方議会の議員になるための年齢より高いことがよくある。ドイツでは、一部の州では、27 歳までの高齢者に市長の職を与えることができる。アルメニアでは 25 歳以上、首都エレバンでは 30 歳以上、キプロスでは 25 歳以上、ギリシャでは 21 歳以上、モルドバ共和国では 25 歳以上、スロバキアでも 25 歳以上が市長や大統領になれる。

16.これらの国のいくつかでは、この問題は国レベルだけでなく、地方レベルや地域レベルでも定期的に議論されている。立候補の年齢を欧州の標準である 18 歳に引き下げるキャンペーンが行われている。

17.ほとんどの国では、多くの権利と責任が始まる成人期は 18 歳からとみなされている。市民的・刑事的成年と呼ばれるこの成年は、さらに低いことが多い（16 歳）。選挙権と同時に立候補権を認めないことで若年成人を差別することは、代表としての発言権を奪うことであり、普通選挙の精神に反する。

18.報告者たちは、立候補に必要な成熟度は有権者と有権者だけで決めるべきであり、若年成人に対する差別はあってはならないと考えている。有権者は、自分たちを代表する最も適切で適格な候補者を選ぶよう信頼されるべきである。

19.年齢制限のもう一方では、ドイツの一部の州とスイスのカントンだけが、地方や地域の候補者の年齢制限を設けており、その上限は 60 歳から 67 歳までと幅がある。この場合も、高齢であることが候補者を選出しない正当な理由となるかどうかは、有権者の判断に委ねるのが適切と思われる。

IX.付録 i 加盟国の地方選挙および地域選挙における候補者の年齢要件

国	年齢下限	詳細
アルバニア	18	
アンドラ	18	
アルメニア	21 (地方議会) 25 (市長) 30 (エレバン市長)	
オーストリア	18	
アゼルバイジャン	21	
ベルギー	18(21)	
ボスニア・ヘルツェゴビナ ヘルツェゴビナ		
ブルガリア	18	
クロアチア	18	
キプロス	25 (市長) 21 (評議会)	
チェコ共和国	18	
デンマーク	18	
エストニア	18	
フィンランド	18	
フランス	18	
グルジア	21	
ドイツ	18 市長選挙を除く	ランダー市長選挙における最高年齢 67 歳
ギリシャ	18	
ハンガリー	18	
アイスランド	18	
イタリア	18 21 (ヴァッレ・ダオスタとシチリア) 25 (フリウリ＝ヴェネツィア・ジュリア州)	
ラトビア	18	
リヒテンシュタイン	18	
リトアニア	20	
ルクセンブルク	18	
マルタ	18	
モドヴァ共和国	18	

	25 (市長)	
モナコ	21	
モンテネグロ	18	
オランダ	18	
ノルウェー	18	
ポーランド	18 25 (市長、首長 市町村の会長 町)	
ポルトガル	18	
ルーマニア	23	
ロシア連邦	21	
サンマリノ	18	
セルビア	18	
スロバキア共和国	18 25名 (市長)	
スロベニア	18	
スペイン	18	
スウェーデン	18	
スイス	18 は異なる場合がある 27 (ジュネーブ州)	カントンや市町村によっ ては、年齢制限を設けて いるところもある。 60 歳から 74 歳まで様々 である。
「旧ユーゴスラビア 18 共和国 マケドニア」	18	
トルコ	25	
ウクライナ	21	
ユニタイド王国	18	